

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32-49/2024

14 февраля 2024 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок антимонопольного контроля органов власти Управления Федераль антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев протокол материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части статьи 7.32 КоАП РФ в отношении директора МУ «Городской центр культуры» <...> (дата и место рождения: <...>; паспорт серия <...> № <...> выдан <...>; ме регистрации: <...>) по факту заключения дополнительного соглашения от 22.08.2023 муниципальному контракту № 0308300023223000002 от 29.07.2023 на выполнение работ по реализации проекта по благоустройству: «Центр городской жизни. Проект благоустройства Центральной площади и части ул. Ленина в г. Волжск (Республика Марий Эл)» без учета положений части 1.3 статьи 95 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛ:

22.01.2024 главным специалистом – экспертом Управления Федераль антимонопольной службы по Республике Марий Эл в отношении <...> по факту заключения дополнительного соглашения от 22.08.2023 к муниципальному контракту 0308300023223000002 от 29.07.2023 на выполнение работ по реализации проекта благоустройству: «Центр городской жизни. Проект благоустройства Центральной площади и части ул. Ленина в г. Волжск (Республика Марий Эл)» без учета положений части 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела, либо если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

На рассмотрение настоящего дела <...> не явилась, извещена в установленном порядке.

В рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи принимала участие представитель по доверенности <...>.

Так, из протокола об административном правонарушении следует, что <...> 22.08.2023

по месту исполнения должностных обязанностей совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

Установлено, что 29.07.2023 между МУ «Городской центр культуры» и ООО «ПСК «ВИ» заключен контракт на выполнение работ по реализации проекта по благоустройству «Центр городской жизни. Проект благоустройства Центральной площади и части Ленина в г. Волжск (Республика Марий Эл)», цена контракта составила 94 737 000 рублей.

Согласно пункту 4.1 обязательства Подрядчика по Контракту обеспечиваются независимой гарантией или внесением денежных средств на счет Заказчика.

Сумма обеспечения исполнения Контракта: 4 736 850, 00 рублей. Контракт может быть заключен только после предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения Контракта.

До заключения контракта ООО ПСК «ВИРА» представлена банковская гарантия 28.07.2023 в размере 4 736 850, 00 рублей.

Из пункта 2.9 заключенного контракта следовало, что авансирование работ предусмотрено.

22.08.2023 между сторонами по муниципальному контракту было заключено дополнительное соглашение, о выплате аванса подрядчику в размере 30% стоимости контракта, а именно в размере 28 200 000, 00 рублей.

В обоснование заключения дополнительного соглашения заказчик ссылается на часть 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе.

Так, в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе к соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность исполнения.

Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно. Заказчиком в материалы дела представлена копия постановления главы администрации городского округа «Город Волжск» от 16.08.2023 № 533, согласно которому, в контракт внесены изменения части выплаты аванса подрядчику в размере 30% от стоимости контракта, 28 200 000 рублей.

В соответствии с частью 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотренные частью 1 настоящей статьи изменения осуществляются на условиях предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если то

изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчи исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполне контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнит требоване обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии статьей 96 настоящего Федерального закона.

Так, согласно пункту 1 части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в слу установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требовс обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливает соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществле закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) ц контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 настоя статьи.

При этом, если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспече исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей части.

Таким образом, из указанных норм следует, что обеспечение исполнения контрс должно быть предоставлено подрядчиком до заключения соглашения об измене существенных условий.

Установлено, что обеспечение исполнения контракта в размере аванса в в независимой гарантии № М00-23-56391/ЕГ было представлено подрядчиком только 23.08.2023.

Таким образом, дополнительное соглашение от 22.08.2023 заключено муниципальному контракту без учета положений части 1.3 статьи 95 Закон контрактной системе, что образует состав административного правонаруше предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должност лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требова установленных законодательством Российской Федерации о контрактной систем сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 стат названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновн нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правс актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданк правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонаруше признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российс Федерации об административных правонарушениях установлена административ ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подле должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе в государственных организациях.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.7.2 указанного Кодекса, несут административную ответственность должностные лица (примечание к статье 2.4 КоАП РФ).

Так дополнительное соглашение от 22.08.2023 подписано директором МУ «Городской центр культуры» <...>.

В соответствии с распоряжением от 04.05.2023 № 252 <...> назначена на должность директора МУ «Городской центр культуры».

Согласно пункту 5.6 устава МУ «Городской центр культуры» руководитель Учреждения несет ответственность за нарушения договорных, кредитных, расчетных обязательств, правил хозяйствования, установленных законодательством Российской Федерации, отвечает за качество и эффективность работы Учреждения.

Таким образом, прихожу к выводу, что в действиях <...> имеется нарушение требований части 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе, что является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения является: 425009, Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Дружбы, д. 16А (адрес местонахождения Заказчика).

Дата совершения правонарушения является: 22.08.2023.

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи.

Санкция части 4 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

По смыслу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания

физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего дела не установлено.

Кроме того, должностным лицом Марийского УФАС России исследован вопрос возможности применения положений статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо или уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий представляющее существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Исходя из признаков объективной стороны правонарушения, предусмотренной частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, разъяснений данных в пункте 21 вышеуказанного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации административное правонарушение, совершенное <...> не содержит признаков малозначительности, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных последствий правонарушения, а в игнорировании требований законодательства (или) невыполнении своих публично-правовых обязанностей в сфере закупок отдельными видами юридических лиц.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим

признаком объективной стороны административного правонарушения, отсутствие последствий не свидетельствует о малозначительности совершенного правонарушения.

Оснований для назначения административного наказания в виде предупреждения соответствии со статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ не имеется в связи с тем, что <...> ранее совершала административное правонарушение, предусмотренное статьей КоАП РФ (постановление об административном правонарушении № 012/04/736/2023 от 15.09.2023).

Санкция части 4 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати (20000) тысяч рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установлен частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления истек.

Учитывая вышеизложенное, санкцию вышеуказанной статьи, на основании пункта части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора МУ «Городской центр культуры» виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Назначить <...> административное наказание в соответствии с санкцией части 4 статьи 7.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20000 (двадцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренного статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

Код бюджетной классификации: 16111601071019000140 администратор поступлений в бюджет – Марийское УФАС России;

ИНН: 1215026787; КПП: 121501001;

получатель – УФК по Республике Марий Эл (Марийское УФАС России); банк получателя: Отделение – НБ Республика Марий Эл; БИК: 018860003;

р/счёт: 40102810545370000075; код ОКТМО: 88701000; УИН 16100500000001877587.

Разъяснить, что согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных в том числе частями 5 - 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Приложение: квитанция на 1 л.

Заместитель руководителя –

начальник
отдела