

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-485/16

09 августа 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей ФГАОУ ВО ГУАП (далее – Организатор торгов);

в отсутствие представителей ООО «КВАНТ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№18005-ЭП/16 от 01.08.2016) ООО «КВАНТ» на действия организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг по адресу г. Санкт-Петербург, ул.Передовиков, д.13, лит.А, ул.Передовиков, д.13, к.2, лит.А (извещение №31603931914, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 июля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603931914 о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг по адресу г. Санкт-Петербург, ул.Передовиков, д.13, лит.А, ул.Передовиков, д.13, к.2, лит.А (далее – Извещение о закупке), включая документацию запроса котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке для нужд федерального государственного

автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения" (ГУАП), версия 14 от 10.02.2016 года (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120001891, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 3 000 000,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 27.07.2016 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 03.08.2016 в 16:30 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 04.08.2016 в 11:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | Санкт-Петербург, ул. Большая Морская д. 67 лит. А ауд. 12-21 |

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

2. Заявитель оспаривает действия Организатора торгов - ФГАОУ ВО ГУАП при организации Закупки, а именно, установленное в п. 11 Документации требование к участникам Закупки об обязательном наличии действующей лицензии на деятельность связанную с допуском к сведениям (работам и документам), составляющим государственную тайну, выданную Управлением ФСБ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, действительной на момент подачи заявки на участие в запросе котировок.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном отзыве на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы №78/17115/16 от 04.08.2016 года, были предъявлены представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и доводы Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГАОУ ВО ГУАП относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, либо иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель ООО «КВАНТ» не подавал заявку на участие в Закупке, но относится к категории лиц (заявителей), в соответствии с ч.2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, имеющих законное основание для обращения в антимонопольный орган, в случае если права или законные интересы таких лиц были ущемлены или нарушены в результате нарушения Организатором торгов порядка организации Закупки.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч.9 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей; (в ред. Федерального [закона](#) от 13.07.2015 N 250-ФЗ)

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей; (в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 250-ФЗ)

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с порядком, установленным в ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения закупок способом запроса котировок установлен в разделе 3.2 Положения о закупках.

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ и с пп. 9 п. 3.2.3.2 Положения о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к

участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 11 Документации установлено обязательное наличие у участников Закупки действующей лицензии на деятельность связанную с допуском к сведениям (работам и документам), составляющим государственную тайну, выданную Управлением ФСБ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, действительной на момент подачи заявки на участие в запросе котировок;

Согласно п. 10.2 Технического задания в составе Документации также одним из требований предусмотрено наличие действующей лицензии на деятельность связанную с допуском к сведениям (работам и документам), составляющим государственную тайну, выданную Управлением ФСБ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, действительной на момент подачи заявки на участие в запросе котировок, а также наличие у персонала охранного предприятия (для постов на Объекте №3и №8) действующих допусков по третьей форме к сведениям (работам и документам), составляющим государственную тайну Управления ФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, на момент подачи заявки на участие в запросе котировок.

Представитель Организатора торгов в письменном отзыве на жалобу указала, что требование к участникам Закупки о наличии лицензии ФСБ установлено Организатором торгов в связи с тем, что ФГАОУ ВО ГУАП является режимной организацией, а в одном из помещений объекта, договор охраны которого будет заключен по итогам Закупки, университет организует до 01.11.2016 года архив носителей сведений, составляющих государственную тайну, согласно распоряжению ректора ФГАОУ ВО ГУАП от 23.05.2016 №11-22/16-1.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что требование о наличии лицензии ФСБ участников Закупки установлено Организатором торгов обоснованно, вследствие чего по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№18005-ЭП/16 от 01.08.2016) ООО «КВАНТ» на действия организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг по адресу г. Санкт-Петербург, ул.Передовиков, д.13, лит.А, ул.Передовиков, д.13, к.2, лит.А (извещение

№31603931914), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов - ФГАОУ ВО ГУАП нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№18005-ЭП/16 от 01.08.2016) ООО «КВАНТ» на действия организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг по адресу г. Санкт-Петербург, ул.Передовиков, д.13, лит.А, ул.Передовиков, д.13, к.2, лит.А (извещение №31603931914) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.