

Решение
по делу №06/2002-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

01.09.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Крымской таможни (далее — Заказчик) М. О. Ващенко (по доверенности), В. А. Павленко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 26.08.2016 №167-08/17 (вх. №2006/09 от 26.08.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту зданий и сооружений Крымской таможни, расположенных по адресу: г. Армянск, мкрн. Корявко, д. 35» (номер извещения 0175100000816000081) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе избыточные требования к техническим характеристикам отдельных материалов (грунтовка ГФ-0119, лента паропроницаемая саморасширяющаяся уплотнительная самоклеящаяся (ПСУЛ), мастика битумная кровельная горячая, битум нефтяной кровельной марки БНК-45/190, эмаль ПФ-115, припой оловянно-свинцовые бессурьмянистые марки ПОС61), используемым при выполнении работ.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и

приостановлении торгов от 29.08.2016 №06/5816, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Представители Заказчика не согласились с доводами жалобы и сообщили, что при проведении жалобы Заказчик руководствовался положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 12.07.2016, изменения – 26.08.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 29 902 192,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 12.09.2016 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 13.09.2016, дата проведения Аукциона: 16.09.2016;
- согласно извещению от 29.08.2016 определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по Аукциону отменено.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил избыточные требования к техническим характеристикам отдельных материалов, используемым при выполнении работ

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является капитальный ремонт зданий и сооружений Заказчика, расположенных по адресу: г. Армянск, мкрн. Корявко, д. 35.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту зданий и сооружений Заказчика, расположенных по адресу: г. Армянск, мкрн. Корявко, д. 35, — например:

«Раздел 1 «Требования к характеристикам товаров, используемых для выполнения работ»

1....

2.Грунтовка ГФ-0119.... После высыхания пленка должна быть ровной, однородной. Пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку... Твердость пленки по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А), условные единицы: не менее 0,15. Эластичность пленки при изгибе: не более 1 мм. Расслаивание, смЗ : не более 5. Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1: не менее 50 см. Стойкость пленки к статическому воздействию индустриального масла при температуре $(20\pm 2)^{\circ}\text{C}$: не менее 240 ч. Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия при температуре $(20\pm 2)^{\circ}\text{C}$: не менее 48 ч. Стойкость пленки к статическому

воздействию воды при температуре $(20\pm 2)^{\circ}\text{C}$, ч: не менее 144. Степень перетирания не более 30 мкм...

3...

4...

5...

6...

7...

8.Лента паропроницаемая саморасширяющаяся уплотнительная самоклеящаяся (ПСУЛ)... Сопротивление отслаиванию от бетонного основания полностью расширенной уплотнительной ленты с удаленной защитной антиадгезионной пленкой, кгс/см: не менее 0,3...Относительное удлинение полностью расширенной уплотнительной ленты с удаленной защитной антиадгезионной пленкой при разрыве: не менее 15%. Предел водонепроницаемости при рабочем сжатии уплотнительной ленты, Па: не менее 200. Водопоглощение поверхности уплотнительной ленты, находящейся в состоянии рабочего сжатия: не более 4% по объему. Сопротивление ленты сжатию при 50%-ной деформации: не менее 2,5 кПа. Время восстановления формы (толщины) уплотнительной ленты до значения рабочего расширения при температуре плюс 20°C : минимальное значение 10 мин максимальное значение 60 мин...

9...

10...

11...

12.Мастика битумная кровельная горячая...Температура размягчения мастики по методу «кольца и шара», $^{\circ}\text{C}$: минимальное значение 55 максимальное значение 110. Содержание волокнистого наполнителя: до 15% по массе не менее 12% по массе. Содержание пылевидного наполнителя, % по массе: 25-30...

13.Битум нефтяной кровельный марки БНК-45/190. Изменение массы после прогрева: до 0,8%. Индекс пенетрации: 0-2,5. Глубина проникания иглы при 25°C в остатке после прогрева: минимальное значение 60% от первоначальной величины. Растворимость в толуоле или хлороформе: не менее 99,50%. Температура размягчения по кольцу и шару: не выше 50°C не ниже 40°C . Температура вспышки не ниже 240°C . Глубина проникания иглы при 25°C , 0,1 мм: не менее 160 до 220...

14...

15...

16...

17...

18...

19.Битум нефтяной марки БН 90/10. Температура вспышки: не ниже 240°C. Растворимость: не менее 99,5%. Растяжимость при 25°C, см: не менее 1. Температура размягчения по кольцу и шару: не более 105°C не менее 90°C. Изменение массы после прогрева: не более 0,5%. Глубина проникания иглы при 25°C, 0,1 мм: до 20 минимальное значение 5...

20...

21...

22.Смазка солидол жировой... Температура каплепадения не ниже 78°C. Вязкость эффективная при 0°C и среднем градиенте скорости деформации 10 с⁻¹, Па·с (П), не более 250 (2500). Пенетрация при 25°C с перемешиванием (60 двойных тактов), мм·10⁻¹: 230-290. Предел прочности на сдвиг при 50°C, Па (гс/см²): не менее 196 (2,0)...

23...

24.Песок природный для строительных работ ...Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм: не более 15% по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц: не более 3% по массе. Содержание зерен крупностью свыше 10 мм: не более 5 процентов по массе. Содержание глины в комках, % по массе: до 0,5. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов: до 370 Бк/кг. Полный остаток на сите №063, % по массе: от 30 до 45...

25.Клей фенолополивинилацетальный марки БФ-2 ..Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246 с соплом диаметром 6,0 мм при (20,0±0,5)°C, с: 25-55. Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-1 с соплом диаметром 5,4 мм при 293 К (20°C): 30-60 с. Предел прочности клеевого соединения при сдвиге, МПа (кгс/см²), не менее: при 293 К (20°C) – 19,6 (200); при 353 К (80°C) – 9,8 (100). Коррозионная активность на образцах из алюминиевого сплава отсутствует...

26...

27.

28...

29...

30...

31...

32...

33...

34...

35...

36...

37. Уайт-спирит (нефрас-С4-155/200)... Летучесть по ксилолу: до 4,5, не менее 2,5. Температура вспышки, определяемая в закрытом тигле, °С: не ниже 33. Должен выдерживать испытание на медной пластинке...

38. Цемент гипсоглиноземистый расширяющийся... Временное сопротивление (предел прочности) при сжатии половинок образцов-балочек размерами (40x40x160) мм, изготовленных из раствора состава 1:3 (по массе) с нормальным песком, через 3 суток твердения должно быть не менее 28 МПа (280 кгс/см²). Количество ангидрида серной кислоты (SO₃) в цементе: не более 17%. Линейное расширение образцов размером (40x40x160) мм, изготовленных из цементного теста нормальной плотности, через 3 суток с момента изготовления должно быть 0,1-0,7%...

39. Эмаль ПФ-115. Укрывистость высушенной пленки, г/м² : не более 60. Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм. Стойкость покрытия при температуре (20±2)°С к статическому воздействию воды, ч: не менее 2. Сорт: первый или высший. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см: не менее 40. Адгезия пленки, баллы: не более 1. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°С, с: минимальное значение 80 не более 120. Степень разбавления до вязкости 28-30 с по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°С: не более 20%. Степень перетира не более 25 мкм...

40...

41...

42. Масло индустриальное подгруппы А марки И-20А... Зольность не более 0,005%. Температура вспышки, определяемая в открытом тигле, °С: не ниже 200...

43...

44. Грунтовка ГФ-021... Степень перетира: не более 40 мкм. Эластичность пленки при изгибе: не более 1 мм. Время высыхания до степени 3: при (20±2)°С – не более 24 ч; при (105±5)°С – до 35 мин. Стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при (20±2)°С: не менее 48 ч. Расслаивание не более 5 мл. Адгезия пленки, баллы: до 1. Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия, ч: не менее 24. Условная вязкость при (20±0,5)°С по вискозиметру ВЗ-4, с: не менее 45...

45. Лист нагартованный, нормальной или повышенной точности по толщине, нормальной или повышенной точности по ширине, нормальной либо повышенной точности по длине, изготовленный из алюминия марки АД1. Толщина листа 0,5 мм. Длина листа: не менее 2000 мм не более 7000 мм. Ширина листа, мм: максимальное значение 1600 минимальное значение 600. Предельное отклонение по ширине листа: не более +10 мм. Предельное отклонение по длине листа, мм: не более +20. Предельное отклонение по толщине листа, мм: -0,04, -0,05, -0,06, -0,08, -0,10, -0,12. Временное сопротивление листа при растяжении: не менее 145 (15,0) МПа (кгс/мм²). Лист должен соответствовать ГОСТ 21631-76 «Листы из алюминия и алюминиевых сплавов. Технические условия».

46...

48...

49...

50...

51...

52...

53...

54...

55...

56.Припой оловянно-свинцовые бессурьмянистые марки ПОС30... Гранулометрический состав порошка припоя: прохождение порошка через сито №0071, %, не менее 80; остаток порошка на сите №008 – не более 0,5%. Номинальный диаметр проволоки: минимальное значение 0,4 мм максимальное значение 7 мм. Номинальная ширина ленты: максимальное значение 15 мм минимальное значение 5 мм. Номинальный диаметр круглых прутков, мм: не менее 8 до 40. Номинальный наружный диаметр трубок, мм: 1-5. Размер стороны квадратных прутков: не более 15 мм не менее 5 мм. Номинальная толщина ленты, мм: до 5, не менее 0,8. Размер стороны трехгранных прутков 10-16 мм. Длина прутков должна быть (400 ± 20) мм. Предельные отклонения по размеру стороны трехгранных прутков: не более $\pm 0,48$ мм. Предельные отклонения наружного диаметра трубок должны быть не более $\pm 0,15$ мм. Предельные отклонения ширины ленты, мм: максимальное значение $\pm 1,0$. Предельные отклонения по диаметру проволоки не должны быть более $\pm 0,20$ мм. Предельные отклонения по диаметру круглых прутков, мм: не более $\pm 1,2$. Предельные отклонения толщины ленты, мм: до $\pm 0,2$. Предельные отклонения по размеру стороны квадратных прутков: не более $\pm 0,55$ мм...

57.Припой оловянно-свинцовые бессурьмянистые марки ПОС61... Поверхность чушек не должна иметь шлаковых и других инородных включений. На поверхности чушек допускается наличие усадочных раковин и трещин. Гранулометрический состав порошка припоя: прохождение порошка через сито №0071, %, не менее 80; остаток порошка на сите №008 – не более 0,5%. Номинальный диаметр круглых прутков, мм: не менее 8 до 40. Номинальный диаметр проволоки, мм: не менее 0,4 не более 7. Номинальная ширина ленты: максимальное значение 15 мм минимальное значение 5 мм. Номинальный наружный диаметр трубок, мм: 1-5. Размер стороны квадратных прутков: не более 15 мм не менее 5 мм. Номинальная толщина ленты, мм: не более 5, не менее 0,8. Размер стороны трехгранных прутков: не менее 10 мм до 16 мм. Длина прутков должна быть (400 ± 20) мм. Предельные отклонения по размеру стороны трехгранных прутков: не более $\pm 0,48$ мм. Предельные отклонения ширины ленты: не более $\pm 1,0$ мм. Предельные отклонения толщины ленты, мм: до $\pm 0,2$. Предельные отклонения по диаметру проволоки не должны быть более $\pm 0,20$ мм. Предельные отклонения наружного диаметра трубок должны быть не более $\pm 0,15$ мм. Предельные отклонения по диаметру круглых прутков, мм: не более $\pm 1,2$. Предельные отклонения по размеру стороны квадратных прутков, мм: не более $\pm 0,55$...

58....

59...

60...

61...

62...

63.Лак КФ-965... Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее 0,5. Условная вязкость лака по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при $(20,0 \pm 0,5)^\circ\text{C}$, с: 90-130. Маслостойкость пленки не менее 67 Н. Время высыхания лака до степени 3 при $(235 \pm 5)^\circ\text{C}$, мин, не более 20...

64...

65.Припои оловянно-свинцовые бессурьмянистые марки ПОС40... Гранулометрический состав порошка припоя: прохождение порошка через сито №0071, %, не менее 80; остаток порошка на сите №008 – не более 0,5%. Номинальный диаметр круглых прутков, мм: не менее 8 до 40. Номинальная ширина ленты: максимальное значение 15 мм минимальное значение 5 мм. Номинальный наружный диаметр трубок, мм: 1-5. Размер стороны квадратных прутков: не более 15 мм не менее 5 мм. Номинальная толщина ленты, мм: не более 5, не менее 0,8. Номинальный диаметр проволоки: не менее 0,4 мм до 7 мм. Размер стороны трехгранных прутков: не менее 10 мм до 16 мм. Длина прутков должна быть (400 ± 20) мм. Предельные отклонения по размеру стороны трехгранных прутков, мм: максимальное значение $\pm 0,48$. Предельные отклонения толщины ленты, мм: до $\pm 0,2$. Предельные отклонения наружного диаметра трубок, мм: не более $\pm 0,15$. Предельные отклонения ширины ленты: не более $\pm 1,0$ мм. Предельные отклонения по диаметру проволоки не должны быть более $\pm 0,20$ мм. Предельные отклонения по диаметру круглых прутков, мм: не более $\pm 1,2$. Предельные отклонения по размеру стороны квадратных прутков: не более $\pm 0,55$...

...» (цитаты из технического задания документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров и материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, конкретные показатели веществ, применяемых при изготовлении указанных товаров и материалов, ограничивают возможность участников закупки надлежаще подготовить заявку на участие в Аукционе.

Следовательно, действия Заказчика, установившего избыточные требования к описанию участниками закупок в составе заявок химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе неправомерные требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе избыточных химических и физических свойств товаров и материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, конкретные

показатели веществ, применяемых при изготовлении указанных товаров и материалов, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 3 статьи 66, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя нашли свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 3 статьи 66, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать так как закупка отменена.
4. В связи с отменой Заказчиком процедуры закупки, соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/2002-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 29.08.2016 № 06/5816.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.