

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

02.07.2020

055/04/7.32.4-610/2020

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление исполняющего обязанности прокурора Таврического района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 17.06.2020 в отношении должностного лица – главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии должностного лица – главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>,

в присутствии защитника главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> – <...> (доверенность от 01.07.2020 б/н, личность удостоверена паспортом),

в присутствии представителя прокуратуры Таврического района Омской области – помощника прокурора Таврического района Омской области: <...> (служебное удостоверение ТО № 256299),

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...>, <...>, права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 24.4, 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Таврического района Омской области (далее – Прокуратура) проведена проверка Администрации Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области (далее – Администрация, проверяемое лицо) на предмет соблюдения проверяемым лицом земельного законодательства при предоставлении земельных участков.

Прокуратура указывает, что в силу части 1 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

В соответствии с частью 14 статьи 39.11 ЗК РФ начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка устанавливается по выбору уполномоченного органа в размере ежегодной арендной платы, определенной по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной

деятельности в Российской Федерации», или в размере не менее полутора процентов кадастровой стоимости такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона, за исключением случая, предусмотренного пунктом 15 статьи 39.11 ЗК РФ.

На основании постановления главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области от 03.02.2020 № 9 Администрацией объявлены торги по продаже права на заключение договора аренды (извещение о проведении аукциона № 140220/4162846/01 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»):

– лот № 1 – земельный участок, находящийся в собственности Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области, площадью 120000 кв.м. с кадастровым номером 55:26:220314:44, местоположение: Омская область, район Таврический, территория Карповского сельского поселения.

Начальная цена предмета аукциона, то есть размер годовой арендной платы за пользование земельным участком с кадастровым номером 55:26:220314:44 определен Администрацией из расчета 1,5% от кадастровой стоимости и составил 3 402 руб. в год.

Согласно выписке из ЕГРН от 09.06.2020 кадастровая стоимость земельного участка с кадастровым номером 55:26:220314:44 составляет 226 800 руб. и утверждена 24.11.2013, то есть ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона.

В связи с чем, организатору торгов надлежало установить размер начальной цены лота (размер ежегодной арендной платы) с учетом оценки рыночной стоимости земельного участка.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП РФ и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, влечет административную ответственность по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения исполняющим обязанности прокурора Таврического района Омской области 17.06.2020 вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление исполняющего обязанности прокурора Таврического района Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 22.06.2020 № 055/04/7.32.4-610/2020.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 02.07.2020 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или

юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, совершившее административное правонарушение, в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей и других работников организаций.

Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 55:26:220314:44 утверждено постановлением главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области от 03.02.2020 № 9 «Об организации и проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка».

В соответствии с постановлением Администрации от 24.12.2015 № 108 <...> вступил в должность главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области 24.12.2015.

Таким образом, глава Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>, являясь должностным лицом в понятии статьи 2.4 КоАП РФ, в нарушение требований действующего законодательства совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-610/2020 <...> представлены письменные объяснения от 17.06.2020, в которых последний указывает, что рыночная оценка ежегодной арендной платы за земельный участок с кадастровым номером 55:26:220314:44 не проводилась. Начальный размер арендной платы сформирован из расчета 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка, что соответствует части 14 статьи 39.11 ЗК РФ. Информация о кадастровой стоимости земельного участка с кадастровым номером 55:26:220314:44 получена из общедоступного источника – сайта Министерства имущественных отношений Омской области. Также <...> указывает, что располагал информацией о дате утверждения кадастровой стоимости земельного участка с кадастровым номером 55:26:220314:44 (данная информация также размещена на сайте Министерства имущественных отношений Омской области).

В ходе рассмотрения дела № 055/04/7.32.4-610/2020 глава Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> поддержал объяснения от 17.06.2020, пояснил, что вину в совершении административного правонарушения по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ не признает, просил должностное лицо Омского УФАС России рассмотреть возможность замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев указанные объяснения <...>, а также устное ходатайство о замене наказания в виде административного штрафа на предупреждение, сделало следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица – главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального

района Омской области <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № 055/04/7.32.4-610/2020 доказательствами:

– постановлением главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области от 03.02.2020 № 9 «Об организации и проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка»;

– выпиской из ЕГРН от 09.06.2020;

– постановлением исполняющего обязанности прокурора Таврического района Омской области от 17.06.2020 и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № 055/04/7.32.4-610/2020 материалы свидетельствуют о том, что нарушение Администрацией требований действующего законодательства произошло по вине должностного лица – главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>.

Доказательств того, что должностным лицом – главой Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению инкриминируемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение действующего законодательства, явилось результатом ненадлежащего исполнения главой Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> своих должностных обязанностей.

Отсутствие каких-либо последствий не может свидетельствовать о малозначительности совершенного правонарушения.

Административное правонарушение совершено в 03.02.2020 в с. Карповка (по месту нахождения Администрации: ул. Советская, д. 37, с. Карповка, Таврический район, Омская область, 646806).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – главе Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> учитываются личность виновного, характер совершенного им административного

правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность <...>.

В отношении устного ходатайства главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> о замене наказания в виде административного штрафа предупреждением должностное лицо Омского УФАС России считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Таким образом, положения статьи 4.1.1 КоАП РФ применяется только в отношении определенной категории субъектов – субъектов малого или среднего предпринимательства.

Учитывая, что глава Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> не является субъектом малого или среднего предпринимательства, а также его работником, основания для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ отсутствуют.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо – главу Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

Признать главу Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5

статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-610/2020.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в **ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ** должен содержать сведения об УИН 16100500000000573622.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для

обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>