

РЕШЕНИЕ

13 октября 2009 года г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 8 октября 2009 года. Решение в полном объеме изготовлено 13 октября 2009 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Смоленского УФАС России, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 106 от 01.07.2008) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Тепло-Волок» (вх. № 3381/03 от 01.10.2009) на действия государственного заказчика - ФГУ «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» при проведении открытого аукциона по поставке каменного угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн, УСТАНОВИЛА:

ООО «Тепло-Волок» (далее – заявитель) в своей жалобе, озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, указывал на нарушения допущенные государственным заказчиком при проведении открытого аукциона по поставке каменного угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн. По мнению заявителя, нарушения Закона о размещении заказов выявились в следующем. В жалобе ООО «Тепло-Волок» указано, что 29 мая 2009 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было объявлено о проведении открытого аукциона по поставке каменного угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн.

По результатам рассмотрения заявок к участию в открытом аукционе (протокол рассмотрения заявок № 090528/016125/58/1 от 22.06.2009) были допущены следующие участники размещения заказа: ООО «Тепло-Волок», ОАО «Смоленсклестоппром», ООО «Арма-да», ООО «АПЕКС ТК».

По результатам проведения вышеуказанного открытого аукциона победителем торгов признано ООО «АПЕКС ТК». Участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта признано ОАО «Смоленсклестоппром».

После заключения государственного контракта победитель торгов ООО «АПЕКС ТК» отказалось от его исполнения.

По мнению заявителя, ОАО «Смоленсклестоппром», признанный участником размещения заказа, сделавшим предпоследнее предложение о цене исполнения контракта в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о размещении заказов

обязано было заключить го-сударственный контракт и поставить уголь в количестве 1500 тонн.

08 сентября 2009 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было повторно объявлено о прове-дении открытого аукциона по поставке угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн, на участие в котором согласно протоколу рассмотрения заявок № 090908/016125/76/1 от 29.09.2009 ОАО «Смоленсклестоппром» по-дало заявку. При этом аукционной комиссией государственного заказчика принято реше-ние о допуске к участию в открытом аукционе данного участника размещения заказа, не-смотря на то, что он не выполнил своих обязательств, установленных частью 2 статьи 38 Закона о размещении заказов при проведении открытого аукциона в июне 2009 года. На основании вышеизложенного заявитель просит провести проверку по данному факту и, в случае выявления в действиях государственного заказчика - ФГУ «СПБСТИН Росздрава» и участника размещения заказа ОАО «Смоленсклестоппром» нарушений зако-нодательства в сфере размещения заказов, привлечь их к ответственности, а также обязать аукционную комиссию государственного заказчика пересмотреть протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 090908/016125/76/1 от 29.09.2009 и включить ООО «Смоленсклестоппром» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ответчика Т.Н. Головкина в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов сообщила, что ООО «АПЕКС ТК» действительно было признано победителем первого открытого аукциона, проведенного в июне 2009 года. С данным обществом был подписан государственный контракт и выдан, предусмотренный аукционной документацией аванс в размере 30 % начальной максималь-ной цены контракта. Однако ООО «АПЕКС ТК» отказалось от исполнения государст-венного контракта. При этом, со слов представителя ответчика, ФГУ «СПБСТИН Росздрава» и обществом было принято решение о расторжении государственного контракта по соглаше-нию сторон. ООО «АПЕКС ТК» вернуло выданный ему аванс в полном объеме государст-венному заказчику. После чего государственным заказчиком было принято решение о про-ведении повторного открытого аукциона по поставке каменного угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн.

Изучив содержание жалобы и информации, полученной в ходе проведенной провер-ки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказов, яв-ляющихся предметом рассмотрения жалобы и заслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установи-ла, что государственным заказчиком размещение заказов в июне и сентябре 2009 года на право заключения государственных контрактов на поставку каменного угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн были осуще-ствлены путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о размещении заказов государственный заказчик вправе заключить государственный контракт с участником размещения заказа, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта в случае, если победитель аук-циона признан уклонившимся от заключения государственного контракта. При этом за-ключение государственного контракта для участника аукциона, который сделал предпо-следнее предложение о цене контракта, является обязательным. Однако, в данном случае ООО «АПЕКС

ТК» не было признано уклонившимся от заключения государственного контракта, так как оно заключило государственный контракт по результатам открытого аукциона, проведенного в июне 2009 года. Следовательно, ООО «Смоленсклестоппром» являясь участником размещения заказа, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта, не было обязано и не могло заключить государственный контракт с государственным заказчиком, так как государственный контракт был заключен заказчиком с ООО «АПЕКС ТК». В связи с тем, что ООО «АПЕКС ТК» отказалось от исполнения государственного контракта, его расторжение в соответствии с требованиями части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов могло осуществиться исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

В соответствии с вышеуказанной правовой нормой государственный контракт, заключенный между ФГУ «СПБСТИН Росздрава» и ООО «АПЕКС ТК», был расторгнут по соглашению сторон.

Государственным заказчиком было принято решение о проведении в сентябре 2009 года повторного размещения заказа по поставке каменного угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн путем проведения открытого аукциона.

В ходе размещения данного заказа при проведении аукционной комиссией государственного заказчика рассмотрения поданных на участие в торгах заявок, в том числе заявки ООО «Смоленсклестоппром» (протокол рассмотрения заявок № 090908/016125/76/1 от 29.09.2009), было принято решение о допуске к участию в торгах всех участников размещения заказа.

Оснований для отклонения участника размещения заказа - ООО «Смоленсклестоппром» от участия в данном открытом аукционе у аукционной комиссии государственного заказчика не имелось.

Кроме того, у государственного заказчика не имелось оснований для обращения в орган, осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков, для включения в данный реестр ООО «Смоленсклестоппром».

При этом требование, указанное в жалобе ООО «Тепло-Волок» о включении в реестр недобросовестных поставщиков участника размещения заказа ООО «Смоленсклестоппром» неправомерно, так как правом обращения о включении какого-либо участника размещения заказа в данный реестр обладает исключительно государственный заказчик и только в случаях, предусмотренных законодательством в сфере размещения заказа.

Также в ходе рассмотрения жалобы установлено, что государственным заказчиком в нарушение части 3.1 статьи 60 Закона о размещении заказов на заседание Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не были представлены извещение о проведении открытого аукциона, аукционная документация, заявки на участие в открытом аукционе, протокол рассмотрения аукционных заявок, протокол открытого аукциона, аудиозапись открытого аукциона и иные сведения, составленные в ходе обжалуемого ООО «Тепло-Волок» повторного размещения заказа, осуществленного в сентябре 2009 года.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не смогла в полном объеме провести в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку соблюдения законодательства в сфере размещения заказов и пришла к выводу о необходимости проведения дополнительной внеплановой проверки соблюдения аукционной комиссией, государственным заказчиком требований Закона о

размещении заказов при проведении в сентябре 2009 года открытого аукциона по поставке каменного угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей заявителя и ответчика, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Тепло-Волок» на действия государственного заказчика - ФГУ «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» при проведении открытого аукциона по поставке каменного угля марки ДПКО (или аналога) для нужд ФГУ «СПБСТИН Росздрава» в количестве 1500 тонн, необоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика - ФГУ «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» нарушения части 3.1 статьи 60 Закона о размещении заказов.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Смоленского УФАС России материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
4. Провести внеплановую проверку соблюдения государственным заказчиком - «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» законодательства в сфере размещения заказов при проведении обжалуемого открытого аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>