

Решение об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении ОАО «Мордовская электротеплосетевая компания» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере регулирования тарифов естественных монополий, с Министерством энергетики и тарифной политики Республики Мордовия (рег. № 38420/16 от 23.03.2016)

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)» в ФАС России обратилось с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии ОАО «Мордовская электротеплосетевая компания» (далее – Заявитель).

Спор возник с Министерством энергетики и тарифной политики Республики Мордовия (далее – Респондент), которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в электроэнергетике постановлением от 30.12.2015 № 176 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на 2016 год» установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии и необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь для ОАО «Мордовэлектротеплосеть» на 2016 год.

Заявитель просит:

- 1) признать приказ Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия от 30.12.2015 № 176 принятым с нарушением законодательства о государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии;
- 2) признать обоснованным размер недополученного дохода 18 162,06 тыс. руб. и подлежащему пересмотру установленных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год;
- 3) предписать Министерству энергетики и тарифной политики Республики Мордовия ввести в действие экономически обоснованные ставки тарифов с 1 июля 2016 года.

Приказом Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия от 30.12.2015 № 176 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на 2016 год» для ОАО «Мордовэлектротеплосеть» установлена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь на 2016 год в размере 111 507,57 тыс. руб. Установленный одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии обеспечивает сбор НВВ Заявителя в размере 111 057,57 тыс. руб.

Гарантирующий поставщик ОАО «Мордовская энергосбытовая компания» 23 января 2015 года (исх. № 122) направило в адрес ОАО «Мордовэлектротеплосеть» уведомление о выборе потребителем ЗАО «Рузаевский стекольный завод» шестой ценовой категории, т.е. двухставочного варианта тарифа на услугу по передаче электрической энергии, для расчетов в 2015 году.

Согласно абз. 26 пункта 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования) при отсутствии указанного уведомления расчеты за услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, производятся по варианту тарифа, применявшемуся в предшествующем расчетном периоде регулирования.

Таким образом, в 2016 году гарантирующий поставщик по потребителю ЗАО «Рузаевский стекольный завод» будет производить оплату услуг по передаче электрической энергии ОАО «Мордовэлектротеплосеть» по двухставочному тарифу.

Применив установленный двухставочный тариф для прочих потребителей на уровне напряжения ВН для ЗАО «Рузаевский стекольный завод», сбор НВВ для ОАО «Мордовэлектротеплосеть» не обеспечен по расчету Заявителя на 18 162,06 тыс. руб. При расчете недополученного по независящим причинам дохода на 2016 год применены фактические данные 2014 года по полезному отпуску электрической энергии и мощности на уровне напряжения ВН по данному потребителю.

Величина недополученных доходов в 2015 году, обусловленная переходом потребителя ЗАО «Рузаевский стекольный завод» на двухставочный тариф, составила 13 895,50 тыс. руб.

Плановая выручка ОАО «Мордовэлектротеплосеть» на 2015 год предусмотрена Респондентом в размере 233 709,35 тыс. руб., фактическая выручка в 2015 году составила 213 355 тыс. руб. в соответствии с «Отчетом о финансовых результатах за период с 1 января по 31 декабря 2015 г.», общий недополученный доход по предприятию в 2015 году составил 20 354 тыс. руб. (9,5%).

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Министерство энергетики и тарифной политики Республики Мордовия учло балансовые показатели Заявителя на основании балансов электрической энергии и мощности по диапазонам напряжения на 2016 год, представленные в адрес Респондента.

При установлении единых (котловых) тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии учитывается заявленная мощность региона в целом, в результате Респондентом принималась прогнозная величина заявленной мощности, которая не разделялась на контрагентов и точки поставки.

Общая выручка ОАО «Мордовэлектротеплосеть» по одноставочному тарифу в 2016 году по расчету Министерства составит 256 003,59 тыс. руб., (в том числе по уровню напряжения ВН – 139 816,29 тыс. руб.), по двухставочному тарифу – 301 697,13 тыс. руб. (в том числе по уровню напряжения ВН – 121 201,29 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что выбор потребителем (ЗАО «Рузаевский стекольный завод») применяемого в отношении него вида тарифа по уровню напряжения ВН — двухставочный тариф, который был осуществлен этим потребителем в установленном порядке, приводит к образованию недополученных доходов у Заявителя в связи с тем, что число часов использования мощности (ЧЧИМ) в

сводном прогнозном балансе по Республике Мордовия установлено ниже, чем фактическое ЧЧИМ ЗАО «Рузаевский стекольный завод» (8 524 часов в год), и в данном случае недополучение выручки обусловлено не нарушением законодательства со стороны Респондента, а является следствием реализации права выбора тарифа потребителем, который по своему выбору может выбрать в установленном порядке одноставочный или двухставочный тариф.

В соответствии с абз. 10 п. 7 Основ ценообразования, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Доход, недополученный ОАО «Мордовэлектротеплосеть» при осуществлении регулируемой деятельности в 2016 году по независящим от организации причинам, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, должны быть учтены Министерством энергетики и тарифной политики Республики Мордовия при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа представленных сторонами материалов по существу спора, ФАС России принято решение отказать в удовлетворении требований, указанные в заявлении ОАО «Мордовская электротеплосетевая компания» о досудебном рассмотрении спора с Министерством энергетики и тарифной политики Республики Мордовия (рег. № 38420/16 от 23.03.2016).

С.А. Пузыревский