Решение

по делу № 63-16-19 (024/01/11-422/2019) о нарушении антимонопольного законодательства

18 сентября 2019 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 4 сентября 2019 года. В полном объеме решение изготовлено 18 сентября 2019 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии - <...>, заместитель руководителя управления; члены Комиссии – <...>, главный государственный инспектор правового отдела; <...>, старший государственной инспектор отдела естественных монополий, рассмотрев дело № 63-16-19 (024/01/11-422/2019), возбужденное в отношении Администрации города Минусинска (ИНН 2455010630, ОГРН 1022401538840) (далее – Администрация), муниципального унитарного предприятия г. Минусинска «Рынок Заречный» (ИНН 2455012420, ОГРН 1022401535353) (далее – МУП г. Минусинска «Рынок Заречный») и общества с ограниченной ответственностью «АкваЭра» (ИНН 2455038322, ОГРН 1172468039721) (далее – ООО «АкваЭра») по признакам нарушения абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции», Закон о защите конкуренции,

с участием представителя МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» <...> (Доверенность №12 от 29.07.2019), в отсутствие представителей администрации г. Минусинска, ООО «АкваЭра», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступили материалы проверки (исх. № 7-01-2019 от 06.05.2019, вх. № 8717 от 23.05.2019), проведенной Минусинской межрайонной прокуратурой в отношении администрации г. Минусинска, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» по факту соблюдения действующего законодательства при передаче в пользование муниципальных объектов недвижимости.

В ходе рассмотрения указанных материалов было установлено следующее.

Из акта проверки Минусинской межрайонной прокуратуры от 05.04.2019 и приложенных материалов следует, что нежилое помещение № 8, с кадастровым номером 24:53:0000000:2868, площадью 340,8 кв.м., инвентарным номером 04:423:002:000229530:0003:20008, расположенное по адресу: Красноярский край, г. Минусинск, ул. Мира, д. 93-95 находится в хозяйственном ведении МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» (выписка из ЕГРН от 04.05.2017).

Письмом от 26.04.2018 № 600-эк администрация г. Минусинска выразила свое согласие МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» на предоставление торгового места на ярмарке, а именно: нежилого помещения № 8, площадью 340,8 кв.м., расположенного по адресу: г. Минусинск, ул. Мира 95, ООО «АкваЭра» для осуществления своей деятельности.

В соответствии с Приказом МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» от 24.12.2018 № 149-пр предприятию необходимо организовать постоянно действующую ярмарку сроком с 01.01.2019 по 31.12.2019 по адресу: г. Минусинск, ул. Мира, 93-95. С этой целью директором МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» <...> утверждено положение об организации ярмарки и порядка предоставления торговых мест на территории МУП г. Минусинска «Рынок Заречный».

01.02.2019 МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» с ООО «АкваЭра» заключен договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке.

Согласно п. 2.1 указанного договора, стоимость услуг, оказываемых по договору, составляет 13 871 руб. Оплата по договору производится в следующем порядке: за оказание услуг по размещению на ярмарке в формате предварительной оплаты и возмещение расходов МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» за фактически потребленную электроэнергию вносится однократно, путем перечисления денежных средств на основании выписанного счета, либо путем внесения наличных денег в кассу Организатора ярмарки (МУП г. Минусинска «Рынок Заречный») (п. 2.2 договора).

В соответствии с соглашением от 01.04.2019 договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 расторгнут.

Согласно акту приема-передачи от 07.04.2019 нежилое помещение № 8, расположенное по адресу: г. Минусинск, ул. Мира, 93-95, площадью 340,8 кв.м. возвращено МУП г. Минусинска «Рынок Заречный».

Сделка, заключенная между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» с ООО «АкваЭра» с согласия администрации г. Минусинска по передаче Обществу муниципального объекта недвижимости (нежилое здание) по договору оказания услуг по организации участия в ярмарке, является притворной, поскольку фактически, как было установлено, недвижимое имущество было передано во владение и пользование для осуществления хозяйственной деятельности ООО «АкваЭра» с целью извлечения прибыли (дохода), при чем, не для использования по назначению - для проведения ярмарки, а для использования под склад готовой продукции (бутилированной воды), что было установлено в ходе проверки, проведенной Минусинской межрайонной прокуратурой (акт проверки от 05.04.2019).

В связи с установлением признаков нарушения абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации Минусинска, выразившихся в выдаче предприятию согласия письмом от 26.04.2018 № 600-эк на предоставление торгового места ООО «АкваЭра» на ярмарке, расположенной в нежилом помещении № 8, площадью 340,8 кв.м. по адресу: г. Минусинск, ул. Мира, 95, и в действиях МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра», выразившихся в заключении договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 (договора, предусматривающего передачу/получение права пользования муниципальным недвижимым имуществом) без соблюдения Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", усматриваются признаки нарушения абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Порядок), выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения (осуществлении согласованных действий), на основании приказа № 151 от 30.05.2019 возбуждено дело № 63-16-19 (024/01/11-

20.06.2019, 19.07.2019 в адрес Красноярского УФАС России поступили письменные пояснения МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» (исх. б/н б/д, вх. № 10763 от 20.06.2019, исх б/н б/д, вх. № 12870 от 19.07.2019), в соответствии с которыми МУП города Минусинска «Рынок Заречный» создано приказом КУМИ города Минусинска от 30 марта 1994 года № 21 на основании постановления главы администрации города Минусинска от 21 марта 1994 года № 148 «Об организации муниципального предприятия «Рынок Заречный». Основной целью предприятия является выполнение работ и оказание услуг предприятиям, организациям, учреждениям, населению по видам деятельности предприятия и получения прибыли. Определены основные виды деятельности предприятия: организация розничной торговли на территории предприятия; торгово-закупочная, посредническая и иная коммерческая деятельность; строительство объектов на территории рынка, необходимых для его функционирования; информационная и рекламная деятельность.

МУП города Минусинска «Рынок Заречный» осуществляет свою деятельность, руководствуясь Федеральным законом от 14.11.2002 N 161-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" в рамках уставной деятельности. Руководствуясь пунктом 3 статьи 18, движимым и недвижимым имуществом государственное или муниципальное предприятие распоряжается только в пределах, не лишаящих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия. Сделки, совершенные государственным или муниципальным предприятием с нарушением этого требования, являются ничтожными. Имущество, находящееся по адресу город Минусинск, ул. Мира 93-95 передано предприятию на праве хозяйственного ведения.

Уставом предприятия определены цели и виды деятельности предприятия - организация розничной торговли, выполнения работ, оказания услуг. Распоряжение муниципальным имуществом путем сдачи в аренду недвижимого имущества не входит в компетенцию предприятия.

Руководствуясь пунктом 3 Постановления Правительства Красноярского края от 11.07.2011 № 403-п ярмарка - самостоятельное рыночное мероприятие, доступное для всех хозяйствующих субъектов, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, и их потребителей, организуемое в установленном месте и на установленный срок с целью заключения договоров купли-продажи (выполнения работ, оказания услуг).

Руководствуясь ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ ярмарки организуются юридическими лицами, организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Организатор ярмарки публикует в средствах массовой информации и размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Руководствуясь пунктом 14 Постановления Правительства Красноярского края от 11.07.2011 № 403-п при организации ярмарки МУП города Минусинска «Рынок Заречный» как организатор ярмарки оказывает следующие услуги, связанные с обеспечением торговли: информирование о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров, доведение сведений о наличии торговых мест, размещение участников ярмарки согласно предоставленным местам для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке; обеспечивает надлежащее санитарно-техническое состояние мест для продажи товаров на ярмарке; оснащение мест для продажи товаров на ярмарке контейнерами для сбора мусора и туалетами; уборку территории, вывоз мусора после завершения мероприятия; организацию стоянки для автотранспортных средств участников и посетителей ярмарки; доведение до сведения участников и посетителей ярмарки информации о режиме работы ярмарки и схеме эвакуации при возникновении аварийных или чрезвычайных ситуаций; выполняет регистрацию участников ярмарки; выполнение требований законодательства, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также пожарной безопасности, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги.

Согласно пункту 5 Постановления Правительства Красноярского края от 11.07.2011 № 403-п в зависимости от характера работы ярмарки могут быть постоянно действующие - работающие каждый день за исключением выходных или санитарных дней. Ярмарка, организованная МУП города Минусинска «Рынок Заречный» - универсальная постоянно действующая, с установленным санитарным днем - раз в месяц. Договоры об оказании услуг по организации участия в ярмарке заключаются со дня обращения участника с заявлением об участии, срок договора не превышает срока действия ярмарки, организованной предприятием, пунктами 3.2.2 и 6.5 договора предусмотрено прекращение договора до истечения срока действия ярмарки. В рамках действия ярмарки с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года с предприятием ООО «АкваЭра» с 01 февраля 2019 года заключен договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке в помещении № 8, расположенном по адресу город Минусинск, ул. Мира 93-95 на общих основаниях. Используя торговое место ООО «АкваЭра» допустило образование задолженности, что отражено в бухгалтерских регистрах предприятия, с 01 апреля 2019 года договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке расторгнут, меры по взысканию долга ведутся.

Согласно пункту 13 Постановления Правительства Красноярского края от 11.07.2011 № 403-п Размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки на ней. Стоимость оказываемых услуг, выполняемых работ МУП города Минусинска «Рынок Заречный» утверждаются на основании экономического обоснования Минусинским городским Советом депутатов. Утверждена стоимость работ на 2017-2018 год по решению Совета депутатов от 23 декабря 2016 года № 44-322-р, на данный момент действует утвержденная с 01 июля 2018 года стоимость работ по решению Совета депутатов от 29 мая 2018 года №9-61р.

МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» в соответствии с требованиями, разместило на сайте в сети «Интернет», в официальных средствах массовой информации, на информационных стендах сведения о наличии площадей по адресу ул. Мира 93-95, при организации ежегодной постоянно действующей ярмарки на 2018 и 2019 годы. При этом следует отразить тот факт, что указанный имущественный комплекс не подключен к сетям электро-, водо-, теплоснабжения.

За все время нахождения информации в открытом доступе помимо ООО «АкваЭра» данными помещениями заинтересовалось только одно юридическое лицо, но получив проект договора, согласно которому его заключение не влечет приобретение прав собственности или аренды на соответствующий земельный участок, либо торговое место, отказались. С заявлениями о согласовании предоставления в аренду вышеуказанного имущества в 2018-2019 годах, МУП города Минусинска «Рынок Заречный» в Администрацию города Минусинска, не обращался и такое согласие Администрацией не выдавалось.

Таким образом, со стороны МУП города Минусинска «Рынок Заречный» каких-либо действий приводящих или которые могли бы привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов с Администрацией города Минусинска и ООО «АкваЭра» не имелось.

С 1 января 2018 года имущественный комплекс по адресу: город Минусинск, ул. Мира 93-95 включен в план проведения мероприятий

на ярмарке, равно как и другие нежилые капитальные сооружения.

С 1 мая 2018 года между МУП города Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» заключен договор о предоставлении торгового места площадью 340,8 кв. м. Стоимость договора оценивалась по рыночной стоимости ООО «Стандарт-эксперт».

МУП города Минусинска «Рынок Заречный», выступая организатором ярмарки, обязанность по предоставлению торгового места для осуществления Участником ярмарки деятельности по продаже товаров (оказанию услуг, выполнения работ) исполнило.

ООО «АкваЭра» условия договора по участию в ярмарке не выполнялись. Директору ООО «АкваЭра» <...> вынесено предупреждение об устранении выявленных нарушений при осуществлении деятельности на ярмарке, а именно разместить вывеску и разместить на видном месте прейскурант, также велась претензионная работа по погашению задолженности.

По фактам несвоевременной оплаты директору ООО «АкваЭра» <...> выносились предупреждения, велись телефонные переговоры. Ссылаясь на тяжелое финансовое положение и отсутствие реализации, директором ООО «АкваЭра» <...> платежи вносились не в полном объеме и не регулярно, однако это не являлось законным основанием для расторжения договора. С 1 ноября 2018 года договор был расторгнут соглашением сторон от 01 ноября 2018 года. По акту приема-передачи от 1 ноября 2018 года имущество передано от ООО «АкваЭра» МУП города Минусинска «Рынок Заречный».

В период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года в соответствии с законодательством на территории проводится ярмарка, имущественный комплекс по адресу город Минусинск ул. Мира 93-95 также включен в мероприятия, проводимые организатором ярмарки.

ООО «АкваЭра» обратились с заявлением на заключение договора, договор был заключен, как и со всеми другими участниками ярмарки, в том числе, размещаемых в капитальных сооружениях, переданных предприятию на праве хозяйственного ведения. С 1 апреля 2019 года по соглашению сторон договор расторгнут. На момент проверки Минусинской межрайонной прокуратурой 5 апреля 2019 года, о чем был составлен акт проверки, было установлено, что оборудование вывезено, и фактически на момент проверки ООО «АкваЭра» свою деятельность не осуществляло, но часть готовой продукции еще оставалась в помещении, которую не успели вывезти.

7 апреля 2019 года обществом были вывезены остатки продукции и помещение приведено в надлежащий вид и возвращено по акту приема-передачи.

В период 2018-2019 годов субсидий, дотаций МУП города Минусинска «Рынок Заречный» не предоставлялось.

МУП города Минусинска «Рынок Заречный» выполняет работы по организации торговых мест и оказывает услуги по их предоставлению, а так же оказывает платные услуги общественного туалета.

На рассмотрении дела 24.06.2019 представитель администрации сообщила, что за МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» закреплено 6 объектов муниципальной собственности. Кроме того, между Администрацией и МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» заключен договор № 2 от 20.01.2017 о порядке использования муниципального имущества, закрепленного за МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» на праве хозяйственного ведения, в соответствии с п. 3.4.3 которого собственник обязан не вмешиваться в хозяйственную, финансовую деятельность предприятия. Соответственно, полномочий на проверку использования имущества по назначению, закрепленного на праве хозяйственного ведения, Администрация не имеет.

Так же представитель Администрации пояснила, что согласие на заключение договора от 01.02.2019 Администрация не давала. В настоящее время договор расторгнут. Ходатайствовала о приобщении к материалам дела фотографий, подтверждающих, что 08.04.2019 ООО «АкваЭра» освободила спорное помещение.

Представитель МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» на рассмотрении дела 24.06.2019 сообщила, что предприятие организует розничную торговлю путем передачи в аренду торговых мест. В настоящее время у предприятия 622 контрагента. Вместе с тем, представитель на заседании Комиссии не смогла пояснить поступала или нет оплата по договору оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 от ООО «АкваЭра».

Директор МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» сообщил, что численность предприятия на сегодняшний день составляет 31 человек.

На рассмотрении дела 29.07.2019 <...> сообщила, что стоимость услуг, оказываемых МУП г. Минусинска «Рынок Заречный», утверждается Минусинским городским Советом депутатов.

Все торговые места, расположенные на территории объектов, закрепленных за МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» на праве хозяйственного ведения, передаются в пользование хозяйствующим субъектам по договорам оказания услуг по организации участия в ярмарке, заключаемым без проведения публичных процедур.

В ходе рассмотрения дела от администрации г. Минусинска также поступили письменные пояснения (исх. № 359-пр от 19.06.2019, вх. № 10637 от 19.06.2019 и исх. № 544-пр от 22.07.2019, вх. № 12990 от 22.07.2019), в соответствии с которыми государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства (абз.2 ч.4 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»).

Основанием для создания МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» явилась необходимость осуществления деятельности в целях решения социальных задач, а именно в данном случае, в целях удовлетворения потребностей города Минусинска - организации розничной торговли по минимальным ценам относительно рыночной стоимости аналогичных услуг, оказываемых не муниципальными предприятиями на территории города Минусинска.

Согласно п.2.1 Устава МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» предприятие создано в целях удовлетворения потребностей города - организации розничной торговли на территории Предприятия, и получения прибыли по результатам его деятельности.

Пунктом 2.2 Устава установлено, что в соответствии с целями деятельности, предприятие вступает во взаимоотношения с юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основе договоров, оказывает услуги, организует розничную торговлю, оптовую и розничную торговлю и связанную с этим деятельность по предоставлению услуг, информационную, рекламную и внешнеэкономическую деятельность; самостоятельно осуществляет деятельность, исходя из реального спроса и в соответствии с действующим законодательством и видами деятельности, предусмотренными Уставом.

В соответствии с п.2.3 Устава для достижения целей, указанных в п.2.1 Устава, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности: организация розничной

торговли, выполнения работ, оказания услуг на территории предприятия; оптовая и розничная торговля, и связанная с этим деятельность по предоставлению услуг и т.д.

Свою деятельность по организации розничной торговли МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» осуществляет на территории г.Минусинска по улицам Абаканская, 51 (с 2003 года) и Мира 93-95 (с 2016 года), где в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2009 №381 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и постановлением Правительства Красноярского края от 11.07.2011 №403-п «Об установлении порядка организации на территории Красноярского края ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках на территории Красноярского края» и в соответствии с утвержденным Минусинским городским советом депутатами тарифами, согласие собственника имущества на предоставление данных услуг не требуется. Услуги оказываются путем предоставления торговых мест за установленную плату.

26.04.2018 Администрацией г.Минусинска директору МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» <...> выдано согласие на предоставление торгового места на ярмарке - нежилого помещения №8 площадью 340,8квм, расположенного по адресу: Красноярский край, г.Минусинск, л.Мира, 95 ООО «АкваЭра» для осуществления своей деятельности. Указанное согласие выдано МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» в рамках и в пределах осуществляемой деятельности, установленной Уставом последних, утвержденного постановлением Главы города Минусинска 27.05.2013 за №46-ПГ.

С заявлениями о согласовании предоставления в аренду вышеуказанного имущества в 2018 году МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» в Администрацию г.Минусинска не обращался и такое согласие Администрацией не выдавалось.

01.05.2018 между МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» заключен договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке, где ООО выступает в качестве Участника ярмарки, а МУП в качестве Организатора. Организатором ярмарки установлены: тип ярмарки (постоянно действующая), место её проведения (г.Минусинск, ул.Мира, 93- 95), срок ее проведения (с 01.01.2018 по 31.12.2018), а также режим её работы (с 08 00 до 19 00). Согласно условиям вышеуказанного договора, переход прав владения и(или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит МУПу «Рынок Заречный» на праве хозяйственного ведения к ООО «АкваЭра» не предусмотрен. Со стороны Организатора ярмарки, обязанность по предоставлению торгового места для осуществления Участником ярмарки деятельности по продаже товаров, оказанию услуг выполнена. Фактически ООО «АкваЭра» условия договора по участию в ярмарке выполнялись, о чем свидетельствуют фотографии от 21.07.2018. Сведениями о невыполнении со стороны ООО «АкваЭра» условий договора об оказании услуг по организации участия в ярмарке либо о ненадлежащем их выполнении Администрация г.Минусинска не располагала. Согласно предоставленного МУПом соглашения от 01.11.2018 договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке от 01.05.2018, заключенный между МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра», расторгнут, имущество передано по Акту приема-передачи МУПу от 01.11.2018.

01.02.2019 между МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» заключен договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке, где ООО выступает в качестве Участника ярмарки, а МУП в качестве Организатора. Организатором ярмарки установлены: тип ярмарки (постоянно действующая), место её проведения (г.Минусинск, ул.Мира, 93- 95), срок ее проведения (с 01.01.2019 по 31.12.2019), а также режим её работы. Согласно условиям вышеуказанного договора, переход прав владения и(или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит МУПу «Рынок Заречный» на праве хозяйственного ведения к ООО «АкваЭра» не предусмотрен. Со стороны Организатора ярмарки, обязанность по предоставлению торгового места для осуществления Участником ярмарки деятельности по продаже товаров, оказанию услуг выполнена. Фактически ООО «АкваЭра» условия договора по участию в ярмарке выполнялись. Сведениями о невыполнении со стороны ООО «АкваЭра» условий договора об оказании услуг по организации участия в ярмарке либо о ненадлежащем их выполнении Администрация г.Минусинска не располагала.

Кроме того, согласно п.3.4.1 договора №2 о порядке использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием города Минусинска «Рынок Заречный», собственник обязан не вмешиваться в хозяйственную, финансовую деятельность Предприятия.

Таким образом, со стороны Администрации г.Минусинска, по мнению ответчика, каких-либо согласованных действий приводящих или которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов с МУП «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» не имелось. Более того, между Администрацией г.Минусинска и ООО «АкваЭра» какая-либо переписка по указанному вопросу не велась и какие-либо взаимоотношения отсутствовали.

Согласно предоставленного МУП соглашения от 01.04.2019 договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019, заключенный между МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра», расторгнут, имущество передано по Акту приема-передачи МУПу от 07.04.2019 и на сегодняшний день фактически ООО «АкваЭра» свою деятельность по оказанию услуг по организации участия в ярмарке на территории МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» не осуществляет.

Минусинской межрайонной прокуратурой проверка проводилась 05.04.2019, о чем составлен Акт проверки, тогда как соглашением от 01.04.2019 договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019, заключенный между МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра», расторгнут, имущество передано по Акту приема-передачи МУПу от 07.04.2019 и на момент проверки фактически ООО «АкваЭра» свою деятельность по оказанию услуг по организации участия в ярмарке на территории МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» не осуществляло, в подтверждение чего имеются фото от 08.04.2019.

В период с 2018 года по истекший период 2019 года в Администрацию города Минусинска от МУП г.Минусинска «Рынок Заречный», письма о предоставлении согласия собственника имущества на передачу в аренду/субаренду имущества, закрепленного за МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» на праве хозяйственного ведения не поступали. В связи с чем, в Администрации города Минусинска отсутствует информация (сведения) о проводимых торгах на право заключения договоров аренды/субаренды МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» на имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения за вышеуказанной организацией.

Администрацией города Минусинска полномочия собственника относительно контроля за использованием МУП г.Минусинска «Рынок Заречный» имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения, с целью реализации уставных задач предприятия осуществляются путем проведения проверок использования муниципального имущества по целевому назначению согласно Положению об Отделе имущественных отношений. В случае выявления целевого использования муниципального имущества, отделом составляется Акт, где предписывается устранить выявленное нарушение. Так, Актом проверки от 07.05.2019 установлено, что на момент проверки установлено, что «помещение №8 свободно. Посторонних лиц в помещении нет. Помещение и территория находится в удовлетворительном состоянии, в соответствии с санитарными нормами».

Кроме того, в соответствии с фотоматериалами, представленными прокуратурой, переданное ООО «АкваЭра» помещение было занято упаковками с бутилированной водой, фактически использовалось обществом как склад.

При рассмотрении дела Комиссией установлено, что в соответствии со сведениями, представленными МУП г. Минусинска «Рынок Заречный», предприятием в 2018 году были получены доходы от приносящей доход деятельности в размере 38 449 824,18 рублей (в т.ч. от деятельности по предоставлению торговых мест – 35 88 195,18 рублей).

Определением от 29.07.2019 рассмотрение дела № 63-16-19 (024/01/16-422/2019) о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 04.09.19 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

02.08.2019 копия заключения об обстоятельствах дела направлена в адрес лиц, участвующих в деле.

29.08.2019 в адрес Красноярского УФАС России поступили письменные возражения администрации г. Минусинска (исх. № 623-пр от 29.08.2019, вх. № 15454), в соответствии с которыми договор об оказании услуг по организации участия в ярмарке от 01.05.2018 расторгнут соглашением от 01.11.2018, имущество по акту приема-передачи от 01.11.2018 возвращено МУП г. Минусинска «Рынок Заречный». Соглашение на заключение договора от 01.02.2019 Администрация не давала. Довод Комиссии о том, что рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска является конкурентным не мотивирован и не подтвержден. Также в заключении об обстоятельствах дела № 63-16-19 (024/01/16-422/2019) от 29.07.2019 указано, что представитель Администрации сообщила, что полномочий на проверку использования имущества по назначению, закрепленного на праве хозяйственного ведения, Администрация не имеет, что не соответствует действительности, так как ни на заседаниях Комиссии, ни в письменных пояснениях представитель Администрации не сообщил таких сведений, а наоборот поясняла каким образом со стороны Администрации осуществляется контроль. Кроме того, Администрацией 08.04.2019 была проведена выездная проверка в отношении объекта муниципальной собственности, переданного ООО «АкваЭра» по договору от 01.02.2019. Комиссии на рассмотрении дела 24.06.2019 были представлены и приобщены к материалам дела фотоматериалы, подтверждающие проведение проверки собственником имущества.

Также в своих пояснениях Администрация сообщила, что пункт 3.4.1 договора № 2 от 30.01.2017 о порядке использования муниципального имущества, закрепленного за МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» на праве хозяйственного ведения, заключенный между Администрацией и МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» о том, что собственник обязан не вмешиваться в хозяйственную деятельность МУП, не говорит об отсутствии контроля со стороны Администрации за целевым использованием муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, а предоставляет право МУП самостоятельно вести хозяйственную, финансовую деятельность. Однако, Комиссией указанный довод не был исследован и ему не дана оценка.

Кроме того, проверка Минусинской межрайонной прокуратурой проводилась 05.04.2019, тогда как соглашением от 01.04.2019 договор от 01.02.2019 уже был расторгнут, имущество передано ООО «АкваЭра» по акту приема-передачи МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» от 07.04.2019. На момент проведения проверки ООО «АкваЭра» свою деятельность по оказанию услуг по организации участия в ярмарке уже не осуществляло.

30.08.2019 в адрес Красноярского УФАС России поступили письменные пояснения МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» (исх. б/н от 29.08.2019, вх. № 15483), из которых следует, что акт Минусинской межрайонной прокуратурой от 05.04.2019 составлен после расторжения договора от 01.02.2019. Доказательств того, что в период действия упомянутого договора ООО «АкваЭра» не осуществляло деятельность в соответствии с договором, не имеется. Прокуратурой не были исследованы указанные обстоятельства. Главный бухгалтер МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» <...> поясняла прокуратуре, что после расторжения договора от 01.02.2019 ООО «АкваЭра» не успело вывезти остатки продукции - товарных запасов.

Также в своих пояснениях МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» сообщило, что о проведении ярмарочных мероприятий был извещен неопределенный круг лиц через средства массовой информации, в том числе, через «Интернет», на тех условиях, которые предполагались в рамках проведения ярмарки. Заинтересованность проявило только ООО «АкваЭра».

4 сентября 2019 года настоящее дело рассмотрено в присутствии представителя МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» <...>, в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, надлежащим образом уведомленных о времени и месте его рассмотрения.

<...> на рассмотрении дела поддержала позицию, изложенную в пояснениях (исх. б/н от 29.08.2019, вх. № 15483 от 30.08.2019).

Комиссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией ответчиков, отмечает следующее.

Статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно, в том числе управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункту 2 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное владение или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе, по своему усмотрению, совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии со ст. 294 ГК РФ государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с ГК РФ.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В силу части 3 статьи 18 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях, государственное или муниципальное предприятие распоряжается находящимся в его хозяйственном ведении движимым и недвижимым имуществом в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия.

В силу пункта 2 статьи 295 ГК РФ предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Таким образом, муниципальное предприятие вправе распоряжаться недвижимым имуществом только с согласия собственника муниципального имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции») заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном **частью 1** указанной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

В соответствии с ч. 5 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» **порядок** проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в **частях 1 и 3** указанной статьи, и **перечень** видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 указанной статьи, утвержден Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее – Порядок).

Вместе с тем, договор оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 в силу статей 168, 170 ГК РФ является ничтожным, поскольку был заключен с целью прикрыть другую сделку (сделку по передаче муниципального имущества во владение и пользование), в нарушение требований антимонопольного законодательства без соблюдения публичных процедур, чем ущемлены права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов - потенциальных участников торгов.

Учитывая изложенное, для заключения договора, предполагающего переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества (нежилого здания), которое принадлежит на праве хозяйственного ведения МУП г. Минусинска «Рынок Заречный», необходимо было проведение торгов.

Однако, тоги при заключении договора, предполагающего переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества (нежилого здания), которое принадлежит на праве хозяйственного ведения МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» (договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019), администрация г. Минусинска, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» не проводили.

Анализ действующего законодательства, вышеуказанных обстоятельств, позволил антимонопольному органу прийти к выводу о наличии признаков нарушения требований антимонопольного законодательства администрацией г. Минусинска, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» ввиду того, что передача обществу муниципального имущества (нежилого здания) на бесконкурсной основе по договору оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019, заключенному между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» с согласия администрации г. Минусинска, является незаконной.

Необеспечение Администрацией контроля за использованием муниципального имущества, закрепленного за МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» на праве хозяйственного ведения, привело к передаче предприятием муниципального имущества фактически в аренду ООО «АкваЭра» без проведения торгов на право заключения договоров, что приводит или может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает преимущественные условия получения указанного имущества во временное владение и пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенный круг лиц, которые также могут иметь намерение приобрести выше обозначенные права в отношении данного имущества.

Администрация г. Минусинска дала согласие МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» письмом от 26.04.2018 № 600-эк на предоставление ООО «АкваЭра» нежилого помещения для осуществления им деятельности, а МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» заключили договор о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договор оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 с нарушением требований действующего законодательства.

О необходимости проведения конкурсных процедур на право заключения договора, предполагающего право пользования, при передаче вышеуказанного имущества МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» было известно, что подтверждается полученными прокуратурой объяснениями главного бухгалтера предприятия <...>, которая пояснила, что договор оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 был заключен без проведения конкурсных процедур, т.к. в соответствии с законодательством о конкуренции для организации ярмарок проведение конкурсов не требуется (объяснения от 05.04.2019).

Вместе с тем, Порядок организации ярмарок и продажи товаров на них регулируется Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ, ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Согласно постановлению Правительства Красноярского края от 11.07.2011 № 403-п "Об установлении порядка организации на территории Красноярского края ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках на территории Красноярского края" ярмарка - самостоятельное рыночное мероприятие, доступное для всех хозяйствующих субъектов, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, и их потребителей, организуемое в установленном месте и на установленный срок с целью заключения договоров купли-продажи (выполнения работ, оказания услуг).

Согласно понятию «ярмарка», данному "ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения", - форма торговли, организуемая в установленном месте и на установленный срок с предоставлением торговых мест с целью продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров купли-продажи и договоров бытового подряда цен.

Учитывая изложенное, ярмарка предполагает наличие большого количества продавцов, располагающихся в одном месте, реализующих различные товары в определенный установленный период времени.

Предметом договора о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 является торговое место площадью 340,8 кв.м., расположенное по адресу: г. Минусинск, ул. Мира, 95, помещение № 8.

Договор о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договор оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 заключены с одним хозяйствующим субъектом - ООО «АкваЭра».

Таким образом, одно большое нежилое помещение, площадью 340,8 кв.м. передано единственному хозяйствующему субъекту - ООО «АкваЭра» для участия в ярмарке. Вместе с тем, как установлено Минусинской межрайонной прокуратурой фактически переданное помещение использовалось обществом под склад бутилированной воды. Доказательств организации торговой деятельности в вышеуказанном помещении обществом с целью участия в ярмарке ответчиками не представлено, как и не представлено доказательств организации ярмарок на протяжении периода времени действия договоров, заключенных с ООО «Аква-эра».

Указанные обстоятельства дают основания полагать, что недвижимое имущество было передано во владение и пользование для осуществления хозяйственной деятельности ООО «АкваЭра» с целью извлечения прибыли (дохода), при чем, не для использования по назначению - для участия и организации проведения ярмарки, а для использования под склад готовой продукции (бутилированной воды), что было установлено в ходе проверки, проведенной Минусинской межрайонной прокуратурой (акт проверки от 05.04.2019).

Таким образом, сделка, заключенная между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» с ООО «АкваЭра» с согласия администрации г. Минусинска по передаче Обществу муниципального объекта недвижимости (помещения в нежилом здании) по договору о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договору оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019, является притворной, с целью скрыть сделку по предоставлению права аренды (пользования) муниципальным имуществом, находящемся в хозяйственном ведении предприятия.

В соответствии со статьей 606 ГК РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Поскольку, недвижимое имущество было передано во владение и пользование для осуществления хозяйственной деятельности ООО «АкваЭра» за плату, соответственно переданное нежилое помещение передано обществу в аренду.

Договоры аренды на объекты муниципальной собственности заключаются в порядке, предусмотренном ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а именно - по результатам проведения публичных процедур.

Однако, торги при заключении договора о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 Администрацией г. Минусинска не проводились.

Таким образом, у Администрации г. Минусинска отсутствовали правовые основания для выдачи согласия на передачу недвижимого имущества ООО «АкваЭра», а у МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» отсутствовали правовые основания для заключения договора о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019, которые по сути являются договорами, предполагающими передачу муниципального имущества в пользование, поскольку указанные действия противоречат требованиям действующего законодательства.

Согласно пункту 2 статьи 1 ГК РФ граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательская деятельность является самостоятельной, осуществляемой на свой страх и риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

В силу п. 1 ст. 420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (п. 1 ст. 422 ГК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Поскольку договор, предполагающий право пользования муниципальным недвижимым имуществом считается заключенным только с

момента дачи согласия собственником имущества, без получения такого согласия договор будет считаться незаключенным.

Собственник имущества при даче согласия на заключение договора в отношении муниципального имущества становится участником данных правоотношений.

Согласно абзацу 1 и пункту 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещаются действия направленные на ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска показал следующее (настоящий анализ проведен в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 10.8 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 (ред. от 20.07.2016) "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2010 N 18026) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка.
- в) определение географических границ товарного рынка.

Согласно ФЗ «О защите конкуренции» под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Таким образом, предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом может рассматриваться как товар.

Как следует из материалов дела, ООО «АкваЭра» на основании договоров по предоставлению торгового места и по организации участия в ярмарке от 01.05.2018, 01.02.2019, заключенных с МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» с ООО «АкваЭра», на основании согласия администрации г. Минусинска (письмо от 26.04.2018 № 600-эк), получило право пользования муниципальным недвижимым имуществом, расположенным по адресу: г. Минусинск, ул. Мира, 95, помещение № 8.

Так как товаром является право владения и (или) пользования недвижимым муниципальным имуществом, расположенным по адресу: Красноярский край, г. Минусинск, ул. Мира, 95, помещение № 8, следовательно, единственным продавцом такого права может быть собственник имущества, в рассматриваемом случае – Администрация г. Минусинска либо уполномоченное им лицо. В связи с тем, что в границах одного муниципального образования существует только один собственник муниципального имущества, то аналогов рассматриваемого товара нет.

Учитывая, что муниципальное имущество должно быть использовано для целей реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска Красноярского края, за продуктовые границы исследуемого товарного рынка принимаются – предоставление права владения и (или) пользования муниципальным имуществом на территории г. Минусинска Красноярского края.

Определение географических границ товарных рынков в соответствии со статьей 4 ФЗ «О защите конкуренции» определяют сферу обращения товара, в границах которой, основываясь на экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Границы территории, на которой осуществляют свои полномочия Администрация г. Минусинска, в том числе путем предоставления права владения и (или) пользования муниципальным имуществом, является, в том числе, территория муниципального образования г. Минусинск.

Географические границы рынка предоставления права владения и (или) пользования муниципальным имуществом в рассматриваемом случае определены как территория муниципального образования г. Минусинск.

Временной интервал анализа установлен периодом 01.05.2018 (дата заключения первоначального договора с ООО «АкваЭра») – по настоящее время.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту в отсутствие правовых оснований такой передачи создает преимущественные условия получения указанного имущества во временное владение и пользование, что свидетельствует о создании необоснованных преимущественных условий деятельности ООО «АкваЭра» как субъекту предпринимательской деятельности ввиду предоставления ему доступа на рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска в приоритетном порядке, а значит и получении необоснованного дохода от деятельности, связанной с эксплуатацией вышеуказанного объекта недвижимости.

Кроме того, такими действиями ответчики ограничили в возможности доступа на рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска иных субъектов. Круг потенциальных претендентов на вышеуказанное муниципальное имущество не ограничен, поэтому передача недвижимого муниципального имущества, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Минусинск, ул. Мира, 95, ООО «АкваЭра» без проведения публичных процедур ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

Нормативное закрепление обязательности проведения процедуры торгов в отношении муниципальных объектов недвижимости обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения

возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности передачи прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Статья 4 ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Вход на рынок услуг по реализации товаров народного потребления в рассматриваемом случае обусловлен приобретением права владения или пользования объектами муниципального недвижимого имущества, предназначенного для осуществления торговли.

Следовательно, передача права владения и (или) пользования указанным объектом без проведения торгов приводит к устранению конкуренции за доступ на рынок услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска.

Применительно к рынку услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска необходимость правомерной конкурентной борьбы (соперничества) возникает при входе на товарный рынок, именно тогда, когда формируются законные условия определенной сферы обращения товара. При этом самостоятельные действия каждого из конкурентов, их соперничество предполагаются ранее, нежели товар вводится в оборот.

Учитывая изложенное, отсутствовали правовые основания для передачи в пользование ООО «АкваЭра» муниципального объекта недвижимости, предназначенного для осуществления реализации товаров народного потребления вне конкурентных процедур.

Сделка, заключенная между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» с ООО «АкваЭра» с согласия администрации г. Минусинска по передаче Обществу муниципального объекта недвижимости (нежилое здание) по договору оказания услуг по организации участия в ярмарке, является притворной, поскольку фактически, как было установлено, недвижимое имущество было передано во владение и пользование для осуществления хозяйственной деятельности ООО «АкваЭра» с целью извлечения прибыли (дохода), при чем, не для использования по назначению - для проведения ярмарки, а для использования под склад готовой продукции (бутилированной воды), что было установлено в ходе проверки, проведенной Минусинской межрайонной прокуратурой (акт проверки от 05.04.2019).

Таким образом, передача/получение ООО «АкваЭра» муниципального имущества, предназначенного для осуществления реализации товаров народного потребления, посредством согласования Администрацией письмом от 26.04.2018 № 600-эк предоставления торгового места ООО «АкваЭра» на ярмарке, расположенной в нежилом помещении № 8, площадью 340,8 кв.м. по адресу: г. Минусинск, ул. Мира, 95, действий (бездействия) в части нереализации своих полномочий по осуществлению контроля за использованием муниципального имущества, и заключения договоров оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.05.2018, от 01.02.2019 между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» (договора, предусматривающего передачу/получение права пользования муниципальным недвижимым имуществом) без соблюдения Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", повлекло (могло повлечь) недопущение конкуренции за право получения муниципального имущества, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Минусинск, ул. Мира, 95, и доступа на рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска.

С учетом вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска является конкурентным среди покупателей данного права.

Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 20 сентября 2011 г. N 7905/09 также указано, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов наибольшей цены за реализуемое право, в связи с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

В Постановлении от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N A13-10558/2008 Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку, а также выявлены контрагенты, предлагающие наилучшие условия.

ООО «АкваЭра» могло получить вышеуказанное имущество только на основании договора аренды, заключенного по результатам проведения конкурсных процедур. Однако получило муниципальное имущество (нежилое здание) в нарушение Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, что противоречит статье 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» и при установленных обстоятельствах нарушает статью 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, передача/получение в пользование ООО «АкваЭра» муниципального объекта недвижимости путем дачи согласия администрацией г. Минусинска письмом от 26.04.2018 № 600-эк, необеспечением Администрацией надлежащего контроля за использованием имущества, закреплено на праве хозяйственного ведения, и заключения между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» договора о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 (договоров, предусматривающих передачу/получение права пользования муниципальным недвижимым имуществом) без соблюдения Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, повлекло (могло повлечь) недопущение конкуренции за право пользования данным имуществом и доступа на рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска.

Учитывая положения п. 1 ч. 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а также п. 2 ст. 295 ГК РФ, а также то, что договоры о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019, по сути, являются

договорами, предполагающими передачу муниципального имущества в пользование, соответственно, должны были заключаться по результатам проведения торгов, при наличии согласия собственника на такую передачу, довод Администрации и МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» о том, что собственник имущества обязан не вмешиваться в хозяйственную, финансовую деятельность муниципального предприятия, полномочий на проверку использования имущества по назначению, закрепленного на праве хозяйственного ведения, Администрация не имеет, не может быть принят.

Относительно довода администрации г. Минусинска о том, что согласие на заключение договора от 01.02.2019 Администрация не давала, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с объяснениями от 05.04.2019, данными главным бухгалтером МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» <...> исполняющему обязанности Минусинского межрайонного прокурора <...> в части заключения договора об оказании услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019, «согласие собственника – администрации г. Минусинска на предоставление торгового места на ярмарке было получено нами 26.04.2018».

Вместе с тем, в заключении об обстоятельствах дела от 29.07.2019 по настоящему делу Комиссия полагает, что нарушение Администрацией абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» выражается в ее действиях, связанных с выдачей согласия письмом от 26.04.2018 № 600-эк на заключение договора между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» от 01.05.2018, а также действиях (бездействии) по неосуществлению надлежащего контроля, как собственника имущества, за передачей (использованием) недвижимого муниципального имущества, расположенного по адресу: Красноярский край, г.Минусинск, ул. Мира, 95.

Довод Администрации о том, что рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска является конкурентным не мотивирован Комиссией и не подтвержден, не может быть принят ввиду следующего.

В соответствии с пояснениями, данными представителем МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» на рассмотрении дела 24.06.2019, предприятие организует розничную торговлю путем передачи в аренду торговых мест. В настоящее время у предприятия 622 контрагента.

Указанные обстоятельства также подтверждаются представленным МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» в материалы дела реестром договоров на предоставление торгового места, заключенных в 2019 году.

Учитывая изложенное, на территории г. Минусинска существует, как минимум, 622 хозяйствующих субъекта, которые осуществляют деятельность на рынке оказания услуг по реализации товаров народного потребления.

Довод Администрации о том, что в заключении об обстоятельствах дела № 63-16-19 (024/01/16-422/2019) от 29.07.2019 указано, что представитель Администрации сообщила, что полномочий на проверку использования имущества по назначению, закрепленного на праве хозяйственного ведения, Администрация не имеет, что не соответствует действительности, так как ни на заседаниях Комиссии, ни в письменных пояснениях представитель Администрации не сообщал таких сведений, а наоборот поясняла, каким образом со стороны Администрации осуществляется контроль, отклоняется Комиссией в силу следующих обстоятельств.

В своих пояснениях (исх. от 19.06.2019 № 359-пр, от 22.07.2019 № 544-пр) Администрация сообщила, что «Какие-либо действия по владению, пользованию и распоряжению имуществом вправе совершать только муниципальное предприятие. Глава города, администрация города, ее отраслевые органы и должностные лица какие-либо действия в отношении имущества без законного изъятия из хозяйственного ведения предприятия, совершать не могут. В силу ст. 305 ГК РФ МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» имеет право на защиту своего права хозяйственного ведения на объекты недвижимости от любого лица, в том числе от собственника».

Пояснения от 22.07.2019 № 544-пр были даны Администрацией на запрос Красноярского УФАС России, сформулированный в определении об отложении дела от 25.06.2019, а именно Администрации в соответствии с указанным определением необходимо было представить, в том числе, нормативно-правовое обоснование не реализации полномочий собственника относительно контроля за использованием МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения, с целью реализации уставных задач предприятия (с учетом наличия факта использования имущества ООО «АкваЭра» помещений, предназначенных для организации ярмарки (розничной торговли), под склад).

Относительно пояснений Администрации о том, что договор, заключенный между Администрацией и МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» об обязанности собственника не вмешиваться в хозяйственную деятельность МУП не говорит об отсутствии контроля со стороны Администрации за целевым использованием муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, а предоставляет право МУП самостоятельно вести хозяйственную, финансовую деятельность, Комиссия отмечает следующее.

Согласно статье 294 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с данным Кодексом.

В соответствии со статьей 295 ГК собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

В соответствии с пунктами 10, 11 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия, в том числе, дает согласие на распоряжение недвижимым имуществом, а в случаях, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или уставом унитарного предприятия, на совершение иных сделок; осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия, в том числе, определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

Хозяйственная деятельность - деятельность, осуществляемая в ходе производственной деятельности индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, независимо от формы собственности и от того, носит она коммерческий или некоммерческий характер («ГОСТ Р 52104-2003. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Термины и

определения»).

Финансовая деятельность предприятия - это организация финансовых отношений, возникающих в процессе работы у предприятия с другими юридическими и физическими лицами.

Учитывая изложенное, Комиссия полагает, что ведение контроля хозяйственной, финансовой деятельностью предприятия, в том числе, осуществление контроля со стороны Администрации за целевым использованием муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, также входит в компетенцию Администрации, поскольку передача в пользование муниципального имущества муниципальным предприятиям за плату третьим лицам (что является хозяйственной деятельностью предприятия) предполагает получение дохода, который оценивается финансовыми показателями, соответственно, передавая за плату имущество предприятие осуществляет финансово-хозяйственную деятельность.

Таким образом, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия, в том числе, определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия, для составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» Администрацией, последней необходимо располагать сведениями о текущей финансово-хозяйственной деятельности предприятия, которая заключается в передаче в пользование имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения.

Наличие договора № 2 от 30.01.2017 о порядке использования муниципального имущества, закрепленного за МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» на праве хозяйственного ведения, заключенного между Администрацией и МУП г. Минусинска «Рынок Заречный», предполагающего невмешательство собственника имущества в хозяйственную деятельность МУП, не освобождает Администрацию от осуществления контроля за надлежащим использованием муниципального имущества, предусмотренного пунктами 10, 11 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", а также не освобождает от исполнения функций, предусмотренных, в том числе, пунктом 3 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (определение порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия).

Кроме того, Комиссия отмечает, что выездная проверка Администрацией, предполагающая контроль за использованием имущества, переданного ООО «АкваЭра» по договору от 01.02.2019, проведена лишь 08.04.2019, после проверки Минусинской межрайонной прокуратурой, проведенной 05.04.2019, которая установила факт ненадлежащего использования муниципального имущества.

Указанные обстоятельства, в том числе подтверждают бездействие Администрации по неосуществлению надлежащего контроля за использованием муниципального имущества, поскольку Администрацией предприняты меры, как собственником, только после выявления контролирующими органами соответствующего нарушения, а не на стадии передачи и в процессе использования ООО «АкваЭра» муниципального имущества, что предотвратило бы нарушение, которое было установлено Минусинской межрайонной прокуратурой.

Довод Администрации и МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» о том, что «проверка Минусинской межрайонной прокуратурой проводилась 05.04.2019, тогда как соглашением от 01.04.2019 договор от 01.02.2019 уже был расторгнут, имущество передано ООО «АкваЭра» по акту приема-передачи МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» от 07.04.2019. На момент проведения проверки ООО «АкваЭра» свою деятельность по оказанию услуг по организации участия в ярмарке уже не осуществляло. Доказательств того, что в период действия упомянутого договора ООО «АкваЭра» не осуществляло деятельность в соответствии с договором, не имеется. Прокуратурой не были исследованы указанные обстоятельства. Главный бухгалтер МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» <...> поясняла прокуратуре, что после расторжения договора от 01.02.2019 ООО «АкваЭра» не успело вывезти остатки продукции - товарных запасов», Комиссией не может быть принят в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с объяснениями, полученными прокуратурой от главного бухгалтера предприятия <...> 05.04.2019, «ООО «АкваЭра» в соответствии с данным договором (по тексту речь идет о договоре от 01.02.2019) использовало помещение № 8 в качестве склада для хранения бутилированной воды. До 30.03.2019 в помещении также находилось оборудование ООО «АкваЭра», которое планировалось использовать для розлива воды, однако, в связи с тем, что электрическая энергия в помещении отсутствовала и отсутствует в настоящее время, Общество фактически деятельность по розливу воды не осуществляло. 30.03.2019 все оборудование было вывезено».

Учитывая изложенное, Комиссия полагает, что помещение использовалось ООО «АкваЭра» в качестве склада с момента заключения договора от 01.02.2019, услуги по организации участия в ярмарке, предусмотренные договором, стороны по договору не оказывали/не получали, доказательств тому в материалы дела лицами, участвующими в деле, не представлено.

Довод МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» о том, что о проведении ярмарочных мероприятий был извещен неопределенный круг лиц через средства массовой информации, в том числе, через «Интернет», на тех условиях, которые предполагались в рамках проведения ярмарки, не может быть принят Комиссией, поскольку документальных доказательств изложенным обстоятельствам в материалы дела МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» также не представлено.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 63-16-19 (024/01/11-422/2019) полагает, что действия администрации г. Минусинска, связанные с выдачей согласия письмом от 26.04.2018 № 600-эк, а также действия (бездействие) по неосуществлению надлежащего контроля, как собственника имущества, за передачей (использованием) недвижимого муниципального имущества, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Минусинск, ул. Мира, 95, и действия МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра», связанные с заключением договора о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 (договоров, предусматривающих передачу/получение права пользования муниципальным недвижимым имуществом) без соблюдения Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, свидетельствуют о нарушении абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», вызвавшим в заключении антиконкурентного соглашения (осуществлении согласованных действий), повлекшем (могущим повлечь) недопущение конкуренции за право пользования муниципальным имуществом и доступа на рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска.

Исходя из вышеизложенной совокупности обстоятельств, Комиссия пришла к выводу о том, что между Администрацией, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» достигнуто запрещенное антимонопольным законодательством соглашение (осуществление согласованных действий), запрет на достижение (осуществление) которого (-ых) установлен абзацем 1 и пунктом 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», результатом которого (-ых) стало ограничение конкуренции на товарном рынке оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска, создание необоснованных преимуществ ООО «АкваЭра».

При этом доказательств принятия ответчиками всех зависящих от них мер по соблюдению действующего законодательства, равно

как и доказательств, свидетельствующих о наличии препятствий для его соблюдения при рассмотрении дела Комиссией не установлено, ответчиками в материалы дела не представлено.

Исходя из этого, в деяниях Администрации, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» усматривается вина, поскольку у последних имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена ответственность, но данными лицами не были предприняты все зависящие от них меры по их соблюдению.

Обстоятельств, влекущих прекращение производства по настоящему делу, не установлено, срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, определяемый в соответствии со статьей 41.1 ФЗ «О защите конкуренции», не истек.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях (бездействии) администрации г. Минусинска, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» нарушения абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения антиконкурентного соглашения (осуществлении согласованных действий), выразившихся в действиях администрации г. Минусинска, связанных с выдачей согласия письмом от 26.04.2018 № 600-эк на заключение договора между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» от 01.05.2018, а также действиях (бездействии) по неосуществлению надлежащего контроля, как собственника имущества, за передачей (использованием) недвижимого муниципального имущества, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Минусинск, ул. Мира, 95, и действиях МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра», связанных с заключением договора о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 (договоров, предусматривающих передачу/получение права пользования муниципальным недвижимым имуществом) без соблюдения Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, что влечет (может повлечь) недопущение конкуренции за право пользования муниципальным имуществом и доступа на рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинск, создание необоснованных преимуществ ООО «АкваЭра».

При этом, с учетом того, что исследованные в настоящем деле договоры в настоящий момент расторгнуты и установленное нарушение является оконченным, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Действия по заключению хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Действия по заключению федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией либо государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 14.32 КоАП.

Ввиду указанного, материалы дела № 63-16-19 в необходимом объеме подлежат передаче уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ООО «АкваЭра», МУП г. Минусинска «Рынок Заречный», их виновных должностных лиц, а также должностного лица администрации г. Минусинска дел об административных правонарушениях по статье 14.32 КоАП.

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 16, 23, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Минусинска, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» нарушившими абзац 1 и пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения антиконкурентного соглашения (осуществлении согласованных действий), выразившихся в действиях администрации г. Минусинска, связанных с выдачей согласия письмом от 26.04.2018 № 600-эк на заключение договора между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» от 01.05.2018, а также действиях (бездействии) по неосуществлению надлежащего контроля, как собственника имущества, за передачей (использованием) недвижимого муниципального имущества, расположенного по адресу: Красноярский край, г. Минусинск, ул. Мира, 95, и действиях МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра», связанных с заключением договора о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и договора оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 (договоров, предусматривающих передачу/получение права пользования муниципальным недвижимым имуществом) без соблюдения Порядка, предусмотренного Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, что влечет (может повлечь) недопущение конкуренции за право пользования муниципальным имуществом и доступа на рынок оказания услуг по реализации товаров народного потребления на территории г. Минусинска, создание необоснованных преимуществ ООО «АкваЭра».

2. В связи с расторжением договоров, заключенных между МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра», о предоставлении торгового места на ярмарке от 01.05.2018 и оказания услуг по организации участия в ярмарке от 01.02.2019 обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Передать в необходимом объеме материалы дела № 63-16-19 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ООО «АкваЭра», МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и виновных должностных лиц администрации г. Минусинска, МУП г. Минусинска «Рынок Заречный» и ООО «АкваЭра» дел об административном правонарушении по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке статьи 52 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>