

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>,

в присутствии <...>;

в присутствии представителя организатора торгов (аукционной комиссии) администрации МО Пригородный сельсовет Оренбургской области) – <...> (№982 от 22.10.2015г.),

рассмотрев жалобу <...> (исх. №98 от 19.08.2015г.) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) администрации МО Пригородный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области при проведении открытого аукциона по продаже в собственность земельного участка (реестровый № 070915/0393002/01),

УСТАНОВИЛА:

16.10.2015г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба <...>на действия организатора торгов (аукционной комиссии) администрации МО Пригородный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области при проведении открытого аукциона по продаже в собственность земельного участка (реестровый № 070915/0393002/01).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 17727 от 21.10.2015г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов (аукционной комиссии) – администрации МО Пригородный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области выставлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. № 17728 от 21.10.2015г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 22.10.2015г. в 14 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения дела заявитель поддержала доводы жалобы, пояснила следующее. *Поданная заявка была не допущена до участия в конкурсе, в связи с тем, что не представлены документы о внесении задатка. Между тем, платежное поручение, подтверждающее внесение задатка, было представлено в администрацию Пригородного сельсовета в 14ч.00мин. 08.10.2015г. По техническим причинам банка платежное поручение не могло быть представлено до окончания срока подачи заявок - до 12.ч00мин. 08.10.2015г. Постановление Правительства № 808 предусматривает перечень основания для отказа в допуске и в т.ч. заявителю должно быть отказано, если задаток не поступил на момент рассмотрения заявок. В*

данном же случае, задаток поступил на счет организатора торгов. Следовательно, отклонение заявки по факту непредставления документа, подтверждающего внесение задатка, является необоснованным. Кроме того, протокол рассмотрения заявок не опубликован на сайте, а также в адрес заявителя не направлено уведомление об отказе в допуске до участия в аукционе.

На основании изложенного, заявитель просит отменить протокол рассмотрения заявок, рассмотреть заявки повторно.

Представитель организатора торгов (аукционной комиссии) – администрации МО Пригородный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области нарушение не признала, пояснила следующее.

ЗК РФ предусмотрена возможность отказа в допуске до участия в аукционе в случае непредставления документов, предусмотренных ч.1 ст.39.12 ЗК РФ. Учитывая, что заявителем в составе заявки не приложен документ, предусмотренный п.4 ч.1 ст. 39.12 ЗК РФ - подтверждающий внесение задатка, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку. Рассмотрение заявок состоялось 13.10.2015г. Уведомление об отказе в допуске направлено заявителю 15.10.2015г., т.к. 14.10.2015г. местное почтовое отделение не работало. Протокол рассмотрения заявок опубликован на сайте 13.10.2015г.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.1 Постановления администрации МО Пригородный сельсовет Оренбургского района № 341-п от 26.08.2015г. «О проведении открытого аукциона по продаже в собственность земельного участка в границах территории муниципального образования Пригородный сельсовет по ул. Зерновой» подлежит проведению аукцион по продаже земельного участка площадью 11 063 кв.м. с кадастровым номером 56:21:1908004:80, категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания... и земли иного специального назначения; разрешенное использование: гаражи и автостоянки для постоянного хранения грузовых автомобилей. Начальная цена составляет 1 599 000 руб. (п.1.1. постановления). Время приема заявок: с 02.09.2015г. по 08.10.2015г. (в понедельник с 15ч. 00мин. до 17 ч.00мин., по вторникам и четвергам с 09ч.30мин. до 12ч.00мин. местного времени) (абз. 5 п.3 постановления). Подведении итогов приема заявок и принятие решения о признании претендентов участниками торгов осуществляется по месту проведения торгов 13.10.2015г. в 10ч.00мин. местного времени. Извещение о проведении вышеуказанного аукциона размещено на сайте www.torgi.gov.ru 07.09.2015г. за реестровым № 070915/0393002/01, на официальном сайте МО Пригородный сельсовет www.morigorod.ru, в газете «Сельские вести» № 64 (10597) от 02.09.2015г.

Согласно ч.1 ст.39.12. ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

При этом, представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке (ч. ст.39.12 ЗК РФ).

Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи (ч.3 с.39.12 ЗК РФ).

Согласно журналу регистрации заявок, <...> подала заявку на участие в аукционе 08.10.2015г. в 11ч.30мин, с приложением копии паспорта и копии свидетельства и присвоении ИНН. При этом, документы, подтверждающие внесение задатка отсутствовали.

По календарю 08.10.2015г. – четверг. Следовательно, заявки принимались с 09.ч30мин. до 12ч.мин.

В соответствии с ч.6 ст. 39.12 ЗК РФ заявка на участие в аукционе, поступившая по истечении срока приема заявок, возвращается заявителю в день ее поступления. Земельным кодексом также не предусмотрена возможность внесения изменений в заявку, в т.ч. после окончания срока подачи заявок.

Учитывая изложенное, <...> в срок, предусмотренный для подачи заявок, была подана заявка без приложения документов, подтверждающих внесение задатка.

В соответствии с ч. 8 ст.39. ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Таким образом, непредставление документов, предусмотренных ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ является самостоятельным основанием для отклонения заявки. При этом, поступление задатка на счет организатора торгов не влияет на решение комиссии о допуске/отказе в допуске до участия в аукционе в случае непредставления необходимых документов.

Учитывая, что заявителем к заявке не были приложены документы, предусмотренные подп. 4 п. ч.1 ст. 39.12 ЗК РФ, а именно, документы, подтверждающие внесение задатка, аукционной комиссией правомерно не допущена до участия в аукционе заявка <...>

Следовательно, данный довод жалобы признается Комиссией Оренбургского УФАС России необоснованным.

Ссылка заявителя о необходимости применения положения постановления Правительства РФ № 808 от 11.11.2002 несостоятельна, т.к. Постановлением Правительства РФ от 22.10.2014 N 1090 "О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и РСФСР и признании не действующими на территории Российской Федерации отдельных нормативных правовых актов СССР" Постановление № 808 признано утратившим силу с 01.03.2015г.

Согласно ч.9 ст.39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

В соответствии с материалами дела протокол рассмотрения заявок составлен 13.10.2015г. Согласно сведениям с сайта www.torgi.gov.ru данный протокол опубликован 13.10.2015г. Таким образом, данный довод заявителя несостоятелен.

Заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в [пункте 9](#) настоящей статьи (ч. 10 ст.39.12 ЗК РФ).

Согласно представленным документам, уведомление Коробковой И.В. об отказе в допуске до участия в аукционе (исх. № 932 от 13.10.2015г.) было направлено в адрес заявителя 15.10.2015г. В соответствии с материалами дела администрация МО Пригородный сельсовет не обладала возможностью направить вышеуказанное уведомление 14.10.2015г., т.к. почтовое отделение на территории МО Пригородный сельсовет не работало 14.10.2015г., в связи с тем, что данный день являлся средой и согласно графику работы почтового отделения - выходным днем. Следовательно, довод заявителя о бездействии организатора торгов по направлению уведомления об отказе в допуске до участия в аукционе признан Комиссией Оренбургского УФАС России необоснованным.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> необоснованной.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.