

Я, заместитель руководителя — начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области Куницын Алексей Сергеевич, рассмотрев материалы дела № 029/04/14.3-55/2024, возбужденному 25.01.2024 в отношении ООО «Мегагрупп.ру» по признакам нарушения требований ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ,

ИНН: 9700114827;

ОГРН: 1237700350337;

Адрес: 109012, г. Москва, ул. Никольская, д. 10, пом. 4 ;

ФИО, должность руководителя: генеральный директор ООО «Магия цветов» - К., уведомленная надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

В Архангельское УФАС России (далее — Управление) поступило обращение М., (далее - Заявитель) согласно которому 29.08.2023 в 13:07 и 04.09.2023 в 11:53 на адрес электронной почты Заявителя «gmail.com» поступили электронные письма от ООО «Мегагрупп.ру» (далее — Общество) с адреса электронной почты «support@megagroup.ru» с рекламной информацией следующего содержания: «Здравствуйте, Е.С.! Наше предложение уникально в своем роде. Мы работаем по официальному договору! Также мы регистрируем сайт в поисковых системах Yandex и Google. И при минимальном вложении сил Вы сможете получить новых клиентов сотрудничая с нами. На нашем сайте Вы можете ознакомиться со всеми документами и реквизитами нашей компании: <https://megagroup.ru/docs> С учетом действующей антикризисной скидки, цена сайта составляет 6950 р.! Данная цена предлагается в рамках рекламной акции и действительна в течение 1 месяца. Текущие цены Вы можете посмотреть на нашем сайте. На сегодняшний день наше предложение включает самый полный пакет услуг, необходимых для эффективной работы сайта. Возможна разработка нового дизайна по Вашим пожеланиям в рамках 6950 р.. Ждем Вашего ответа. Примечание: При обращении в нашу компанию сообщайте идентификатор # 5148082. Пожалуйста, не исключайте данный номер из поля "Тема" любого Вашего письма к нам. С уважением и пожеланиями удачи в бизнесе, Титова Нелли специалист компании МЕГАГРУПП. Наш сайт: <https://megagroup.ru/> Санкт-Петербург, тел.: +7(812)600-77-33, факс.: +7(812)375-95-17 Москва, тел.:+7(499)705-3010 бесплатный звонок из любого региона России, тел.: 8(800)555-6342».

«Здравствуйте, Е.С.! Мы отправляли Вам письмо со ссылкой на разработанный для Вашей компании сайт. Работаящая демоверсия сайта доступна для Вас по временному адресу: <http://79212435553.oml.ru>. Мы работаем по официальному договору. С учетом действующей скидки, цена сайта составляет 6950 р.! Данная цена предлагается в рамках рекламной акции и действительна в течение 1 месяца. Текущие цены Вы можете посмотреть на нашем сайте. При необходимости - вносим правки в оформление сайта. Если у Вас есть вопросы или замечания по сайту, пожалуйста, напишите нам или позвоните по телефону 8-800-555-63-42 (для Вас бесплатный звонок по межгороду) или +7(812)600-77-33. Звонки принимаются по рабочим дням с 6:00 по 18:00 по московскому времени. Компании Megagroup.ru разработку своих сайтов доверило более 200 000 компаний, и мы надеемся на

успешное сотрудничество с Вами. Примечание: При обращении в нашу компанию сообщайте идентификатор # 5148082. Пожалуйста, не исключайте данный номер из поля "Тема" любого Вашего письма к нам. С уважением и пожеланиями удачи в бизнесе, Титова Нелли - специалист компании МЕГАГРУПП Наш сайт: <https://megagroup.ru/> Санкт-Петербург, тел.: +7(812)600-77-33, факс.: +7(812)375-95-17 Москва, тел.: +7(499)705-30-10 бесплатный звонок из любого региона России, тел.: 8(800)555-63-42».

По сообщению Заявителя, согласия на получение рекламных сообщений от ООО «Мегагрупп.ру» он не давал.

Лицом, осуществляющим распространение рекламы путем направления письма по электронной почте, в данном случае являлся ООО «Мегагрупп.ру».

Таким образом, рекламораспространителем рассматриваемой информации является ООО «Мегагрупп.ру» (ИНН: 9700114827).

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» абонент - пользователь услугами связи, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей абонентского номера или уникального кода идентификации; электросвязь - любые излучение, передача или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или сообщений любого рода по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам.

Информация, передаваемая посредством использования сетей электросвязи, является индивидуализированной по способу распространения, так как направляется определенным абонентам.

В силу ч. 7 ст. 38 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель (лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств — п. 7 ст. 3 ФЗ «О рекламе») несет ответственность за нарушение требований ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе».

04.10.2023 в отношении Общества Управлением возбуждено дело № 029/05/18-957/2023 по признакам нарушения требований ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе».

По итогам рассмотрения дела № 029/05/18-957/2023 Управлением принято решение:

1. Признать рассматриваемую рекламу ненадлежащей, не соответствующей требованиям ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе».
2. Признать ООО «Мегагрупп.ру» рекламораспространителем, нарушившим требования ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе».
3. Выдать ООО «Мегагрупп.ру» предписание о прекращении нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении лица, в действиях которого присутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Таким образом, ООО «Мегагрупп.ру» является рекламодателем ненадлежащей рекламы, совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В связи с необходимостью вызова представителя ООО «Мегагрупп.ру» для составления протокола об административном правонарушении в адрес ООО «Мегагрупп.ру» было направлено Определение № 456/24 от 25.01.2024 о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и назначении времени и места рассмотрения дела.

Факт направления Определению № 456/24 по почте подтверждается копией Списка № 338 от 25.01.2024 внутренних почтовых отправлений, Архангельского УФАС России, содержащего указание на письмо с таким номером.

Согласно указанному списку отправлений присвоен номер почтового идентификатора 80095492840964. По сведениям с официального сайта почты России в сети интернет указанное почтовое отправление на момент составления протокола содержит статус «Вручение адресату» с 31.01.2024.

В соответствии с Определением 456/24 законному представителю Общества (защитнику ООО «Мегагрупп.ру») надлежало явиться 26.02.2024 к 14 часам 30 минутам в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 2, каб. 102 для составления протокола об административном правонарушении.

Таким образом ООО «Мегагрупп.ру» уведомлено о месте и времени составления протокола об административном правонарушении и времени и месте рассмотрения настоящего дела.

Однако на дату составления протокола Общество, будучи надлежащим образом уведомлено о времени и месте составления протокола, законного представителя или защитника не направило, ходатайств об отложении не заявляло, запрашиваемые сведения Управлением не представило.

Протокол № 998/24 об административном правонарушении по делу № 029/04/14.3-55/2024 был составлен 26.02.2024 в отсутствие законного представителя Общества и/или его защитника, уведомленного надлежащим образом о времени и месте составления протокола или его защитника.

В соответствии с п. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического, юридического или их законных представителей, в отношении которых ведется производство по делу об

административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен.

Копия протокола № 998/24 об административном правонарушении по делу об административном правонарушении № 029/04/14.3-55/2024 направлена по адресу регистрации ООО «Мегагрупп.ру» заказным письмом (почтовый идентификатор № 80106293301704).

Согласно информации об отслеживании почтового отправления с указанным идентификатором, на момент рассмотрения административного дела (26.03.2024), содержат статус «Ожидает адресата в месте вручения» с 02.03.2024.

В связи с не предоставлением пояснений в обосновании своей позиции, запрашиваемых документов, а также для наиболее полного и объективного рассмотрения административного дела, Управлением 11.02.2024 было вынесено Определение № 1279/24 о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении, истребовании сведений и назначении времени и места рассмотрения дела.

Факт направления Определением № 1279/24 по почте подтверждается копией Списка № 444 от 12.03.2024 внутренних почтовых отправлений, Архангельского УФАС России, содержащего указание на письмо с таким номером.

Согласно указанному списку отправлений присвоен номер почтового идентификатора 80092394189542. По сведениям с официального сайта почты России в сети интернет указанное почтовое отправление на момент составления протокола содержит статус «Вручение адресату по ПЭП» 22.03.2024.

Определением № 1279/24 от 11.03.2024 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, рассмотрение дела № 029/04/14.3-46/2024 было назначено на 28.03.2024 на 10 часов 00 минут.

Таким образом, Архангельское УФАС России пришло к выводу о надлежащем уведомлении ООО «Мегагрупп.ру» о месте и времени рассмотрения настоящего дела, а дело готовым для рассмотрения по существу.

ООО «Мегагрупп.ру» будучи надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения дела, своего законного представителя и/или защитника не направило, ходатайствовало о рассмотрении дела по средствам видеоконференц-связи.

Ходатайство о рассмотрении административного дела по средствам видеоконференц-связи назначенное на 28.03.2024 на 10 часов 00 минут было удовлетворено.

Исследовав материалы дела № 029/04/14.3-55/2024 об административном правонарушении, прихожу к выводу, что в материалах дела содержится достаточные доказательства для принятия мотивированного решения по делу.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении

которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленными законом.

Административным правонарушением в соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объектом административного правонарушения, состав которого предусмотрен ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, являются отношения в сфере рекламы на территории РФ.

Объективная сторона правонарушения совершенного ООО «Мегагрупп.ру» выражается в распространении рекламы по сетям электросвязи без согласия абонента, что нарушает требования законодательства о рекламе.

Субъектом данного правонарушения является ООО «Мегагрупп.ру».

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется следующим: у ООО «Мегагрупп.ру» была возможность соблюдения требований предусмотренных п. 2, 3, 20, ч. 3, ст. 5 ФЗ «О рекламе» «О рекламе» (согласие Заявителя), однако, это требование не было соблюдено при распространении рекламы.

Таким образом, ООО «Мегагрупп.ру» совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Факт совершения Обществом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, подтверждается делом № 029/04/14.3-55/2024, протоколом № 998/ 2 4 о т 26.02.2024 по делу № 029/04/14.3-55/2024 об административном правонарушении, составленным ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России — Т., в отсутствие представителя Общества.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующие данные: основания, исключющие производство по делу об

административном правонарушении в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ; характер административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность; личность лица, привлекаемого к административной ответственности.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен ст. 24.5 КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек (29.08.2024).

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, перечень которых определен ст. 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Смягчающими административную ответственность обстоятельствами в соответствии с ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ признается тот факт, что ранее ООО «Мегагрупп.ру» не привлекалось к административной ответственности за аналогичное административное правонарушение, свою вину признает.

Применение положений ст. 2.9 КоАП РФ и освобождение ООО «Мегагрупп.ру» от административной ответственности рассмотрено и признано невозможным ввиду следующего.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Вместе с тем, по смыслу ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок отношений в сфере рекламы.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным и посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере рекламы.

ООО «Мегагрупп.ру» не представлено пояснений и доказательств,

подтверждающих отсутствие объективной невозможности для соблюдения требований законодательства и своевременного принятия им мер по устранению нарушения. Указанные обстоятельства свидетельствуют о вине ООО «Мегагрупп.ру» в совершении вменяемого правонарушения.

Иной правовой подход к установленным действиям ООО «Мегагрупп.ру» и его противоправному поведению может породить правовой нигилизм, ощущение безнаказанности, приводить к утрате эффективности общей и частной превенции административных правонарушений, нарушению прав и свобод граждан, защищаемых законодательством о рекламе.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 - 5 настоящей статьи, ч. 4 ст. 14.3.1, ст. 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, ч. 2 и 3 ст. 19.27, ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, ч. 2 ст. 20.28 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Информация о совершении ООО «Мегагрупп.ру» иного административного правонарушения на момент привлечения к административной ответственности, предусмотренной ст. 14.3 КоАП, отсутствует.

Рассматриваемое правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Ввиду изложенного, руководствуясь ч. 1, 2 ст. 3.5, ч. 1 ст. 4.1.1, ст. 23.48, 29.9, а также ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Мегагрупп.ру» (ИНН: 7810875123; ОГРН: 1127847353039) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

2. В соответствии с п. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа заменить на предупреждение.

В соответствии с п. 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 30.1, ч. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.