

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА - 2041/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07 декабря 2018 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «СВ-3» (далее – Заявитель) на действия ФГБУЗ «Новороссийский клинический центр ФМБА» при проведении электронного аукциона: «Услуги, связанные с обеспечением общественного порядка и безопасности, прочие» (извещение №0358100011218000189) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заказчиком в п.8 раздела 2 «описание объекта закупки» документации электронного аукциона установлены требования с нарушением ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком на рассмотрение Комиссии представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУЗ «Новороссийский клинический центр ФМБА» проводился электронный аукцион: «Услуги, связанные с обеспечением общественного порядка и безопасности, прочие» (извещение №0358100011218000189).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 433 920,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на

товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком в п.8 установлены требования к Исполнителю:

- Наличие представительства фирмы-соискателя в г. Новороссийске с наличием офисного помещения с юридическим адресом.
- Наличие опыта работы на рынке охранных услуг – не менее 5 лет.
- Техническая оснащенность Исполнителя.
- Качество подбора сотрудников и кадровая укомплектованность Исполнителя (свидетельства о присвоении квалификации частного охранника 4-6 разряда и удостоверения частного охранника).
- Наличие у Исполнителя полиса страхования гражданской ответственности.
- Наличие на территории г. Новороссийска круглосуточной оперативно-дежурной службы с наличием офисного помещения с телефонной и радиосвязью.
- Наличие материально-технической базы необходимой для организации качественного выполнения охранных услуг (служебное оружие, досмотровые зеркала, переносные металло-детекторы, наручники, палка резиновая – не менее 5 шт.).
- Наличие специализированных, мобильных средств оперативной связи с разрешенной частотой.
- Наличие групп быстрого реагирования (ГБР), вооруженных служебным оружием.

- Заказчик не предоставляет помещения для отдыха.

В п.9 Раздела 2 «Описание объекта закупки» документации электронного аукциона Заказчиком установлены требования к условиям оказания услуг:

Самостоятельное обеспечение оборудованного рабочего места для охраны объектов на условиях указанных в Техническом задании.

Наличие постоянного дневного поста на объекте охраны в составе не менее 1 (одного) охранника.

Наличие постоянного круглосуточного поста на объекте охраны в составе не менее 1 (одного) охранника.

Оплата одного охранника круглосуточного поста должна быть не менее 1 500,00 руб. в смену, оплата одного охранника дневного поста должна быть не менее 800,00 руб в смену. Оплата должна производиться сотрудникам на основании заключенного контракта (договора) между Исполнителем и сотрудником безналичным расчетом на карту, оформленную на сотрудника, для получения заработной платы в порядке предусмотренном Трудовым кодексом РФ.

В соответствии со ст.15.1 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в российской Федерации» (далее – Закон №2487-1) частная охранная организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным. Право учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, может быть предоставлено при наличии достаточных оснований в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована.

В соответствии со ст.11.2 Закона №2487-1, предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к участникам электронного аукциона.

Согласно ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых **осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных**

**конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования**, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Обязанность по исполнению трудового законодательства лежит на Исполнителе, следовательно, предоставлять отчет по начислению, выплате и порядку выплаты заработной платы Исполнитель Заказчику не обязан.

Таким образом, установленные Заказчиком в п.8, 9 Раздела 2 «Описание объекта закупки» требования нарушают ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ЧОП «СВ-3» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФГБУЗ «Новороссийский клинический центр ФМБА» нарушение ч.3 ст.7, ч.3 ст.33; п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ФГБУЗ «Новороссийский клинический центр ФМБА» (комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.