

# Решение

по делу № 08/210-15 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 08 июня 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 июня 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

в отсутствие Индивидуального предпринимателя Ясенюк Л.В. «.....», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 08/210-15,

в присутствии представителя Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» (ОГРН 1149204007028, ул. Н. Музыки, д. 50, г. Севастополь, 299007) (далее – ГКУ «УЭОГХ», Заказчик),

рассмотрев жалобу ИП Ясенюк Л.В. № б/н от 27 мая 2015 года (вх. № 252/10 от 28 мая 2015 года) на действия ГКУ «УЭОГХ» при проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещение о закупке размещено на сайте <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/> от 20 мая 2015 года (далее – закупка), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

Заявитель привёл следующие доводы жалобы.

Согласно информации представленной Заявителем, при попытке открыть извещение о закупке на сайте <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/>, возникла необходимость в авторизации на сайте (введение логина и пароля). Согласно данным отраженных на сайте, данное извещение было скачено 38 раз. По мнению Заявителя, в указанных действиях Заказчика, по введению ограничения на

ознакомление с извещением о закупке, есть признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, по мнению Заявителя, проведение Заказчиком торгов, путем выбора процедуры на право заключения контракта у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), является нарушением статьи 17 Закона о защите конкуренции, как процедуры ограничивающей конкуренцию, ущемляющей или нарушающей права или законные интересы иных лиц желавших и не имевших возможность принять в ней участие в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 03 июня 2015 года № б\н (вх.№ 454-с от 03 июня 2015 года) на жалобу ИП Ясенюк Л.В. № б/н от 27 мая 2015 года (вх. № 252/10 от 28 мая 2015 года, и считает жалобу необоснованной.

По информации Заказчика, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение о закупке от 20 мая 2015 года), а также приложение 1 к извещению – «Описание объекта закупки», было размещено на сайте Правительства Севастополя, в разделе «Информация о проведении торгов».

Согласно информации Заказчика, извещение о закупке и приложение к нему, размещенное на сайте Правительства скачивается и открывается, что подтверждается приложенными к возражению на жалобу распечатками с сайта.

Вместе с тем, Заказчик считает необходимым также обратить внимание на то, что поддержание и обеспечение работы сайта Правительства Севастополя Заказчик не осуществляет.

Заказчик, считает, что избрал способ закупки – закупку у единственного поставщика, в соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 30 апреля 2015 года № 350 – ПП «Об утверждении порядка закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее – Постановление №350).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 33 статьи 112 Закона о контрактной системе, до 30 июня 2015 года заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Крым и города федерального значения Севастополя в порядке, установленном Законом о контрактной системе, или в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Так, согласно части 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 26 февраля 2015 года №121-ЗС «О закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков» (далее - Закон о закупках г. Севастополя), заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют

закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя, муниципальных нужд муниципальных образований города Севастополя в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках г. Севастополя, в случаях, установленных статьей 2 настоящего закона, заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункта 9 части 2 статьи 2 Закона о закупках г. Севастополя (в редакции Закона г. Севастополя от 15 мая 2015 года №140-ЗС) в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг по благоустройству территорий, санитарной очистке и удалению бытовых отходов, Заказчики осуществляют закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

Согласно подпункту «и» пункта 10 части 2 статьи 2 Закона о закупках г. Севастополя (в редакции Закона г. Севастополя от 15 мая 2015 года №140-ЗС), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для реализации мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог, благоустройству (санитарной очистке территории города, сбору и удалению отходов, созданию и содержанию зеленых насаждений, содержанию кладбищ, ремонту и содержанию объектов наружного освещения, ремонту элементов благоустройства).

В соответствии с Постановлением № 350, утвержден Порядок закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемой за счет бюджетных средств, главными распорядителями которых являются Департамент городского хозяйства Севастополя и Главное управление жилищно – коммунального хозяйства и благоустройства Правительства Севастополя (далее – Порядок).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1.3 Порядка, закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд города Севастополя - совокупность действий, осуществляемых в порядке, установленном статьей 2 Закона города Севастополя от 26 февраля 2015 года №121-ЗС «О закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков» и направленных на обеспечение государственных (муниципальных) нужд города Севастополя. Закупка начинается с момента определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Соответственно, Заказчик выбрав процедуру закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выполнил требования указанных выше нормативно – правовых актов.

Комиссия Управления считает, что довод жалобы Заявителя о нарушении Заказчиком порядка организации торгов, путем выбора процедуры на право заключения контракта у единственного поставщика, является необоснованным.

В соответствии с пунктом 2.6 Порядка, закупка осуществляется путем размещения извещения об осуществлении закупки товаров, работ и услуг на

сайте <http://sevastopol.gov.ru>.

Комиссия Управления установила, что Заказчик выполнил указанное требование пункта 2.6 Порядка, что подтверждается информацией представленной Заявителем и Заказчиком.

Комиссия Управления считает довод жалобы Заявителя об ограничении доступа к извещению о проведении закупки необоснованным, в связи с отсутствием достаточных документальных доказательств, подтверждающих ограничение доступа к извещению о закупке.

В соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с разделом 2 Порядка, в обязанность Заказчика вменено выполнение ряда последовательных действий по организации и проведению закупки, которые начинаются с момента подготовки и размещения на сайте извещения об осуществлении закупки (пункт 2.1 Порядка), предъявление требований к участникам закупки (пункты 2.2-2.3 Порядка), предоставление разъяснений участникам закупки (пункт 2.4 Порядка), описание объекта закупки в извещении (пункт 2.5 Порядка), размещение на сайте извещения о закупке (пункты 2.6 – 2.7 Порядка), сбор и в случаях определенных порядком возврат предложений участников закупки (пункты 2.8 - 2.9 Порядка), направление запросов потенциальным участникам закупки, в случае определенном пунктом 2.10 Порядка, принятие решения об определении единственного поставщика и размещение на сайте соответствующего протокола (пункты 2.11 – 2.12 Порядка), заключение контракта по итогам закупки (пункты 2.13 – 2.14 Порядка).

В подпункте 4 пункта 1.3 Порядка дано определение запроса предложений - письменное предложение заказчика об участии в закупке товаров, работ и услуг для государственных нужд, содержащее необходимую для этого информацию, направляемое в соответствии с настоящим Порядком потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), осуществляющим поставки товаров, выполнение услуг, предусмотренных извещением о закупке.

В пункте 1.4 Порядка установлено, что в случаях предусмотренных пунктами 1-4 части 1 статьи 2 Закона города Севастополя, заказчик в соответствии с утвержденным планом-графиком закупок, вправе осуществлять закупку товаров, работ и услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании собственного решения без применения процедур, предусмотренных настоящим Порядком.

В соответствии с Разделом 3 Порядка, создается специальная закупочная комиссия, которая в установленные сроки определяет, из предоставленных Заказчиком предложений участников, предложение которое наилучшим образом

соответствует требованиям извещения о закупке. На основании указанного решения специальной закупочной комиссии, оформленного протоколом, Заказчик, в свою очередь, принимает решение об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, нормативно – правовым актом Правительства Севастополя (Постановление №350, устанавливается конкурентный способ определения поставщика, при котором победителем закупки, признается участник закупки, предложение которого наилучшим образом соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка, Заказчик при описании объекта в извещении об осуществлении закупки должен руководствоваться следующими принципами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского Кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком нарушены требования к описанию объекта закупки в извещении (приложение № 1 к извещению – «Описание объекта закупки»), установленные подпунктами 1,2,3 пункта 2.5 Порядка.

Так, в описании объекта закупки по ЛОТу-1 «Обследование, оборудование и содержание городских пляжей» Заказчиком не установлены технические, качественные и функциональные характеристики к закупаемым товарам, работам, услугам, в том числе, к наблюдательной вышке, мачте, аптечке первой медицинской помощи, информационному стенду, документации. Описание позиций объекта закупки по ЛОТу-1 - гребная лодка, водолазное обследование

акватории пляжей, дератизация пляжей, исследование водопроводной и морской воды, отсутствует полностью.

В описании объекта закупки по ЛОТ-2 «Подготовка территорий городских общественных пляжей к летнему сезону 2015 года» Заказчиком не установлены технические, качественные и функциональные характеристики к материалам используемым для проведения работ, изготавливаемым металлоконструкциям, не указаны места и объем проведения конкретных работ и так далее.

Соответственно, не указание Заказчиком в описании объектов закупки технических, качественных и функциональных характеристик может повлечь за собой невозможность составления участником закупки конкурентного предложения либо его отказ от участия в закупке.

Таким образом, Комиссией Управления установлены иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения в действиях организатора торгов, выразившиеся в нарушении Заказчиком требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Ясенюк Л.В. № б/н от 27 мая 2015 года (вх. № 252/10 от 28 мая 2015 года) на действия ГКУ «УЭОГХ» при проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) необоснованной.

2. Признать в действиях ГКУ «УЭОГХ» нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в не указании Заказчиком в описании товаров, работ и услуг, закупаемых учреждением, технических, качественных и функциональных характеристик.

3. Выдать ГКУ «УЭОГХ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о защите конкуренции.

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № **08/210-15**

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном  
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

11 июня 2015 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#), частями 20, 22, 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08 июня 2015 года по делу № 08/210-15 по результатам рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя Ясенюк Л.В. (ОГРНИП 315920400049800, ул. Гоголя, д. 55, кв.14, г. Севастополь, 299007) № б/н от 27 мая 2015 года (вх. № 252/10 от 28 мая 2015 года) на действия Государственного казенного учреждения «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» (ОГРН 1149204007028, ул. Н. Музыки, д. 50, г. Севастополь, 299007) при проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещение о закупке размещено на сайте <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/> от 20 мая 2015 года,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Аннулировать Государственному казенному учреждению «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещение о закупке размещено на сайте <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/> от 20 мая 2015 года (Содержание пляжей г. Севастополя).
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управление в течение 05 (пяти) рабочих дней с момента получения настоящего предписания с приложением документов, подтверждающих его исполнение.