

Должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <....>, осуществив проверку правомерности исполнения АО «Газпром межрегионгаз Казань» условий договора аренды №61/11-05 от 01.11.2005 года в рамках установленных полномочий,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Действие Закона о закупках распространяется на закупки всех товаров, работ, услуг, за исключением случаев, указанных в части 4 статьи 1 Закона о закупках.

Стоит отметить, что регламентированный частью 4 статьи 1 Закона о закупках перечень отношений, на которые не распространяются требования Закона о закупках, не включает арендные отношения.

Согласно статье 606 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Таким образом, если при заключении договора аренды заказчик является арендатором, удовлетворение потребностей в имуществе, предоставляемом в аренду, является закупкой, осуществляемой в соответствии с требованиями Закона о закупках.

ООО «Форвард Групп» предоставляло помещения, расположенные по адресу: ул. Подлужная, д.19, в аренду ЗАО «Татгазинвест» (правопреемник АО «Газпром АО «Газпром межрегионгаз Казань») на основании договора аренды №61/11-05 от 01.11.2005 года (далее – договор аренды №61/11-05). С июля 2018 года заказчик производит оплату за аренду помещений в пользу ООО «Резерв-Актив».

Согласно пояснениям заказчика, исходя из уведомления ООО «Резерв - Актив» (собственника здания) исх. №17 от 03.09.2018 года, договор аренды здания административно – бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Подлужная, д.19, заключенный между ООО «Резерв-Актив» и ООО «Форвард Групп», расторгнут с 31.08.2018 года. С указанной даты права арендодателя ООО «Форвард Групп» по вышеуказанному договору аренды №61/11-05 перешли к ООО «Резерв - Актив», как к собственнику здания. В силу указанного уведомления, надлежащим арендодателем с 01.09.2018 года по договору аренды №61/11-05 является ООО «Резерв - Актив». Таким образом, арендные платежи по договору аренды №61/11-05 с 01.09.2018 года оплачиваются непосредственно ООО «Резерв -Актив».

Стоит отметить, что 20.12.2018 года со стороны ООО «Форвард Групп» в адрес АО «Газпром межрегионгаз Казань» было направлено претензионное письмо №17/18 с требованием об оплате задолженности по договору аренды №61/11-05. В результате чего, АО «Газпром межрегионгаз Казань» направило ответное письмо №901/12 от 28.12.2018 года с требованием о предоставлении расчета задолженности. Однако каких – либо ответных действий со стороны ООО «Форвард Групп» не последовало, подачи исковых заявлений в арбитражный суд с требованием об оплате задолженности по указанному договору со стороны ООО «Форвард Групп» также не производилось.

В соответствии с выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, представленными Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, правообладателем объектов недвижимости с кадастровыми номерами №№16:50:010701:16, 16:50:010701:159, 16:50:010701:31, расположенными по адресу: г. Казань, ул. Подлужная, д.19, является ООО «Резерв-Актив».

Необходимо указать, что в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, учредителями ООО «Резерв-Актив» являются Закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «Регионгазфинанс – Третий фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций» и ООО «Управляющая компания «Регионгазфинанс».

Исходя из данных реестра инвестиционных паев Закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций «Регионгазфинанс – Третий фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций», содержащихся в выписке о владельцах инвестиционных паев ЗПИФ особо рискованных (венчурных) инвестиций «Регионгазфинанс – Третий фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций», по состоянию на 24.11.2017 года владельцем 100% инвестиционных паев указанного фонда является <....>.

Стоит отметить, что согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц <....> также занимает должность генерального директора АО «Газпром межрегионгаз Казань».

Таким образом, АО «Газпром межрегионгаз Казань» в лице генерального директора <....> арендует помещения у ООО «Резерв – актив». В результате, конечным бенефициаром по договору аренды №61/11-05 выступает <....>.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При этом часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в случае если допуск аффилированных лиц к участию в закупке, заключение с ними договоров приводят или могут привести к ограничению конкуренции, такие действия могут быть признаны неправомерными.

В силу изложенного, в вышеуказанных обстоятельствах имеются признаки нарушения п.

4 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 4 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, Управление приходит к выводу о возможности возбудить в отношении ООО «Резерв-Актив» и АО «Газпром межрегионгаз Казань» дело по признакам нарушения п.4 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений, а также создать комиссию для рассмотрения данного дела.

На основании вышеизложенного, 19 апреля 2019 года Татарстанским УФАС России был издан Приказ №01/183-К о возбуждении дела №016/01/17-432/2019 и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

О П Р Е Д Е Л И Л:

Назначить дело №016/01/17-432/2019 к рассмотрению 30 мая 2019 года в 13 часов 00 минут, по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, д.55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/17-432/2019 ООО «Форвард групп» (420054, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Промысловая, д. 5, пом. 1005, офис 5, ИНН 1660057654) в качестве заинтересованного лица.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/17-432/2019 ООО «Резерв-Актив» (125047, г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 6, стр. 1 оф. 27, 2 этаж, ИНН 9710036791) в качестве ответчика.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Резерв-Актив» в срок до 24 мая 2019 года представить в адрес Татарстанского УФАС России следующие сведения и документы:

письменные пояснения по факту нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений;

учредительные документы ООО «Резерв-Актив», в том числе устав в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего запроса;

сведения о группе лиц ООО «Резерв-Актив» по состоянию на 2017 г., 2018 г., 2019г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом

ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

информацию (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей организации за 2016, 2017, 2018 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации;

копии всех договоров Вашей организации с АО «Газпром межрегионгаз Казань» (ИНН 1660031631) (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами, спецификациями к договору);

документы, подтверждающие оплату по договорам с АО «Газпром межрегионгаз Казань», указанным в п.4.5 данного Определения (платежные поручения, квитанции и др.) за период с 2016 года по настоящее время. Данные документы необходимо предоставить в электронном виде.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/17-432/2019 в качестве ответчика АО «Газпром межрегионгаз Казань» (420015, Татарстан Республика, г. Казань, ул. Подлужная, 19, ИНН 1660031631).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «Газпром межрегионгаз Казань» в срок до 24 мая 2019 года представить в адрес Татарстанского УФАС России следующие сведения и документы:

письменные пояснения по факту нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части участия организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений;

копии всех договоров Вашей организации с ООО «Резерв-Актив» (ИНН 9710036791) (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами, спецификациями к договору);

акты приема - передачи по договорам с ООО «Резерв-Актив», указанным в п.6.1 данного Определения;

документы, подтверждающие оплату по договорам с ООО «Резерв-Актив», указанным в п.6.1 данного Определения (платежные поручения, квитанции и др.).

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/17-432/2019 Закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «РЕГИОНГАЗФИНАНС - третий фонд венчурных инвестиций» (Управляющая компания паевого инвестиционного фонда - ООО «Управляющая компания «РЕГИОНГАЗФИНАНС») (121552, г. Москва, ул. Оршанская, 5, ИНН 7701248637) в качестве лица, обладающего сведениями.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «РЕГИОНГАЗФИНАНС - третий фонд венчурных инвестиций» в срок до 24 мая 2019 года представить в адрес Татарстанского УФАС России следующие сведения и документы:

сведения об организациях, учредителями которых является Закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций «РЕГИОНГАЗФИНАНС -

третий фонд венчурных инвестиций», в виде таблицы с указанием основных реквизитов указанных юридических лиц (ИНН, адрес организации) либо с приложением выписок из ЕГРЮЛ данных юридических лиц.

сведения о реквизитах и датах открытия счетов на имя <...> в связи с наличием инвестиционных паев Закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций «РЕГИОНГАЗФИНАНС - третий фонд венчурных инвестиций»;

информацию о количестве инвестиционных паев Закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций «РЕГИОНГАЗФИНАНС - третий фонд венчурных инвестиций», принадлежащих <...> с приложением соответствующей выписки Закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций «РЕГИОНГАЗФИНАНС - третий фонд венчурных инвестиций», а также банковской выписки (выписок) со счета (счетов) <...>;

Документы представляются сопроводительным письмом в надлежащем образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов. Представляемые документы подшиваются, брошюруются и скрепляются печатью.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка ответчиков по делу или их законных представителей, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

<...>