

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова»

440018, г. Пенза, ул. Бекешская, 43

odbpost@sura.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АЛЬНАРУС

МЕДИКАЛ»

432029, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 61/37, кв. 31

alinarusmedikal@mail.ru

РЕШЕНИЕ

РНП № 058/06/104-73/2022

«25» января 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» - <...>;

в отсутствие представителя заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения обращения;

рассмотрев представленные заказчиком – ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» сведения об ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» (ИНН 7327082741, ОГРН 1177325007386), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка изделий медицинского

назначения в 2022 году» (извещение № 0855200000521003285 от 10.12.2021, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

12.01.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» о включении сведений об ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка изделий медицинского назначения в 2022 году» (извещение № 0855200000521003285 от 10.12.2021, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

По результатам предварительного анализа обращения заказчика Пензенским УФАС России принято решение о несоответствии поступившего обращения положениям Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с чем на основании подпункта «д» пункта 10 Правил в адрес Заказчика направлено соответствующее уведомление.

18.01.2022 в Пензенское УФАС России повторно поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), оформленное в соответствии с требованиями Правил.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением от 19.01.2022 (исх. № 79-4э) назначено на 25.01.2022 в 14 часов 30 минут.

Заказчиком представлено ходатайство (исх. № 147 от 24.01.2022), в соответствии с которым ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» просит провести заседание Комиссии без участия его представителей, настаивает на включении ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» участвует в рассмотрении обращения дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

На заседании Комиссии Управления представитель ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях от 21.01.2022 № 01, просил не вносить сведения об ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта Комиссией Управления установлено следующее.

10.12.2021 уполномоченным учреждением – ГКУ «Управление по осуществлению закупок пензенской области» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855200000521003285 о проведении электронного аукциона «Поставка изделий медицинского назначения в 2022 году» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова».

Начальная (максимальная) цена контракта – 980 682,20 руб.

ИКЗ: 212583601173458360100101810013250244.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0855200000521003285-1 от 24.12.2021, до окончания срока подачи заявок на участие в закупке подана одна заявка – ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ», которая признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, аукционной документации. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент проведения закупки) контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1

статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона.

В силу части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 12 статьи 82.1, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

29.12.2021 ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» в единой информационной системе размещен проект контракта.

Частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Учитывая положения части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещение подписанного проекта контракта участником закупки должно быть осуществлено в срок до 03.01.2022, с учетом нерабочих дней с 31 декабря 2021 года по 9 января 2022 года – последний день срока для подписания проекта контракта – **10.01.2022**.

В указанный срок ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» проект контракта не подписало.

Частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

11.01.2022 Заказчиком составлен протокол признания участника аукциона уклонившимся от заключения контракта на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (размещен в ЕИС 11.01.2022).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Документы и сведения, подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков, первоначально представлены заказчиком 12.01.2022, то есть в соответствии с требованиями статьи 104 Закона о контрактной системе.

Из части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе следует, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения

В соответствии с пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В силу пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ», а также пояснениям представителя общества, озвученным на заседании Комиссии Управления, ООО «Альнарус Медикал» не имело намерений уклониться от подписания контракта.

С 27.12.2021 по 11.01.2022 у организации не было технической возможности исполнить обязанность по подписанию контракта в установленный срок на площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», в результате неисправности ноутбука, который был принят на диагностику 27.12.2021, что подтверждается актом технического состояния оборудования от 11.01.2022, согласно которому в нем выявлена неисправность и подтверждена его неработоспособность.

10.01.2022 ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» обратились в техническую поддержку ЗАО «Сбербанк-АСТ», где обществу порекомендовали обратиться к заказчику и попытаться подписать контракт на бумажном носителе.

С указанной целью ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» внесло обеспечение исполнения контракта путем перечисления на счет заказчика денежных средств в размере, предусмотренном контрактом, что подтверждается представленным платежным поручением № 2 от 11.01.2022 на сумму 49 034,11 руб.

После этого 11.01.2022 заказчику было направлено письмо о намерении подписать и исполнить контракт с приложением платежного поручения, что подтверждается скриншотом с электронной почты ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ».

Кроме того, ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» указано, что для исполнения настоящего контракта обществом была закуплена часть товара в соответствии со спецификацией к контракту, что подтверждается счет-фактурой № УТ-529 от 29.12.2021 на сумму 551 446,70 руб.

В подтверждении добросовестности обществом представлены сведения о ранее заключенных и успешно исполненных государственных и муниципальных контрактах на поставку медицинских изделий (контракт от 21.06.2021, заключенный с ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко на сумму 4 734 512,23 руб., реестровый номер 2583700874121000273; контракт от 16.08.2021, заключенный с ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко на сумму 3 036 276,90 руб., реестровый номер 2583700874121000352, и др.).

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления не усматривает в действиях общества намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/>), ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» является микропредприятием с основным видом деятельности 46.46.2 «Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях». Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приведет к ограничению возможности участия в закупках для государственных и муниципальных нужд и заключения контрактов по результатам таких закупок, что может создать существенные негативные последствия для деятельности хозяйствующего субъекта.

В настоящем случае, Комиссия Управления полагает, что включение ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков несоразмерно характеру допущенного нарушения, в связи с чем не является необходимой мерой ответственности.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные доводы, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований для включения ООО «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова», об обществе с ограниченной ответственностью «АЛЬНАРУС МЕДИКАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>