

Решение по делу № 333

о нарушении законодательства о размещении заказов

12 декабря 2011 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя Брянского УФАС России – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

в присутствии представителя заказчика ГБУЗ "Новozyбковская ЦРБ»

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «РусМедИнфотел»;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «РусМедИнфотел» на действия заказчика ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037 установила:

18 ноября 2011 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037 (далее – запрос котировок). Извещение о проведении запроса котировок утверждено главным врачом заказчика ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» .

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения заказчика на жалобу от 07 декабря 2011 г. № 2247 (зарегистрировано Брянским УФАС России 07 декабря 2011 г. № 842-ф).

Заявитель ООО «РусМедИнфотел» считает, что его права и законные интересы нарушены, поскольку участник размещения заказа ООО «РусМедИнфотел» направил в адрес заказчика ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» котировочную заявку на участие в запросе котировок на закупку дезинфицирующих средств № 0327300000411000037, однако котировочная заявка не была рассмотрена котировочной комиссией заказчика ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ», кроме того, из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01 декабря 2011 года № 0327300000411000037-1 следует, что котировочная заявка ООО «РусМедИнфотел» не была зарегистрирована заказчиком ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ».

В подтверждение своих доводов заявитель ООО «РусМедИнфотел» представил скриншоты папки «Отправленные» электронной почты oorusmedinfotel@bk.ru с открытым электронным письмом без текста с приложенным текстовым файлом Нов.дезы.doc, содержащим котировочную заявку ООО «РусМедИнфотел» и подписанным электронной цифровой

подписью, отправленного 26 ноября 2011 г. в 20 ч. 16 мин.

Представитель заказчика ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» с доводами заявителя ООО «РусМедИнфотел» не согласился и по существу жалобы пояснил, что заказчиком ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» не была получена котировочная заявка ООО «РусМедИнфотел». В подтверждение своих доводов заказчик ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» представлен скриншот папки «Закупки» почтового ящика электронной почты luda1995@bk.ru, адрес которого был указан в извещении о проведении запроса котировок, содержащей относящимися к проводимым заказчиком ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» закупкам письма, поступившие с 25 октября 2011 г. по 30 ноября 2011 г., не содержащей при этом входящего электронного письма с адреса oorusmedinfotel@bk.ru с приложенной котировочной заявкой, подписанной электронно-цифровой подписью участника размещения заказа. Представитель заказчика ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» также обратила внимание Комиссии Брянского УФАС России на то обстоятельство, что, согласно полученным заказчиком данным из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», основным видом деятельности ООО «РусМедИнфотел» является деятельность в области электросвязи, деятельность в области документальной электросвязи, что, по мнению представителя заказчика ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ», не позволяет ООО «РусМедИнфотел» принять участие в запросе котировок.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с положениями ст. 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. При этом не допускается ограничение участия в размещении заказов по непредусмотренным законодательством РФ основаниям. Таким образом, ООО «РусМедИнфотел» вправе принимать участие в размещении заказа на поставку дезинфицирующих средств.
2. Заказчиком ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при размещении рассматриваемого заказа не нарушены требования ч. 2, 3 ст. 46 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, а в случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки, поскольку заявителем ООО «РусМедИнфотел» не представлены доказательства того, что котировочная заявка ООО «РусМедИнфотел» была получена заказчиком ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» (нет запроса подтверждения о прочтении и тп).
3. Заказчиком ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования абз. 4 ст. 43 и ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) Закона о размещении заказов, т.е., требованиями к товару, позволяющими определить соответствие товаров потребностям заказчика, поскольку в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок заказчиком ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» по всем позициям указаны наименования конкретных дезинфицирующих средств (Сульфохлорантин, Септол, Хлорамин, Экодез, Жавель Абсолют 300т, Бонадерм, Дезиконт «Сульфохлорантин» и тп.) и технические характеристики указанных средств, которым не соответствуют никакие иные дезинфицирующие средства, а пометка «или эквивалент, по техническим

характеристикам равный или превосходящий заявленный» не содержит технических характеристик эквивалента, кроме того, наименования Сульфохлорантин, Септол, Экодез и все остальные, приведенные заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» в приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок, не являются зарегистрированными товарными знаками.

4. Заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, содержащей исчерпывающий перечень сведений, представления которых в составе котировочной заявки вправе требовать заказчик, поскольку форма котировочной заявки, разработанная заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ», содержит требование о представлении в составе котировочной заявки информации о «полном наименовании торгов» (в то время как проводится запрос котировок и требование об указании в составе котировочной заявки наименования запроса котировок не предусмотрено положениями ст. 44 Закона о размещении заказов), а также о сведениях о включенных (невключенных) в цену товара расходах (обязанность указать такие сведения возложена, в соответствии с требованиями абз. 7 ст. 43 Закона о размещении заказов, на заказчика).
5. Заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, запрещающей изменение условий гражданско-правового договора, заключенного по итогам проведения запроса котировок, поскольку проект гражданско-правового договора, разработанный заказчиком, содержит положения, позволяющие изменить условия гражданско-правового договора: «8.2. Все изменения и дополнения к настоящему договору являются его неотъемлемыми частями и действительны, если совершены в письменной форме и подписаны обеими сторонами».
6. Заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов, допускающей расторжение гражданско-правового договора, заключенного по итогам проведения запроса котировок, исключительно по соглашению сторон или по решению суда, поскольку проект гражданско-правового договора, разработанный заказчиком, содержит положения, предполагающие возможность расторжения гражданско-правового договора в одностороннем порядке: «6.3. В случае нарушения сроков поставки заказчик вправе отказаться от исполнения своих обязательств по контракту. 6.4. В случае поставки продукции заказчик вправе по своему выбору... отказаться от исполнения настоящего договора».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «РусМедИнфотел» на действия заказчика ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037 необоснованной.
2. Признать заказчика ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» нарушившим требования ч. 5, 8 ст. 9, абз. 4 ст. 43, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037.
3. Выдать заказчику ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа

способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

12 декабря 2011 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

на основании своего решения от 12 декабря 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «РусМедИнфотел» на действия заказчика ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037, предписывает:

1. Заказчику ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» устранить нарушения требований ч. 5, 8 ст. 9, абз. 4 ст. 43, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037.

Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01 декабря 2011 г. № 0327300000411000037-1 и итогов запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037.
2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01 декабря 2011 г. № 0327300000411000037-1 и итогов запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037.
3. Формирования нового запроса котировок дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. с учетом положений Решения Брянского УФАС

России от 12 декабря 2011 года и требований Закона о размещении заказов, а именно:

– разработки требований к товарам, не ограничивающих количество участников размещения заказа, отражающих потребность заказчика в дезинфицирующих средствах и не содержащих указаний на конкретные наименования дезинфицирующих средств, не являющиеся товарными знаками;

– исключения из формы котировочной заявки требования о представлении не предусмотренных ст. 44 Закона о размещении заказов сведений;

– исключения из проекта гражданско-правового договора положений, позволяющих расторгнуть гражданско-правовой договор в одностороннем порядке, и положений, позволяющих изменить условия гражданско-правового договора, заключенного по итогам проведения запроса котировок.

4. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г. № 0327300000411000037 и возможности принять участие в новом запросе котировок на закупку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» на декабрь 2011 г.

Предписание должно быть исполнено в срок до 26 декабря 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 26 декабря 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.