

РЕШЕНИЕ

по делу РНП 012/06/104-98/2021

«12» февраля 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<...> — заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> — специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалист первого разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей Заказчика – Министерства социального развития Республики Марий Эл – <...> по доверенности № 01-21/949 от 11.02.2021, <...> по доверенности № 01-21/892 от 10.02.2021.

в присутствии представителя Заявителя – ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» – <...> по доверенности от 01.11.2020,

рассмотрев сведения, представленные Министерством социального развития Республики Марий Эл, о решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного с ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» по результатам электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации на объект: «Строительство комплекса зданий для реализации технологий сопровождаемого проживания инвалидов на 32 койко-места» (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0108200000419000019 от 06.12.2019), а также для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков, и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Министерство социального развития Республики Марий Эл в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представила в Марийское УФАС России сведения от 05.02.2021 № 01-21/791 в отношении ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» о решении об отказе в одностороннем порядке от исполнения контракта, а также для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков по результатам электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации на объект: «Строительство комплекса зданий для реализации технологий сопровождаемого проживания инвалидов на 32 койко-места» (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0108200000419000019 от 06.12.2019).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств установила следующее.

Извещение было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0108200000419000019 06.12.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 717 300,00 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона – <http://www.sberbank-ast.ru>

Дата и время начала срока подачи заявок — 06.12.2019 17:10.

Дата проведения аукциона в электронной форме — 17.12.2019.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 16.12.2019.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1/2019-ЭА-XVIII от 16.12.2019, было подана 6 (шесть) заявок.

ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» было признано Победителем электронного аукциона, предложившим минимальную цену контракта, и, заявка которого соответствовала установленным документацией требованиям (Протокол № 2/2019-ЭА-XVIII от 19.12.2019).

30.12.2019 между Министерством социального развития Республики Марий Эл и ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» был заключен контракт № 2019-ЭА-XVIII на разработку проектно-сметной документации на объект: «Строительство комплекса зданий для реализации технологий сопровождаемого проживания инвалидов на 32 койко-места».

Согласно пункту 1.2 контракта, конечным результатом выполненных работ по настоящему Контракту является проектно-сметная документация, при наличии положительного заключения Государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения достоверности определения сметной стоимости объекта. При наличии отрицательного заключения государственной экспертизы конечный результат по контракту считается не достигнутым и не подлежит оплате Государственным заказчиком, в том числе по фактическим понесенным расходам Исполнителя.

Срок выполнения работ по контракту: со дня заключения Контракта до «1» июня 2020 года. При согласовании с Государственным заказчиком Исполнитель вправе досрочно выполнить работы, предусмотренные настоящим Контрактом.

По состоянию на 25.01.2021 обязательства в соответствии с государственным контрактом ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» не исполнены. Кроме того, 24.12.2020 АУ РМЭ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» выдано отрицательное заключение государственной экспертизы № 12-1-2-3-066879-2020 на объект «Строительство комплекса зданий для реализации технологий сопровождаемого проживания инвалидов на 32 койко-места».

В связи с чем, Министерством социального развития Республики Марий Эл было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 01-21/352 от 20.01.2021.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение

заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Уведомление об одностороннем расторжении контракта было направлено Исполнителю 20.01.2021 по почте, на адрес электронной почты. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС в сфере закупок 20.01.2021.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления является 25.01.2021 (согласно отчету об отслеживании отправления).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 05.02.2021.

В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующее.

31.03.2020 Общество уведомило Заказчика о приостановке работ по контракту в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой ввиду угрозы распространения вируса COVID-19 в период с

30.03.2020 по 03.04.2020. В связи с чем исполнение контракта стало возможно до 02.07.2020.

Согласно пункту 5 Технического задания, Подрядчику необходимо получить для разработки проектной документации технические условия по следующим сетям: холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение и вынос сетей электроснабжения, теплоснабжение от газовой котельной, газоснабжение, телефонизация, сети «Интернет», радиофиксация, благоустройство и озеленение.

Согласно пункту 2.9 отрицательного заключения государственной экспертизы № 12-1-2-3-066879-2020 на объект «Строительство комплекса зданий для реализации технологий сопровождаемого проживания инвалидов на 32 койко-места» от 24.12.2020, технические условия на благоустройство, озеленение и отвод поверхностных вод с территории объекта выданы Руэмской сельской администрацией Медведского муниципального района Республики Марий Эл 21.04.2020.

Технические условия на подключение объекта к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения № 15В выданы АО «Медведевский водоканал» 07.04.2020.

Технические условия на телефонизацию объекта № 0610/17/60-20 выданы филиалом РМЭ ПАО «Ростелеком» 26.03.2020.

Технические условия на радиофиксацию объекта № 0610/17/61-20 выданы филиалом РМЭ ПАО «Ростелеком» 26.03.2020.

Технические условия подключения (технологического присоединения) объекта к сети газораспределения № ТУ-121 выданы ООО «Газпром распределение Йошкар-Ола» 19.03.2020.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что Общество исполняло контракт в соответствии с Техническим заданием.

Тем не менее, стоит отметить, что градостроительные планы земельных участков с кадастровыми номерами: 12:04:1250102:146, 12:04:1250102:148, 12:04:1250102:149 были предоставлены Подрядчику только 24.04.2020, то есть спустя почти 4 месяца после заключения контракта. В связи с чем, исполнение контракта стало возможно до 26.09.2020.

Только 07.09.2020 Руэмская сельская администрация Медведского муниципального района Республики Марий Эл предоставила разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства № 142 (согласно результатам публичных слушаний), а также на условно-разрешенный вид использования земельных участков «Социальное обслуживание» № 143. Вместе с тем, необходимо отметить, что, согласно пункту 4.2.2. заключения

государственной экспертизы № 12-1-2-3-066879-2020, разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка отсутствует (в нарушение требований статьи Градостроительного кодекса РФ). Таким образом, Обществу необходимы были эти данные для исполнения контракта.

15.09.2020 Общество представило результаты инженерных изысканий и проектной документации, включая проверку достоверности определения сметной стоимости, для проведения государственной экспертизы АУ РМЭ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

10.11.2020 Заказчик направил письмо № 01-21/6581, в котором выразил просьбу предоставить информацию о степени готовности проектно-сметной документации.

13.11.2020 Общество направило в адрес Заказчика пояснения № 0392/3 о том, что полное устранение нарушений, поступивших 03.11.2020, будет произведено в срок не позднее 15.12.2020.

16.11.2020 Министерство социального развития Республики Марий Эл направило претензию о неисполнении обязательств по государственному контракту (исх. № 01-21/6751).

20.11.2020 Общество повторно уведомило Заказчика, что редакция замечаний от госэкспертизы планируется не позднее 15.12.2020 (исх. № 0396).

25.11.2020 ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» в адрес Заказчика было направлено письмо о получении Обществом экспертных замечаний (№ 1616-20/МГЭ-1206 от 03.11.2020), в которых делаются ссылки на несоблюдение нормативов: СП 148.13330.2012, СП 2.3.6.1079-01, СП 2.1.2.3358-16, СП 54.13330.2016. Однако в Техническом задании, на основании которого выполнялась проектная документация, отсутствуют ссылки на указанные нормативы.

Согласно заключению экспертизы ООО «Центр судебных экспертиз и исследований» № 07/12/2020 от 25.12.2020 по строительно-техническому исследованию аукционной документации (контракт № 2019-ЭА-XVIII от 30.12.2019), установлено, что возможность размещения исследуемого сооружения, проектируемого согласно технико-экономическому заданию, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, на выделенных смежных земельных участках с кадастровыми номерами: 12:04:1250102:146, 12:04:1250102:148, 12:04:1250102:149, площадью 2000 м² каждый, вид разрешенного использования: социальное обслуживание, отсутствует. Причем, согласно Техническому заданию, площадь земельного участка составляет 6100 м².

Для исполнения требований по организации социального обслуживания проживающих инвалидов по стационарной форме, площадь земельного

участка недостаточна. Требуется изменение исходных документов по отводу земельного участка.

Вследствие вышеизложенного, 14.01.2021 Обществом в адрес Заказчика было направлено уведомление (исх. № 0467) о приостановлении работ в связи с недостаточностью площади земельных участков, принимая во внимание технико-экономическое задание и его разрешенный вид использования: социальное обслуживание. Также Подрядчик выразил просьбу передать в его адрес утвержденную в надлежащем порядке исходную документацию после внесения соответствующих изменений.

25.01.2021 Заказчик отправил в адрес Общества письмо о том, что уведомление о приостановлении работ в соответствии с государственным контрактом направлено после истечения установленного срока исполнения обязательств.

Согласно пункту 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

Таким образом, из совокупности имеющихся доказательств Комиссия Марийского УФАС России не усматривает в действиях ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» умысла по неисполнению принятых на себя в рамках заключенного контракта обязательств. В течение года Общество предпринимало все зависящие от него усилия для исполнения государственного контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Строительно-монтажная компания «Электромонтаж» (<... >), представленные Министерством социального развития Республики Марий Эл в связи с отказом от исполнения контракта в одностороннем порядке по результатам электронного аукциона на разработку проектно-

сметной документации на объект: «Строительство комплекса зданий для реализации технологий сопровождаемого проживания инвалидов на 32 койко-места» (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0108200000419000019 от 06.12.2019), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.