

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-28-2015

06.07.2015г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

с участием представителей Государственного учреждения - Магаданское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, без участия иных лиц, извещенных надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Государственного учреждения - Магаданское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственного и

корпоративного управления» и проверки факта уклонения от заключения контракта, по результатам проведения запроса котировок «Оказание услуг по повышению квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными заказами» (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

1. 19.05.2015г. Заказчиком – ГУ- Магаданское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировки «Оказание услуг по повышению квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными заказами» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 138 500,00 рублей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок, дата и время окончания подачи котировочных заявок – 28.05.2015г. 09:30; дата и время вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок – 28.05.2015г. 09:30час.

Согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.05.2015г., на участие в запросе котировок было подано 2 котировочные заявки (обе заявки поданы в запечатанном конверте, не позволяющая просматривать содержимое заявки). По результатам рассмотрения заявок в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении о проведении запроса котировок, только одна заявка участника признана соответствующей и допущена к участию в запросе котировок.

В соответствии с ч.6 ст.78 Закона о контрактной системе, победителем запроса котировок признано – Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления», заявка которого соответствует всем требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит предложение о наиболее низкой цене (48 880,00 руб.).

2. Согласно ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Из представленных материалов следует, что протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписан 28.05.2015. Следовательно, протокол с приложением проекта контракта должен быть направлен победителю не позднее 01.06.2015г.

Как следует из представленных материалов 29.05.2015г. заказчиком направлен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в адрес Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления», а также 28.05.2015г. посредством электронной почты. Кроме того, 08.06.2015г. ГУ - Магаданское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации направило почтовое отправление EMS (номер отправления EA215984947RU). Таким образом, заказчиком соблюдены требования ч.8 ст. 78 Закона о контрактной системе.

Как следует из сведений с сайта www.emspost.ru указанное почтовое отправление не было доставлено адресату по просьбе самого адреса.

3. В соответствии с частью 13 статьи 78 Закона о контрактной системе, контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Как следует из представленных материалов, заказчик разместил протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в единой информационной системе 28.05.2015, следовательно, контракт должен быть подписан сторонами не позднее 17.06.2015.

Однако, по состоянию на 17.06.2015 участником закупки не представлены заказчику подписанные экземпляры государственного контракта. 18.06.2015 заказчиком был составлен протокол признания участника закупки - Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» уклонившимся от заключения контракта.

Частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе определено, в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрение жалобы Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» был направлен отзыв от 03.07.2015 исх.№15-ИГКУ-О-03/07-03 на рассмотрение сведений для включений в реестр недобросовестных поставщиков. Рассмотрев представленные в отзыве доводы, Комиссия Магаданского УФАС находит их несостоятельными и не основанными на нормах Закона о контрактной системе.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в запросе котировок, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Комиссия Магаданского УФАС полагает, что признанный Заказчиком факт уклонения Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» от заключения контракта, выразившийся в непредоставлении участником закупки подписанные экземпляры государственного контракта в

установленный срок, свидетельствует о совершении Обществом недобросовестных действий.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Кроме того, согласно данным из реестра недобросовестных поставщиков, размещенного на официальном сайте, сведения об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» были внесены в указанный реестр 10.06.2015 (номер записи РНП.50204-15), 11.06.2015г. (номер записи РНП.51020-15), 02.07.2015 (номер записи РНП.51361-15), 03.07.2015(номер записи РНП.51456-15).

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Сведения, представленные ГУ - Магаданское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в отношении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» (123022 г. Москва, ул. Звенигородская 2-я, д.13, стр.1 ИНН 7703480875, КПП 770301001), включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.