

РЕШЕНИЕ
по делу №06/417-15
по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом
от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (с изменениями)

05.08.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 05.08.2015

Решение изготовлено в полном объеме 05.08.2015

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, —

при участии представителя интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «КРЫМСКИЕ МОРСКИЕ ПОРТЫ» (далее — ГУП РК «КМП», Ответчик, Заказчик) Гришина Геннадия Юрьевича (по доверенности от 04.08.2015 №24),

представители общества с ограниченной ответственностью «ТД РаумПрофи» (далее — ООО «ТД РаумПрофи», Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ТД РаумПрофи» от 28.07.2015 б/н (вх. №432/09 от 28.07.2015) на действия Заказчика при проведении запроса предложений на «Поставка красок, лаков и аналогичных покрытий, типографских красок и мастик для нужд ФГУП РК "КМП" "ФТП" (извещение №31502497572), рассмотрев предоставленные представителем Ответчика материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

Двадцать восьмого июля 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 28.07.2014 на «Поставка красок, лаков и аналогичных покрытий, типографских красок и мастик для нужд ФГУП РК "КМП" "ФТП" (извещение

№31502497572).

По мнению Заявителя, комиссия Заказчика неправильно отклонила заявки на участие в запросе предложений, в связи с чем просит выдать предписание Заказчику устранить нарушения, допущенные при проведении запроса предложений 24.06.2015.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 29.07.2015 №02/2102, которое размещено на официальном сайте (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://krym.fas.gov.ru>) и направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 05.08.2015 на 11:00.

Представителем ГУП РК «КМП» по доверенности предоставлены возражения на жалобу ООО «КБУ» от 04.08.2015, а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 29.07.2015 №02/2102.

В результате рассмотрения жалобы ООО «ТД РаумПрофи» в части действий ГУП РК «КМП», на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, выслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «КРЫМСКИЕ МОРСКИЕ ПОРТЫ», утвержденным приказом и.о. генерального директора ГУП РК «КМП» от 12.11.2014 №244

(с изменениями) (далее — Положение о закупке).

ГУП РК «КМП» объявлена закупка - запрос предложений по выбору организации на право заключения договора на «Поставка красок, лаков и аналогичных покрытий, типографских красок и мастик для нужд ФГУП РК «КМП» «ФТП» (извещение №31502497572) (далее – запрос предложений №31502497572). Извещение о проведении запроса предложений по закупке №31502497572 размещено ГУП РК «КМП» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 24.06.2015. Дата и время окончания подачи заявок: 09.07.2015 в 11:00. Дата и время подведения итогов: 23.07.2015 в 10:00. Начальная (максимальная) цена договора — 700 000,00 (семьсот тысяч) российских рублей 00 копеек. Вместе с извещением на указанном сайте опубликована документация по запросу предложений «Поставка красок, лаков и аналогичных покрытий, типографских красок и мастик для нужд ФГУП РК «КМП» «ФТП» (далее – Документация по запросу предложений), утвержденная директором филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» 24.06.2015.

Согласно Протоколу №49 заседания комиссии по закупкам по вскрытию конвертов на участие в запросе предложений от 09.07.2015 на участие в запросе предложений подали заявки 4 (четыре) участника.

В соответствии с Протоколом №50 от 23.07.2015 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений к участию в запросе предложений допущен 1 (один) участник. Согласно данному протоколу победителем определено общество с ограниченной ответственностью «ТЕХСНАБ»

Заявитель в качестве доводов жалобы указывает на неправильную оценку комиссией Заказчика заявки ООО «ТД РаумПрофи» согласно требованиям Документации по запросу предложений и Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями).

Проанализировав Положение о закупках, Документацию по запросу предложений, заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

В заявке на участие в запросе предложений, предоставленной Заявителем установлено две различные цены договора:

«...»

Приложение № 1 к заявке на участие в запросе от «01» июля 2015 года № 01-01-07

Коммерческое предложение

красок, лаков и аналогичных покрытий, типографских красок и мастик для нужд филиала ГУП РК «КМП» «ФТП». (Код ОКДП 2422000).

Едини

№ п/п	Наименование товара ЛОТ 1	Требование к товару	Количество	Единица измерения	Стоимость,руб.
1	Краска грунт серый ГФ-021	Соответствие ГОСТ 25129-82, расфасовка 20 кг.	460	Кг.	56 120,00
2	Эмаль серая (шаровая) ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	585	Кг.	52 650,00
3	Эмаль жёлтая ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	342	Кг.	39 330,00
4	Эмаль красная ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	200	Кг.	19 200,00
5	Эмаль белая ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	430	Кг.	43 860,00
6	Эмаль зелёная ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	345	Кг.	32 775,00
7	Эмаль синяя ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	220	Кг.	18 040,00
8	Эмаль чёрная ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	300	Кг.	23 100,00
9	Эмаль коричневая ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	39	Кг.	3 003,00
10	Эмаль голубая ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	14	Кг.	1 288,00
11	Эмаль песочная ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	103	Кг.	9 476,00
12	Эмаль слоновою кость ПФ-115	Соответствие ГОСТ 6465-76, расфасовка 20 кг.	60	Кг.	6 120,00
13	Растворитель «Уайт-Спирит»	ГОСТ 3134-78, расфасовка 10 кг.	200	Кг.	19 000,00
14	Растворитель ксилол	ГОСТ 9410-88, расфасовка 10 кг.	30	Кг.	3 750,00
15	Эмаль вододисперсионная для внутренних работ ВД-АК	ГОСТ 28196-89, расфасовка 20 кг.	200	Кг.	7 400,00
НДС (в том числе):					96 118,78
ИТОГО:					380 112,00

Общая стоимость поставки товаров по договору

380 112 (триста восемьдесят тысяч сто двенадцать) руб. 00 коп. (НДС в т.ч.).

(указать прописью значение, приведенное Таблице)

Срок поставки товара 10 (десять) календарных дней.

...» (Цитата из заявки, оформление документа сохранено)

Первая цена (итоговая) указана, как «**Общая стоимость поставки товаров по договору** 380 112 (триста восемьдесят тысяч сто двенадцать) руб. 00 коп. (НДС в т.ч.)» Вторая цена получается в результате суммирования стоимости предлагаемых товаров таблицы Приложения №1 Коммерческого предложения равная 335112 (триста тридцать пять тысяч сто двенадцать) руб. 00 коп.

В связи с изложенным выше, в заявке участника указаны два разных ценовых предложения. Следовательно, одна из сумм, указанных в Приложении №1 Коммерческого предложения, заявки на участие в запросе предложений, предоставленной ООО «ТД РаумПрофи» – является недостоверной.

Согласно пункту 1.11 Документации о закупке:

«...»

Участник закупки не допускается к участию в запросе в случаях:

- непредставления определенных пунктом 1.4. настоящего раздела документов, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах;
- несоответствия Участника требованиям, установленным в пункте 1.1. настоящего раздела;
- несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложений о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота) и предложение о сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг меньше минимального и больше максимального;
- непредставления в составе заявки документов, подтверждающих внесение денежных средств в полном объеме в качестве обеспечения заявки на участие в закупке; невнесения (внесения в неполном объеме) денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если такое требование установлено документацией о закупке;
- несоответствия заявки на участие в запросе требованиям документации запроса предложений, в том числе если:

а) заявка не соответствует форме документации запроса предложений и (или) не имеет в содержании обязательной информации согласно требованиям запроса предложений;

б) документы не подписаны должным образом.

...»

Общая стоимость поставки товаров по договору – является обязательной информацией, включенной в требования запроса предложений.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

На основании изложенного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу о том, что государственное унитарное предприятие Республики Крым «КРЫМСКИЕ МОРСКИЕ ПОРТЫ», применив порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений на выбор организации на «Поставка красок, лаков и аналогичных покрытий, типографских красок и мастик для нужд ФГУП РК "КМП" "ФТП" (извещение №31502497572), установленный документацией о закупке не нарушило Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД РаумПрофи» от 28.07.2015 (вх. №432/09 от 28.07.2015) на действия Заказчика при проведении запроса предложений на выбор организации на «Поставка красок, лаков и аналогичных покрытий, типографских красок и мастик для нужд ФГУП РК "КМП" "ФТП" (извещение №31502497572), проводимого в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями), необоснованной.

Отменить приостановление торгов в связи с рассмотрением жалобы по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.