

РЕШЕНИЕ

по делу №205/2011-3/1 о нарушении законодательства о размещении заказов

22 июня 2011 г.

Резолютивная часть решения оглашена 17 июня 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., №72 от 08.06.2011г. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, Зоткиной Н.В., специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля органов власти, при участии представителей: Рязанского высшего воздушно-десантного командного училища (военный институт) им. генерала армии В.Ф. Маргелова (филиал) ФГБОУ ВПО «Военный учебно-научный центр Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» <...>, ООО «Агропромстройотделка» <...>, рассмотрев жалобу ООО «Агропромстройотделка» (далее - Заявитель) от 10.06.2011г. б/н (вх. от 10.06.2011г. №1939) на действия единой комиссии Рязанского высшего воздушно-десантного командного училища (военного института) имени генерала армии В.Ф. Маргелова (филиала) Федерального государственного военного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Военный учебно-научный центр Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на «Текущий ремонт помещений училища» и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

23 мая 2011 года Рязанским высшим воздушно-десантным командным училищем (военного института) имени генерала армии В.Ф. Маргелова (филиала) Федерального государственного военного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Военный учебно-научный центр Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» (далее - Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на «Текущий ремонт помещений училища» (далее – аукцион в электронной форме).

Извещение и документация об аукционе в электронной форме были размещены 23.05.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru).

Рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 06.06.2011г.

По мнению Заявителя, при рассмотрении первых частей заявок, ему неправомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В ходе заседания Комиссии, представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

В своем отзыве от 16.06.2011г. №533 Единая комиссия считает жалобу необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 вышеуказанной статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Заказчиком данная норма была исполнена в точном соответствии с Законом о размещении заказов. Для обеспечения возможности участия в аукционе неограниченного круга лиц были установлены минимальные и максимальные показатели ПВХ профиля, из которого должны изготавливаться окна, данные показатели установлены в пределах ГОСТ-30673-99 «Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия» (введен в действие постановлением Госстроя РФ от 06.05.2000г. №38). В виду того, что стоимость ПВХ профилей (в качестве материала (товара) в составе оконных блоков значительно превышает стоимость работ по установке оконных блоков, установленные показатели имеют огромное значение для заказчика, так как отражают качественные характеристики применяемых при изготовлении окон профилей.

В соответствии с Постановлением Госстроя РФ от 29 апреля 1998 г. N 18-43 «Об обязательной сертификации продукции и услуг (работ) в строительстве» ПВХ профили, используемые для производства окон, подлежат обязательной сертификации.

Таким образом, хозяйствующий субъект, претендующий на заключение государственного контракта перед подачей заявки для расчета затрат, необходимых для выполнения указанного в документации открытого аукциона в электронной форме объема работ, а так же определения минимальной цены государственного контракта, ниже которой выполнение работ для претендента будет не рентабельным - может обратиться к производителям (и/или поставщикам) ПВХ профилей - для подбора профиля, соответствующего показателям, установленным в документации открытого аукциона в электронной форме. Данные показатели содержатся в протоколах технических испытаний, которые у большинства производителей общедоступны и

находятся в сети «интернет», причем эти показатели имеют конкретное значение. Так же пунктом 6.10. указанного ранее ГОСТ-30673-99 установлено обязательное требование о том, что каждая партия профилей должна сопровождаться документом о качестве (паспортом), в котором указывают: наименование и адрес предприятия-изготовителя или его товарный знак, условное обозначение профилей, сведения о сертификации изделия, номер партии и (или) смены изготовления, дату отгрузки, количество профилей в штуках и (или) в метрах; пачек (палетт, поддонов), номер настоящего стандарта.

Данная норма свидетельствует о том, что для всех без исключения производителей ПВХ профилей обязательным условием является наличие документа о качестве с указанием наименования предприятия-изготовителя или его товарного знака. То есть профиля ПВХ без наименования предприятия-изготовителя или его товарного знака в природе существовать не должно.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки должна содержать:

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В первой части заявки участника №6 содержится только согласие, формируемое штатным интерфейсом электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», а так же согласие, прикрепленное в виде документа, в котором отсутствуют какие-либо показатели или характеристики, а так же указание на товарный знак, запрашиваемые Заказчиком. В связи с этим Единая комиссия не могла определить какой конкретно и с какими характеристиками профиль ПВХ будет предложен участником. В результате было принято единогласное решение об отклонении заявки участника номер <...> (ООО «Агропромстройотделка») на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В ходе заседания Комиссии, представитель Единой комиссии поддержал доводы, изложенные в отзыве.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к выводу о необоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов Единая комиссия проверяет первые части на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Пунктом 3.2.1 раздела «Подготовка заявки на участие в аукционе» документации об аукционе в электронной форме установлено: «Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

3.2.1.1. при размещении заказа на поставку товара

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об аукционе, или указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об аукционе, при условии содержания в документации об аукционе указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в аукционе на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак

3.2.1.2. согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

3.2.1.3. при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

1) согласие, предусмотренное пунктом 3.2.1.2. настоящего Раздела, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 3.2.1.2. настоящего Раздела, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об аукционе, при условии содержания в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в аукционе на товарный знак;

2) согласие, предусмотренное пунктом 3.2.1.2. настоящего Раздела, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара».

Аналогичные требования установлены пунктом 3.2 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» раздела 3 «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, пунктом 6.3.4 раздела 5 «Техническое задание» закреплены наименование материала и оборудования – «оконные блоки» и требования к вышеуказанным материалам, их соответствие нормативам, параметрам - «ГОСТ 23166-99 Блоки оконные. Общие технические условия, ГОСТ Р 51136-98, ГОСТ 30971-2002, ГОСТ Р 51136-98, ГОСТ 30674-99. Блоки оконные их

поливинилхлоридных профилей, ГОСТ 24866-99».

Подпунктом а) пункта 6.4. «Прочие условия» раздела 5 «Техническое задание» установлено, что все работы выполняются с демонтажем старых и установкой новых элементов и конструкций, включая стоимость материалов.

В первой части заявки ООО «Агропромстройотделка», имеющейся в материалах дела, содержится только согласие на выполнение работ, являющихся предметом торгов, в котором отсутствуют какие-либо конкретные показатели или характеристики, а так же указание на товарный знак (при его наличии) поставляемого товара – оконного блока, запрашиваемых Заказчиком.

Таким образом, Единой комиссией правомерно принято решение о несоответствии первой части заявки Заявителя на основании подпункта б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Внеплановой проверкой, проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 установлены нарушения:

Заказчиком:

- пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов – в документации открытого аукциона в электронной форме отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 вышеуказанного закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Агропромстройотделка» необоснованной.

2. Признать Рязанское высшее воздушно-десантное командное училище (военный институт) им. генерала армии В.Ф. Маргелова (филиал) ФГБОУ ВПО «Военный учебно-научный центр Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» (РВВДКУ (ВИ)) нарушившим пункт 6.1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.