Решение

Резолютивная часть решения оглашена 24 апреля 2014 г. город Иваново

В полном объеме решение изготовлено 24 апреля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: <…>,

рассмотрев дело № 02-10/2014-09, возбужденное по признакам нарушения ФКУ «Исправительная колония №10 УФСИН по Ивановской области» (адрес: 155005, Ивановская область, Гаврилово-Посадский район, с. Бородино, д.132) пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

- представителя ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» - <…>.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступило заявление ООО «Лиона», в котором содержится жалоба на действия Федерального казенного учреждения «Исправительная колония №10 УФСИН по Ивановской области» (далее – ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области», Учреждение), выразившиеся в заключении с ФГУП «Вологодское» ФСИН России договора безвозмездного пользования имуществом без проведения аукциона.

По результатам рассмотрения указанного заявления приказом Ивановского УФАС России от 18.03.2014 № 31 возбуждено дело № 02-10/2014-09 по признакам нарушения ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Лиона», ФГУП «Вологодское», уведомленные надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела, представителей на заседание Комиссии не направили. ФГУП «Вологодское» ФСИН России представило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя Предприятия.

На заседании Комиссии 24.04.2014 представитель ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» пояснил, что ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» признает нарушение п. 3. ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» является учреждением уголовно-

исполнительной системы, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы. Учредителем ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» является Российская Федерация, собственником имущества также является Российская Федерация в лице ФСИН России. Полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного Учреждению на праве оперативного управления, осуществляет ФСИН России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18.12.2013 между ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» и ФГУП «Вологодское» ФСИН России был заключен Договор безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» №258 (далее - Договор).

В соответствии с Договором ссудодатель (ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области») обязуется предоставить ссудополучателю (ФГУП «Вологодское» ФСИН России) в безвозмездное пользование объект нежилого фонда – помещение №20 площадью 4,0 кв.м., помещение №22 площадью 7,7 кв.м., помещение №23 площадью 9,3 кв.м., помещение №24 площадью 11,1 кв.м. в здании столовой, назначение: нежилое, на первом этаже двухэтажного строения, общей площадью 32,1 кв.м., инв. №24:203:002:000333820:0117, лит. А17, кадастровый (условный) номер <...> -37-12/201/2010-588, расположенное по адресу: 155005, Ивановская область, Гаврилово-Посадский район, с. Бородино, д. 132, именуемый далее «Объект», для использования в целях организации розничной торговли продуктами питания и предметами первой необходимости для нужд осужденных, содержащихся в ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области».

Указанный объект закреплен за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» на праве оперативного управления, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права 37-СС №099310 от 12.11.2011 (Приложение №6 к Договору).

Факт передачи имущества Учреждением во владение и пользование ФГУП «Вологодское» ФСИН России подтвержден Актом приема-передачи объекта нежилого фонда, являющимся Приложением №1 к Договору.

При этом в Ивановское УФАС России не было представлено сведений и документов, подтверждающих передачу указанного имущества по результатам проведенного конкурса или аукциона.

Из письменных пояснений ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» от 07.03.2014 №38-ТО/50/17-1213 следует, что в адрес Учреждения поступила телеграмма ФСИН России №05-37250 от 21.10.2013 об организации и проведении мероприятий по передаче ФГУП «Вологодское» ФСИН России по договорам безвозмездного пользования помещений магазинов исправительных учреждений. Во исполнение указанной телеграммы между Учреждением и ФГУП «Вологодское» ФСИН России был заключен Договор безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» №258 от 18.12.2013.

Однако в соответствии с п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 (далее -

Правила) нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

Кроме того, в соответствии с п. 8 раздела 2 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» ФСИН России не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

Таким образом, телеграмма ФСИН России от 21.10.2013 №05-37250 нормативным правовым актом, обязательным для исполнения учреждениями уголовно-исполнительной системы, не является.

В соответствии с п. 100 приказа Минюста РФ от 03.11.2005 года № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины. Такие магазины могут организовываться учреждениями ФСИН самостоятельно либо с привлечением на договорной основе хозяйствующих субъектов. Круг хозяйствующих субъектов, имеющих право осуществлять деятельность по реализации товаров осужденным на территории учреждения уголовно-исполнительной системы, законодательством РФ не ограничен.

Передача имущества ФГУП «Вологодское» по Договору №258 от 18.12.2014 без проведения конкурса или аукциона, при отсутствии у осужденных возможности приобретения товаров за пределами территории исправительного учреждения, ограничивает доступ иных хозяйствующих субъектов на рынок реализации товаров на территории соответствующего учреждения уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления запрещается заключать договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления, без проведения конкурсов или аукционов.

Заключение Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» №258 от 18.12.2013, является нарушением п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, поскольку указанный договор был заключен без проведения торгов.

Факт нарушения ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции подтверждается материалами дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением п. 3 ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия Федерального казенного учреждения «Исправительная колония №10 УФСИН по Ивановской области», выразившиеся в заключении с ФГУП «Вологодское» ФСИН России Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области» №258 от 18.12.2013 без проведения конкурса или аукциона.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела № 02-10/2014-09, в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Выдать Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония №10 УФСИН по Ивановской области» предписание о прекращении в срок до **24.07.2014** нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

- принять меры по возврату имущества, переданного ФГУП «Вологодское» ФСИН России на основании Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области», №258 от 18.12.2013,

- в случае заключения договоров в отношении имущества, являющегося предметом Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области», №258 от 18.12.2013 руководствоваться требованиями ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подписи членов комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-10/2014-09

24 апреля 2014 года г. Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: <…>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.04.2014 по делу № 02-10/2014-09 (изготовлено в полном объеме 24.04.2014) о нарушении Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония №10 УФСИН по Ивановской области» пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония №10 УФСИН по Ивановской области» в срок до **24.07.2014** устранить нарушение антимонопольного законодательства, для чего:

- принять меры по возврату имущества, переданного ФГУП «Вологодское» ФСИН России на основании Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области», №258 от 18.12.2013,

- в случае заключения договоров в отношении имущества, являющегося предметом Договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ИК №10 УФСИН по Ивановской области», №258 от 18.12.2013 руководствоваться требованиями ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Подписи членов Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.