

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-42

07.05.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
ведущего специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ООО «Ульяновскцентргаз»;
- <...> (доверенность № 19/19 от 26.04.2019 г.),

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения зерносовхозская участковая больница (далее – ГУЗ «Зерносовхозская участковая больница», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Ульяновскцентргаз» (далее – ООО «Ульяновскцентргаз», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация) (извещение № 0168200002419001305),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 26.03.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 128 700, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 04.04.2019 г. на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион

был признан несостоявшимся.

Заявка единственного участника закупки (ООО «Ульяновскцентргаз») была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

17.04.2019 г. ООО «Ульяновскцентргаз» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта.

Вх. № 2576 от 18.04.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «Зерносовхозская участковая больница» о включении сведений в отношении ООО «Ульяновскцентргаз» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 29.04.2019 г. представитель ГУЗ «Зерносовхозская участковая больница» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 22.04.2019 г. в 15:54).

Вх. № 2751 от 25.04.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило ходатайство ГУЗ «Зерносовхозская участковая больница» о рассмотрении обращения в отсутствие представителя.

Представители ООО «Ульяновскцентргаз» на заседание Комиссии 29.04.2019 г. представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Ульяновскцентргаз» является постоянным участником государственных закупок в качестве поставщика на электронных площадках.

С ГУЗ «Зерносовхозская участковая больница» договорные обязательства у ООО «Ульяновскцентргаз» по поставкам осуществляются с 2015 года.

Учитывая тот факт, что все предшествующие контракты с данным заказчиком заключались на поставку СУГ, а не бензина автомобильного АИ-92, при подаче заявки на участие в электронном аукционе, ответственный исполнитель ООО «Ульяновскцентргаз» допустил техническую ошибку при подаче заявки на участие в электронном аукционе.

По результатам электронного аукциона ООО «Ульяновскцентргаз» было единственным участником аукциона и о том, что заявка была подана не на тот вид топлива, общество узнало лишь при получении контракта на его подписание.

ООО «Ульяновскцентргаз» в этот же день направило письмо заказчику с указанием, что многотопливных станций в радиусе не более 50 км. от заказчика у поставщика не имеется, в связи с чем, выполнить условия контракта не представляется возможным.

Кроме того, в установленный для подписания контракта срок ответственный

исполнитель ООО «Ульяновскцентргаз» была временно нетрудоспособна.

На основании вышеизложенного, ООО «Ульяновскцентргаз» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать, поскольку общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 07.05.2019 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 2955 от 06.05.2019 г. ООО «Ульяновскцентргаз» были представлены сведения в отношении ответственного должностного лица общества по заключению контракта.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Ульяновскцентргаз» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 04.04.2019 г. заявка ООО «Ульяновскцентргаз» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.*

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком с личного кабинета Единой информационной системы, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Ульяновскцентргаз» для его подписания **08.04.2019 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **15.04.2019 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Ульяновскцентргаз» проект контракта не подписало, протокол разногласий не направило.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Протоколом от 17.04.2019 г. ООО «Ульяновскцентргаз» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе.

Кроме того, согласно сведениям, представленным ООО «Ульяновскцентргаз», сотрудник, ответственный за заключение сделок (Карпеева О.С.), назначенный на основании приказа ООО «Ульяновскцентргаз» № 01-03-301/1 от 03.12.2018 г., в регламентированный срок подписания контракта была нетрудоспособна (листок

нетрудоспособности № 327195001835 от 08.04.2019 г.).

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Ульяновскцентргаз» на предмет добросовестности общества и в силу сложившихся обстоятельств было принято решение сведения в отношении ООО «Ульяновскцентргаз» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Ульяновскцентргаз» (адрес: 432035, г. Ульяновск, ул. Автомобилистов, д. 17; ИНН 7326021601) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.