

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-938/2023

об административном правонарушении

20 октября 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту нарушения срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) по контрактам за период 2022-2023 гг. (приложение № 1 к уведомлению), заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отношении главного врача ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: отсутствуют;

контактный телефон: _____;

сведения о привлечении ранее к административной ответственности: нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

14.08.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило обращение прокуратуры Звениговского района из которого следует, что по результатам проведенного анализа исполнения заказчиками обязательств по расчетам с субъектами предпринимательской деятельности в деятельности ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» установлены отдельные нарушения. По состоянию на 19.07.2023 у ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» образовалась задолженность по оплате 106 контрактов перед 55 хозяйствующими субъектами на сумму 13 166, 6 тыс. рублей.

С целью всестороннего рассмотрения указанного обращения Марийским УФАС

России в адрес ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» направлен запрос о предоставлении сведений по указанным контрактам.

ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» направлен перечень контрактов, по которым у ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» образовалась задолженность.

Кроме того, решением Марийского УФАС России от 23.05.2023 по делу № 012/06/99-418/2023 установлено, что 03.10.2022 между заказчиком и ООО «ГЛОБАЛ» заключен контракт № АО 163 (0308300024722000163) на поставку медицинских изделий (материалы клейкие перевязочные) (реестровый номер контракта 2120300266122000232).

Согласно пункту 8.1 Контракта оплата по Контракту осуществляется в безналичном порядке путем перечисления денежных средств со счета Заказчика на счет Поставщика. Датой оплаты считается дата списания денежных средств со счета Заказчика.

Согласно пункту 8.2 Контракта источник финансирования: Средства территориального фонда обязательного медицинского страхования РМЭ.

Согласно пункту 8.3 Контракта оплата по Контракту осуществляется после исполнения Поставщиком обязательств по поставке Товара по Контракту/по каждому этапу поставки Товара.

Оплата по Контракту за поставленные Медицинские изделия осуществляется Заказчиком в срок не превышающий 7 (Семь) рабочих дней после подписания Поставщиком и Заказчиком структурированного документа и после предоставления Поставщиком следующих документов или копий документов: а) документов, предусмотренных пунктом 5.2 Контракта; б) счета; в) счета-фактуры. (за исключением, если поставщик не предъявляет указанный документ в силу установленного в отношении него налогового режима).

Между тем в соответствии с данными, размещенными заказчиком, ответственным лицом заказчика в единой информационной системе (ЕИС), документ о приемке подписан ответственным лицом заказчика 28.10.2022 (счет-фактура № 934 от 28.10.2022 на сумму 28 917, 50 рублей).

Согласно банковской отметке на платежном поручении № 888211 от 30.12.2022 оплата по документу о приемке ответственным лицом заказчика произведена 30.12.2022 в размере 28 917, 50 рублей.

Таким образом, ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» нарушило срок оплаты в том числе и по указанному контракту.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают, в частности из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Согласно статье 768 ГК РФ к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной ГК РФ, применяется закон о

подрядах для государственных или муниципальных нужд.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

На основании подпунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, а также оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Установлено, что ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» заключались контракты в соответствии с Законом о контрактной системе (приложение № 1).

Однако, согласно представленным в материалы дела документам, сведениям из ЕИС, сроки оплаты по указанным контрактам нарушены.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Следовательно, действия (бездействие) ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» по несвоевременной оплате обязательств по указанным контрактам подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав следующих организаций:

- 1) ООО «КОМПАНИЯ ВИТА»;
- 2) ООО «ВЕСТА»;
- 3) ООО «ЯНТАРЬ»;
- 4) АО «МАРИЙ ЭЛ-ФАРМАЦИЯ»;
- 5) ООО «МЕДТЕХНИКА МАРИЙ ЭЛ»;
- 6) ООО «МОЛПРОД»;
- 7) ООО «БАКАЛЕЯ ТД»;
- 8) ООО «ТЕХНОРЕМСТРОЙ-КАЗАНЬ»;
- 9) ИП ГАБДРАХМАНОВ А.Р.;
- 10) ООО «КАЗЭНДО»;
- 11) ООО «РЕЗОН-ПРОДУКТ»;
- 12) ООО «ИМПЭКОМ»;
- 13) ООО «ГЛОБАЛ»;
- 14) ЗУРИНА Н.Г.;
- 15) ООО «АГРОПРОДУКТ»;
- 16) ООО «НИВА»;
- 17) ООО «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ФИРМА «ГЕНИКС»;
- 18) ООО «ОПТИМА-ФАРМ»;
- 19) ИП СЕМЕНОВА И.Н.;
- 20) ЗАО «МАРИЙХИМЧИСТКА»;
- 21) ООО ЧОП «ОХРАНА»;
- 22) ООО «АВТОГРАФ»;
- 23) ООО «СТАРВИТА»;
- 24) АО «АРСКНЕФТЕПРОДУКТ»;
- 25) АО «ФИРМА ЕВРОСЕРВИС»;
- 26) ООО «ГРИНМАРКЕТ»;
- 27) ООО «РЕГИОН-МЕД»;

28) ИП ВЕДЕНИН Д.В.;

29) ООО «АШ»;

30) МАРИЙСКОЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «ВСЕРОССИЙСКОЕ ДОБРОВОЛЬНОЕ ПОЖАРНОЕ ОБЩЕСТВО»;

31) ООО «ДЕЗИНФЕКЦИОНИСТ»;

32) ООО «ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЙОШКАР-ОЛА»;

33) ООО «ИНЖЕКОНСТРОЙ»;

34) ООО «ЭКСПЕРТ»;

35) ИП КУРБАТОВ В.Н.;

36) ООО «ЛИЗИНГМЕД»;

37) ООО «МЕДТЕХПРОЕКТ»;

38) ООО «ПРИНТ-К»;

39) ООО «ФУДТОРГ»;

40) ООО «ГУД ДИСТРИБЬЮШН»;

41) ООО «ЛЕКС ФАРМ»;

42) ООО «ПУЛЬС КАЗАНЬ»;

43) ООО «МАРТФАРМ»;

44) ООО «НОРД-ФАМ»;

45) ООО «ВИНСАР»;

46) ООО «ПОЛИПРОФТОРГ»;

47) ООО «БЕЛМЕДИЗДЕЛИЕ»;

48) ООО «ФИРМА СОХО»;

49) ООО «КОНТИНЕНТ»;

50) ООО «ПРОМЕТЕЙ»;

51) ЗАО «МЕДИЦИНСКИЕ СИСТЕМЫ»;

52) ООО «ЭВОТРЕЙД»;

53) ООО «СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ИНЛИФТ»;

54) ООО «СИГНАЛ СЕРВИС»;

55) ИП СУЛЕЙМАНОВА М.М.;

56) ООО «РУСАЛ-ЭНДО»;

57) ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ — КОММЕРЧЕСКАЯ ФИРМА «КОНТУР»

В связи с чем им причинен материальный вред, и они являются потерпевшими по данному делу.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Приказом № 546 лс от 02.07.2018 <...> назначен на должность главного врача ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ».

Согласно должностной инструкции главного врача учреждения, главный врач осуществляет общее руководство деятельностью учреждения и обеспечивает организацию финансовой деятельности учреждения.

Таким образом, <...>, являясь должностным лицом заказчика – ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» ненадлежащим образом исполнял свои обязанности в части организации финансовой деятельности учреждения, нарушил сроки оплаты обязательств по указанным в приложении № 1 контрактам, в связи с чем имеются все основания полагать, что в его действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: период с 10.11.2022 по

12.09.2023.

Место совершения административного правонарушения: 425060, Республика Марий Эл, г. Звенигово, ул. Ростовщикова, 25 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч (30000) до пятидесяти тысяч (50000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **02.11.2023 в 09 ч. 00 мин.** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия рассмотрения дела будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» **по ссылке:**
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/7995172107>.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Потерпевшим на основании статьи 28.2 КоАП РФ разъясняются права и обязанности.

Потерпевшие вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (часть 2 статьи 25.2 КоАП РФ).

Настоящий протокол составлен в отсутствие <...>, надлежащим образом извещенного о месте, времени составления протокола об административном

правонарушении, что подтверждается письменными пояснениями <...> от 16.10.2023 № 1772.

Приложение:

-реестр контрактов (приложение № 1).

<...> _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

20 октября 2023 года