



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р Е Ш Е Н И Е

31 мая 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства в составе: «...» (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Фирма «АЗССЕРВИС» (далее – ООО Фирма «АЗССЕРВИС», заявитель) исх. № 01-16/6701 от 19.05.2017 (вх. № 2771 от 02.05.2017) на действия открытого акционерного общества «Сыктывкарский Водоканал» (далее – ОАО «Сыктывкарский Водоканал») при проведении запроса ценовых предложений на право заключения договора поставки нефтепродуктов по топливным картам с использованием топливораздаточных колонок, извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 31705051566 (далее – запрос ценовых предложений, закупка),

при участии:

- «...» – генерального директора ООО Фирма «АЗССЕРВИС»;
- «...» – юрисконсульта ООО Фирма «АЗССЕРВИС» по доверенности от 18.02.2017;
- «...» – специалиста по закупкам планово-экономического отдела ОАО «Сыктывкарский Водоканал» по доверенности № 01/09-13/3216 от 31.05.2017;
- «...» – начальника юридического отдела ОАО «Сыктывкарский Водоканал» по доверенности № 01/09-13/5890 от 30.11.2016;

УСТАНОВИЛА:

ООО Фирма «АЗССЕРВИС» обжалуются действия ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в виде отклонения заявки общества от участия в запросе ценовых предложений.

К участию в рассмотрении жалобы привлечены: ООО Фирма «АЗССЕРВИС», ОАО «Сыктывкарский Водоканал».

ОАО «Сыктывкарский Водоканал» явилось организатором запроса ценовых предложений на право заключения договора на поставку нефтепродуктов по топливным картам с использованием топливораздаточных колонок.

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОАО «Сыктывкарский Водоканал» (далее – Положение о закупках ОАО «Сыктывкарский Водоканал») утверждено 27.05.2013.

Согласно пункту 16.4.1 Положения о закупках ОАО «Сыктывкарский Водоканал» заявки на участие в запросе ценовых предложений предоставляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанных в документации о запросе ценовых предложений.

Согласно пункту 16.4.4. Положения о закупках ОАО «Сыктывкарский Водоканал» заявки принимаются в письменной форме или в электронном виде в соответствии с требованиями по предоставлению заявок на участие в запросе ценовых предложений, указанными в документации о запросе ценовых предложений.

Согласно протоколу № 03/05/17-1-ЗЦП рассмотрения заявок на участие в

запросе ценовых предложений от 03.05.2017 ООО ФИРМА «АЗССЕРВИС» не соответствует обязательным требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса ценовых предложений.

Согласно пояснениям представителя ОАО «Сыктывкарский Водоканал» заявка ООО Фирма «АЗССЕРВИС» была отклонена от участия в запросе предложений по 2-м основаниям:

- отсутствие в составе заявки приказа о вступлении в должность директора общества;
- отсутствие у ООО Фирма «АЗССЕРВИС» не менее 5 автозаправочных станций.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Документация № 25/04/17-1-ЗЦП о проведении запроса ценовых предложений (далее – документация о закупке) утверждена приказом ОАО «Сыктывкарский Водоканал» № 50-ПР от 25.01.2017.

Пунктом 17 документации определен перечень документов, представляемых участниками запроса ценовых предложений для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту д) пункта 17 Документации о закупке в составе заявки необходимо представить копии документов о назначении руководителя (приказы, протоколы собрания учредителей и т.д.)

Абзацем 3 подпункта а) пункта 16.4.2 Положения о закупках ОАО «Сыктывкарский Водоканал» определено, что в состав заявки на участие в запросе ценовых предложений должен быть включен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Участника закупки без доверенности (для руководителей)).

В состав заявки ООО Фирма «АЗССЕРВИС» включена копия решения № 1 единственного учредителя общества с ограниченной ответственностью

Фирма «АЗССЕРВИС» от 26.07.2016 (далее - решение)

В соответствии с пунктом 2 решения «...» назначен на должность генерального директора ООО Фирма «АЗССЕРВИС».

Следовательно, в составе заявки ООО Фирма «АЗССЕРВИС» имелся документ о назначении руководителя общества.

В обоснование своей позиции о необходимости подтверждения полномочий директора общества приказом о вступлении в должность, представитель ОАО «Сыктывкарский Водоканал» ссылаясь на статью 68 Трудового кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 68 Трудового кодекса Российской Федерации прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

Данный довод не принимается Комиссией в связи с тем, что Положением о закупках ОАО «Сыктывкарский Водоканал», документацией о закупке было установлено требованием о включении в состав заявки документа о назначении на должность, что и было предоставлено ООО Фирма «АЗССЕРВИС».

Таким образом, заявка ООО Фирма «АЗССЕРВИС» в части предоставления документа о назначении руководителя, соответствовала требованиям документации о закупке.

Пунктом 16 документации о закупке определены требования к участникам запроса ценовых предложений.

Подпунктом ж) пункта 16 документации о закупке установлено требование о соответствии предлагаемых участником товаров и договорных условий (в том числе не превышение начальной (максимальной) цены договора) требованиям документации.

Пунктом 4.2. Технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, установлено требование о наличии на территории г. Сыктывкара не менее 5 (пяти) АЗС.

Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не содержит запретов о запросе дополнительной информации при проведении закупочных процедур.

Согласно пояснениям сторон, после процедуры вскрытия конвертов, представителями ОАО «Сыктывкарский Водоканал» у ООО Фирма «АЗССЕРВИС» запрошена информация о наличии у общества АЗС на территории г. Сыктывкара.

ООО Фирма «АЗССЕРВИС» в адрес ОАО «Сыктывкарский Водоканал» представлен исх. от 05.05.2017 список АЗС, находящихся на территории г. Сыктывкара:

1. 3 Промышленная, 30 – АЗС № 2;
2. Сысольское шоссе, 29/4 – АЗС № 1;
3. Пушкина, 85 – АЗС № 1;
4. Октябрьский проспект, 131 – АЗС № 2;
5. м. Давпон, Сысольское шоссе, 51 – АЗС № 6,
6. с. Вьльгорт, Сысольское шоссе, 7 – АЗС № 4;
7. м. Дырнос, 122 – АЗС № 3.

Согласно пояснениям представителей ОАО «Сыктывкарский Водоканал», службой собственной безопасности общества была осуществлена проверка достоверности сведений, предоставленных ООО Фирмой «АЗССЕРВИС». В ходе проверки службой было установлено, что автозаправочные станции, указанные в письме исх. от 05.05.2017 под №№ 3-6 принадлежат ООО «Компания 2000».

Генеральный директор ООО Фирма «АЗССЕРВИС» на заседании Комиссии пояснил, что автозаправочные станции, указанные в письме от 05.05.2017, действительно, не принадлежат обществу на праве собственности, однако у общества имеются договорные отношения с ООО «Компания 2000», позволяющие осуществлять поставку нефтепродуктов на указанных станциях.

ОАО «Сыктывкарский Водоканал» представлена копия электронной переписки с ООО «Компания 2000». Согласно письму ООО «Компания 2000» исх. от 15.05.2017 автозаправочные станции по адресам: Пушкина, 85 – АЗС № 1; Октябрьский проспект, 131 – АЗС № 2; м. Давпон, Сысольское шоссе, 51 – АЗС № 6, с. Вьльгорт, Сысольское шоссе, 7 – АЗС № 4 находятся в собственности ООО «Ленкомтранс». Между ООО «Ленкомтранс» и ООО «Компания 2000» заключен договора аренды АЗС без права передачи. Никаких договоров и соглашений между ООО «Компания 2000» и ООО Фирма «АЗССЕРВИС» не заключалось.

ООО Фирма «АЗССЕРВИС» на заседании Комиссии не представлено документов, подтверждающих возможность поставки нефтепродуктов с использованием автозаправочных станций, указанных в пунктах 3-6 письма исх. от 05.05.2017.

Таким образом, общество не смогло подтвердить факт о наличии у него на территории г. Сыктывкара не менее 5 АЗС.

Согласно пунктам 16.5.2. – 16.5.4. Положения о закупках ОАО «Сыктывкарский Водоканал» комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе ценовых предложений на соответствие требованиям, установленным документацией о запросе ценовых предложений, и соответствие Участником закупки требованиям, установленным настоящим

Положением.

Заявка на участие в запросе ценовых предложений признается надлежащей, если она соответствует всем требованиям, изложенным в документации о запросе ценовых предложений.

Комиссия по закупкам отклоняет заявку на участие в запросе ценовых предложений, если Участник закупки, представивший данную заявку на участие в запросе ценовых предложений, не соответствует требованиям к участникам запроса ценовых предложений, или заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в документации о запросе ценовых предложений.

Как следует из материалов жалобы ООО Фирма «АЗССЕРВИС» не соответствовала требованиям документации о закупке о наличии у участника запроса предложений не менее 5 автозаправочных станций на территории г. Сыктывкара. Таким образом, ООО Фирма «АЗССЕРВИС» могла быть отклонена от участия в закупке на основании пункта 16.5.4 Положения о закупках ОАО «Сыктывкарский Водоканал».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Фирма «АЗССЕРВИС» необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.