

РЕШЕНИЕ

Дело № 28-Т-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 25 мая 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30 мая 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

<...>

в отсутствие представителей:

заявителя – <...>

от организатора торгов – <...>

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов - администрации Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Чувашская Республика, г. Ядрин, ул. Волкова, д. 5г (изв. № 240316/5721961/01 от 24.03.2016), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 16.05.2016 обратилась гр. <...> (далее – <...>, заявитель) с жалобой на действия организатора торгов - администрации Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Чувашская Республика, г. Ядрин, ул. Волкова, д. 5г (изв. № 240316/5721961/01 от 24.03.2016) (далее – Открытый конкурс).

В жалобе <...> сообщается о неправомерных действиях организатора торгов при формировании комиссии о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Чувашская Республика, г. Ядрин, ул. Волкова, д. 5г.

В связи с этим, заявитель просит признать недействительным результаты открытого конкурса и аннулировать результаты торгов.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано **с нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Выбор способа управления многоквартирным домом и общие требования к деятельности по управлению многоквартирным домом установлены статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Частью 4 статьи 161 ЖК РФ установлено, что орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок и правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления

открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Постановление №75).

Согласно части 4.1 статьи 161 ЖК РФ информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт в сети "Интернет"). Правительством Российской Федерации определяются официальный сайт в сети "Интернет" и уполномоченный на его ведение орган. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети "Интернет" извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также публикуется в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о размещении заказов для муниципальных нужд. Информация о проведении указанного конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Информация о результатах открытого конкурса размещается на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором была размещена информация о его проведении, не позднее трех дней со дня определения таких результатов, а также публикуется в официальном печатном издании, в котором была опубликована информация о его проведении.

Извещение о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Чувашская Республика, г. Ядрин, ул. Волкова, д. 5г сформировано 24.03.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru>.

Пунктом 21 Постановления №75 установлено, что организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Организатор конкурса может создать одну или несколько постоянно действующих комиссий, при этом срок полномочий комиссии не может превышать 2 года

Как следует из постановления администрации Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики от 21.03.2016 №59 председателем комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Чувашская Республика, г. Ядрин, ул. Волкова, д. 5г назначен глава администрации Ядринского городского поселения <...>. Кроме того, в состав комиссии вошли: <...> – специалист-эксперт администрации Ядринского городского поселения, секретарь комиссии, <...> – депутат Собрании депутатов Ядринского городского поселения (по согласованию), <...> – главный специалист-эксперт администрации Ядринского городского поселения, <...> – заместитель главы администрации Ядринского городского поселения и <...> – депутат Собрании депутатов Ядринского городского поселения (по согласованию).

Согласно пункту 22 Постановления №75 в состав комиссии должно входить не менее 5 человек, при этом членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах проведения конкурса. Такими лицами

признаются лица, являющиеся претендентами, участниками конкурса или состоящие в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, а также **родственники претендента (участника конкурса) - физического лица (физических лиц), состоящего в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса**, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние претенденты, участники конкурса (в том числе лица, являющиеся участниками (акционерами) указанных организаций, членами их органов управления, кредиторами участников конкурса). В случае выявления таких лиц организатор конкурса обязан незамедлительно исключить их из состава конкурсной комиссии и назначить иных лиц в соответствии с Постановлением №75 (пункты 22-23 Постановления № 75).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27.04.2016 на участие в конкурсе подана заявка – ООО «Гранит».

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 29.04.2016 следует, что ООО «Гранит» признан единственным участником конкурса.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 22.04.2016 №ЮЭ9965-16-2425523, представленной в составе заявки ООО «Гранит» одним из учредителей (участником) юридического лица является <...>.

Следовательно, один из учредителей ООО «Гранит» - <...> и председатель конкурсной комиссии - <...> являются лицами, лично заинтересованными в результатах проведения конкурса, что нарушает требования пункта 23 Постановления №75.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС признаёт данный довод заявителя состоятельным.

Помимо вышеизложенного, заявитель в жалобе указывает на нарушение процедуры формирования конкурсной комиссии, в части несоблюдения организатором торгов пункта 22 Постановления №75.

Пунктом 22 Постановления №75 установлено, что в состав конкурсной комиссии должно входить не менее 5 человек, в том числе должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса. **За 20 дней до размещения извещения о проведении конкурса организатор конкурса направляет в представительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования запрос о делегировании депутатов в состав конкурсной комиссии.** Указанный орган местного самоуправления вправе делегировать 2 депутатов для включения в состав конкурсной комиссии. В случае если в течение 15 дней после получения такого запроса представительный орган местного самоуправления делегировал депутатов в состав конкурсной комиссии, организатор конкурса включает указанных лиц в состав конкурсной комиссии.

Заявитель также сообщает, что у конкурсной комиссии, при принятии решения о признании ООО «Гранит» единственным участником, отсутствует правомочность, в связи с тем, что председатель комиссии является заинтересованным лицом и не имеет право голоса, а депутаты, присутствующие в составе комиссии, не были делегированы.

При этом заявителем не представлено обоснованных доказательств нарушения организатором торгов законодательства, в части наличия/отсутствия запроса о делегировании депутатов в состав конкурсной комиссии, в связи с чем Комиссия Чувашского УФАС признаёт данный довод несостоятельным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Как следует из материалов, представленных организатором торгов, результаты конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Чувашская Республика, г. Ядрин, ул. Волкова, д. 5г отменены Постановлением администрации Ядринского городского поселения от 23.05.2016 №150, в связи с чем необходимость в выдаче предписания об устранении выявленных нарушений отсутствует.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу <...> обоснованной в части присутствия в составе конкурсной комиссии лиц, лично заинтересованных в результатах проведения конкурса.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> обоснованной в части включения в состав конкурсной комиссии лиц, лично заинтересованных в результатах проведения конкурса.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.