

РЕШЕНИЕ № Т-75/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Мосрегионлифт» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 11.11.2016

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 9 в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Мосрегионлифт» (далее – Заявитель) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее – Орган по ведению реестра) при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – Предварительный отбор; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Орган по ведению реестра неправомерно включил в Документацию о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирных домах № 5 (далее – Документация о проведении предварительного отбора) требования о наличии у претендентов на участие в Предварительном отборе опыта выполнения работ, противоречащие Положению о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение).

Рассмотрев все представленные Органом по ведению реестра документы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

14.10.2016 на официальном сайте Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.orel-region.ru (далее – официальный сайт Органа по ведению реестра), на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru Органом по ведению реестра было размещено извещение о проведении Предварительного отбора (далее – Извещение), согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 15.10.2016 в 00:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 04.11.2016 в 23:59.

Согласно подпункту 2.8 пункта 17 Информационной карты предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в составе Документации о проведении предварительного отбора (далее — Информационная карта) заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту, представляемому в составе заявки на участие в Предварительном отборе, установлен в приложении № 1 к Документации о проведении предварительного отбора.

Согласно приложению № 1 к Документации о проведении предварительного отбора:

Стоимость работ по одному договору, в соответствии с которой юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе осуществлять деятельность по организации работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, и указанная в свидетельстве саморегулируемой организации, рублей	Минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту, рублей
Не превышает 10 000 000	10 %, что составляет 1 000 000
Не превышает 60 000 000	10 %, что составляет 6 000 000
Не превышает 500 000 000	10 %, что составляет 50 000 000
Составляет до 3 000 000 000	10 %, что составляет 300 000 000
Составляет до 10 000 000 000	4 %, что составляет 400 000 000
Составляет 10 000 000 000 и более	5 %, что составляет 500 000 000

Таким образом, согласно Документации о проведении предварительного отбора требование к стоимости ранее выполненных работ устанавливается в отношении выполненных работ по каждому контракту, представляемому Заявителем в составе заявки на участие в Предварительном отборе, и в совокупности превышает 10 процентов.

Между тем в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются требования о наличии у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения, к участнику предварительного отбора устанавливается требование о наличии у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам. При этом орган по ведению реестра в документации по проведению предварительного отбора должен установить минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по 3 контрактам в совокупности в размере не более 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в соответствии с которым общество вправе заключать договоры по осуществлению организации работ об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что установленное Органом по ведению реестра требование к стоимости каждого контракта, представляемого заявителями в составе заявки на участие в Предварительном отборе в подтверждение наличия у них опыта работ по предмету Предварительного отбора, в совокупности по 3 контрактам превышающее 10 процентов от стоимости работ, указанной в свидетельстве

саморегулируемой организации, не соответствует положению подпункта «п» пункта 23 Положения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, обоснованной.

2. Выдать органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

ПРЕДПИСАНИЕ № Т-75/16

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«11» ноября 2016 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 9 в составе:

на основании решения от 11.11.2016 № Т-75/16, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «Мосрегионлифт» на действия органа по

ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспортного и дорожного хозяйства Орловской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее — Предварительный отбор), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области в срок до 21.11.2016:

- аннулировать Предварительный отбор;

- разместить соответствующую информацию на официальном сайте Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспортного и дорожного хозяйства Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.orel-region.ru, а также в иных средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где было опубликовано извещение о проведении Предварительного отбора.

2. Департаменту строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспортного и дорожного хозяйства Орловской области в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.