

Лицо, действия которого

обжалуются -

Департамент строительства Ярославской области

150000, г. Ярославль,

ул. Чайковского, д. 42

e-mail: dstr@yarregion.ru

Заявитель –

ООО ЖК «Гончаров»

150048, г. Ярославль, ул. Гончарова,

д. 4, оф. 1

e-mail: novikov_roman@mail.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 076/01/18.1-151/2019

21 мая 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 24.05.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Кременецкая Н.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Пелевина С.А.,

с участием:

от заявителя ООО ЖК «Гончаров» – генерального директора
ООО ЖК «Гончаров» <...>;

от лица, действия которого обжалуются, – <...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО ЖК «Гончаров» на действия Департамента строительства Ярославской области (ИНН 7604036179, ОГРН 1027600685694), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ЖК «Гончаров» (вх. № 4239 от 08.05.2019) на действия Департамента строительства Ярославской области, совершенные при осуществлении в отношении юридического лица, являющегося субъектом градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 6](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обжалуемые действия (бездействие) — необоснованный отказ Департамента строительства Ярославской области в выдаче разрешения на строительство многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Гончарова, д. 4.

На заседании Комиссии представитель Департамента строительства Ярославской области предоставил документы, запрошенные уведомлением от 15.05.2019 № 3475/06-07. С доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

Подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 6](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий [перечень](#) процедур в соответствующей сфере строительства.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства. Пунктами 59, 60 указанного Постановления к числу процедур в сфере жилищного строительства отнесены предоставление разрешения на строительство и внесение изменений в разрешение на строительство.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

19.06.2018 Департаментом строительства Ярославской области (далее — Департамент) ООО ЖК «Гончаров» выдано разрешение на строительство многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Гончарова, д. 4, № 76-301000-154-2018.

В процессе строительства застройщиком самостоятельно принято решение о применении в ходе строительства иной проектной документации, отличной по техническим параметрам от первоначальной, на которую было получено указанное выше разрешение.

04.02.2019 ООО ЖК «Гончаров» обратилось в Департамент с заявлением о внесении изменений в действующее разрешение на строительство № 76-301000-154-2018.

08.02.2019 в адрес ООО ЖК «Гончаров» Департаментом был направлен отказ во внесении изменений в разрешение на строительство № 01-20/439. Данный отказ содержал указание на то, что «представленная

проектная документация по всем параметрам отличается от первоначального варианта, на основании которого выдано разрешение на строительство № 76-301000-154-2018, в том числе, место размещения объекта, этажность, архитектурные решения, планировочная организация земельного участка и т.д. В данном случае необходимо получение нового разрешения на строительство, а не внесение изменений в выданное ранее разрешение».

15.04.2019 ООО ЖК «Гончаров» направило в адрес Департамента заявление о выдаче разрешения на строительство вышеназванного многоквартирного дома.

23.04.2019 застройщику было отказано в выдаче разрешения на строительство (исх. № 81-20/1186).

Заявитель полагает, что нарушения, послужившие основанием для отказа (исх. № 81-20/1186 от 23.04.2019) в выдаче ООО ЖК «Гончаров» разрешения на строительство, должны были быть указаны Департаментом в полном объеме ранее, при подготовке ответа (исх. № 01-20/439 от 08.02.2019) на заявление ООО ЖК «Гончаров» о внесении изменений в разрешение на строительство.

Таким образом, по мнению заявителя, Департаментом нарушен пункт 4 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с которым органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в предоставлении государственной услуги.

На заседании Комиссии представитель Департамента пояснил, что основания оспариваемого заявителем отказа заключаются в несоответствии сведений, содержащихся в представленных ООО ЖК «Гончаров» документах, требованиям к строительству.

В соответствии с пунктом 2 части 11.1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в ходе рассмотрения заявления о выдаче разрешения на строительство проводит в числе прочего проверку соответствия проектной документации требованиям к строительству, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, допустимости размещения объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации и действующими на дату выдачи разрешения на строительство.

Таким образом, требования к представленной заявителем в составе заявления на выдачу разрешения на строительство документации, несоблюдение которых послужило основанием для отказа Департаментом в выдаче соответствующего разрешения, предусмотрены Градостроительным кодексом Российской Федерации и не являются избыточными.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеназванные действия Департамента не могут быть предметом обжалования в порядке, предусмотренном подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу ООО ЖК «Гончаров» (вх. № 4239 от 08.05.2019) на действия Департамента строительства Ярославской области, совершенные при осуществлении в отношении юридического лица, являющегося субъектом градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 6](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 15.05.2019

№ 3475/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии Н.А. Кременецкая

С.А. Пелевина