

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - ;

Членов Комиссии:

в присутствии представителей заявителя – ФГКУ УВО УМВД России по Оренбургской области: Носова В.А. (доверенность от 31.07.2015 № 8/2981), Трусовой Е.А. (доверенность от 18.12.2014 № 8/4943),

в присутствии представителей ответчика – Управления Федеральной Почтовой Связи Оренбургской области – филиал ФГУП «Почта России»: Карташова Е.Н. (доверенность от 12.2.2015 № 7), Галиевой Т.А. (доверенность от 11.03.2015 № 27),

рассмотрев дело № 07-16-89/2015, возбужденное по признакам нарушения антимонопольного законодательства в сфере оказания услуг почтовой связи в Оренбургской области – филиал ФГУП «Почта России» ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Оренбургское УФАС России поступили жалобы (вх. № 3253кэ от 27.04.2015; вх. № 3560кэ от 18.05.2015) Федерального государственного казенного учреждения Управления ведомственной охраны Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области (460000, г.Оренбург, ул.Кобозева, 58) (далее также - ФГКУ УВО УМВД России по Оренбургской области, заявитель) на действия Управления Федеральной Почтовой Связи Оренбургской области – филиал ФГУП «Почта России» (400000, г.Оренбург, ул.Кирова/пер.Соляной, 18/15) (далее также - ФГУП «Почта России», ответчик, заказчик, организатор торгов), выраженные в нарушении ч.3 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. в ходе проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание охранных услуг для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (Извещение № 02223397) (далее также - торги), в части совершения действий направленных на ограничение конкуренции между участниками торгов, путем включения в состав лотов услуг технологически и функционально не связанных с услугами, оказание которых являются предметом торгов.

В результате рассмотрения данных заявлений Оренбургским УФАС России, постановлением от 16.06.2015 № 114 возбуждено дело № 07-16-89/2015 в отношении ФГУП «Почта России» по признакам нарушения ч.3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженного в совершении действий направленных на ограничение конкуренции между участниками торгов, путем включения в состав лотов услуг технологически и функционально не связанных с услугами, оказание которых являются предметом торгов.

Из содержания заявлений следует, что ФГУП «Почта России» был проведен открытый конкурс на право заключения договора на оказание охранных услуг для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (Извещение № 31502223397). По инициативе заявителя, заказчик включил в один лот услуги технологически и функционально

связанные между собой, а также с предметом торгов (услуга по централизованной охране, услуга по техническому обслуживанию и ремонту систем охранно-пожарной, тревожной, пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией на объектах почтовой связи УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России»), ограничивает конкуренцию в ходе проведения закупки.

Заявитель в ходе заседания поддержал доводы, изложенные в заявлениях.

Представитель ответчика вменяемое нарушение не признал, сославшись на письменные пояснения (от 30.07.2015 № 45.6-5/343).

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

ФГУП «Почта России» был проведен открытый конкурс на право заключения договора на оказание охранных услуг для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (Извещение № 31502223397).

В соответствии с п.2.2. Технической части Конкурсной документации от 14.05.2015 данное предприятие принимает на техническую охрану объекты почтовой связи Оренбургского почтамта и ОСП «Автобаза» УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России», перечисленные в перечне объектов, принимаемых под охрану (приложение № 1 к Договору) на условиях, определенных в Договоре и в соответствии с техническим заданием.

Согласно п.1 Проекта договора исполнитель, в соответствии с требованиями заказчика и условиями настоящего договора, обязуется оказать услуги по централизованной охране, техническому обслуживанию и ремонту систем охранно-пожарной, тревожной, пожарной, сигнализации и оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) на объектах почтовой связи УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России», указанных в приложении №1 к Договору, а заказчик обязуется оплатить оказанные услуги в соответствии с условиями настоящего договора.

Согласно ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными [частями 1 и 2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, задание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

ФГУП «Почта России» не является субъектом правонарушения ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции, т.к. не является государственным или муниципальным учреждением.

Согласно ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые ведут или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

куренции.

Так, Комиссия усматривает в действиях заказчика признаки нарушения ч.1 ст.17 федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженные в заключении при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание охранных услуг для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (Извещение № 31502223397) в состав одного лота услуг технологически и функционально не связанных между собой (услуга по централизованной охране, услуга технического обслуживанию и ремонту систем охранно-пожарной, тревожной, пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией на объектах почтовой связи УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России»), которое приводит к тому, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в ходе аукционных торгов.

Частная детективная и охранная деятельность в соответствии со ст. 1 Закона РФ от 13.11.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее также - Закон РФ №2487-1) определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В соответствии со статьей 11.2 Закона РФ №2487-1 и пунктом 32 части 1 статьи 12 федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» частная охранная деятельность является лицензируемым видом деятельности.

Согласно пункту 3 абзаца 2 статьи 3 Закона РФ №2487-1 охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов работ устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, является самостоятельным видом охранных услуг, возможность предоставления которых должна быть специально оговорена в лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Таким образом, «укрупнение» лота путем включения в его состав функционально и технологически не связанных между собой видов услуг (услуга по централизованной охране, услуга по техническому обслуживанию и ремонту систем охранно-пожарной, тревожной, пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией на объектах почтовой связи УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России») может привести к ограничению конкуренции, которое выражается в невозможности принять участие хозяйствующим субъектам в данных торгах, в связи с отсутствием в их лицензии указания на самостоятельные, дополнительные виды охранных услуг (услуги проектированию, монтажу, эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и их ремонту).

Кроме того, включение в состав одного лота функционально и технологически не связанных между собой услуг по физической охране, услуг по установке кнопки тревожной сигнализации и охранно – пожарной системы может привести к сокращению числа участников закупки и как следствие к ограничению конкуренции между участниками торгов.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОП «Почта России» нарушения ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выраженного в нарушении при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание охранных услуг для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (Извещение № 31502223397) в состав одного лота услуг технологически и функционально не связанных между собой (услуга по централизованной охране, услуга технического обслуживанию и ремонту систем охранно-пожарной, тревожной, охранной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией на объектах почтовой связи УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России»), которое приводит и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в ходе проведения данных торгов.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 17.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление Федеральной Почтовой Связи Оренбургской области – филиал ОП «Почта России» (460000, г.Оренбург, ул.Кирова/пер.Соляной, 18/15) нарушившим ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание охранных услуг для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (Извещение № 31502223397).

2. Выдать Управлению Федеральной Почтовой Связи Оренбургской области – филиал ФГУП «Почта России» (460000, г.Оренбург, ул.Кирова/пер.Соляной, 18/15) предписание о прекращении нарушения ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего впредь при проведении торгов, запроса предложений соблюдать требования антимонопольного законодательства, не допускать действий, которые могут препятствовать возникновению конкуренции и (или) могут вести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также довести до сведения лиц, ответственных за размещение заказа содержание решения и предписания по настоящему делу и вести соответствующие разъяснительные мероприятия.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: