

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №03-05/23-2016А

об административном правонарушении

23 августа 2016 года
г.Курск

Временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области, советник государственной гражданской службы РФ 1 класса, <...>, рассмотрев протокол №03-05/23-2016А от 20.07.2016г. об административном правонарушении, составленный в отношении Акционерное общество «Пассажирское автотранспортное предприятие города Курска» (<...>) и другие материалы дела, в присутствии генерального директора АО «ПАТП г.Курска» <...>

УСТАНОВИЛА:

18.03.2016г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении АО «ПАТП г.Курска» закупки с уникальным (реестровым) номером №31603439739 на «Право заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу» способом сравнительного анализа коммерческих предложений, а также документация на участие в закупке услуг и справка о расчетном количестве перевезенных пассажиров. В составе Документации на участие в закупке указаны 2 приложения: приложение №1 – Заявка (Коммерческое предложение) на участие в закупке услуг по обязательному страхованию жизни, здоровья и имущества пассажиров способом сравнительного анализа коммерческих предложений; приложение №2 – Проект договора.

Приложение №2 «Проект договора» в составе закупочной документации, опубликованной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, отсутствует.

В соответствии с ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ФЗ «О закупках») в единой информационной системе при закупке размещается информация о

закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.**

Проект договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика не был размещен заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок в документации о закупке №31603439739.

Поскольку проект договора в силу ч.5 ст.4 ФЗ «О закупках» является неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, то отсутствие проекта договора в документации закупки №31603439739 является несоблюдением требований к содержанию документации о закупке.

Таким образом, в действиях АО «ПАТП г.Курска» усматривается факт несоблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и документации о закупке, что образует состав административного правонарушения, предусмотренный ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ, а именно – не соблюдение требований ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч.7 ст.7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Факт нарушения установлен Протоколом Курского УФАС России по делу №03-05/23-2016А от 20.07.2016г. Место совершения – г.Курск.

Доказательствами совершения АО «ПАТП г.Курска» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ, являются материалы заявления АО «Согаз» (вх.№1867 от 22.04.2016г.) факт совершения правонарушения подтверждается протоколом №03-05/23-2016А от 20.07.2016г. и материалами дела №03-05/23-2016А.

В соответствии с ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

АО «ПАТП г.Курска» имело возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, однако не предприняло необходимых и достаточных мер по их соблюдению.

Как пояснило АО «ПАТП г.Курска» письмом <...>, проект договора отсутствовал в документации, так как произошла техническая ошибка на сайте при его загрузке, сбой сети. Технический сбой, на который ссылается АО «ПАТП г.Курска»,

заказчиком исправлен не был.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ не установлено.

В ходе рассмотрения дела в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ установлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность: оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Согласно ч.2 ст.4.2 КоАП РФ должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ. В связи с этим, должностное лицо приняло решение признать следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- совершение административного правонарушения впервые;
- общество не допускает подобных правонарушений в хозяйственной деятельности.

В ходе рассмотрения дела генеральный директор признал вину общества во вменяемом правонарушении частично.

В соответствии с ч.3 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Назначение административного наказания юридическому лицу за административное правонарушение должно отвечать критериям дифференцированности, соразмерности и справедливости, вытекающими из Конституции РФ и общих принципах права и должно быть направлено на исключение возможности чрезмерного ограничения экономической свободы и права собственности юридических лиц при их привлечении к административной ответственности.

Принимая во внимание принцип соразмерности ответственности тяжести совершенного правонарушения и вытекающие из него требования справедливости и пропорциональности используемых правовых средств при применении публично-правовой ответственности, учитывая факт совершения административного правонарушения впервые и иные смягчающие обстоятельства, оценив фактические обстоятельства и имеющиеся в деле доказательства, руководитель Курского УФАС России пришел к выводу о возможности применения к АО «ПАТП г.Курска» минимального размера штрафа, предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ за данное правонарушение.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 2.1, ч.1 ст.2.10, ст. 3.5, ч.7 ст.7.32.3, ст.23.48, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая степень и характер совершенного административного правонарушения,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать юридическое лицо – Акционерное общество «Пассажирское автотранспортное предприятие города Курска» (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, привлечь АО «Пассажирское автотранспортное предприятие города Курска» к административной ответственности в виде штрафа в размере <...> рублей.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

В соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренным федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о

привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1 - ст. 30.3 КоАП РФ.

<...>