

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

18 января 2011 года

№ __04-02/250__

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Ассомедика» от 06.01.2011 № 011-11 (вх. от 11.01.2011 № 1ф) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году (№ ОА – 359), по лоту № 2 «Расходный материал и инструменты для анестезии, искусственного дыхания, реанимации и кислородной терапии» (далее – открытый аукцион), при участии <...>

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Ассомедика» извещено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы письмом от 12.01.2011 № 04-02/47. До рассмотрения жалобы по существу от ООО «Ассомедика» поступило заявление от 13.01.2011 № 023-11 (вх. от 13.01.2011 № 33ф) о рассмотрении жалобы без участия заявителя, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствуют ее рассмотрению по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ООО «Ассомедика» от 06.01.2011 № 011-11 (вх. от 11.01.2011 № 1ф).

В жалобе указывается, что ООО «Ассомедика» являлось участником размещения заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году (№ ОА – 359), по лоту № 2 «Расходный материал и инструменты для анестезии, искусственного дыхания, реанимации и кислородной терапии».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (№ ОА – 359) на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году (№ ОА – 359), по лоту № 2 «Расходный материал и инструменты для анестезии, искусственного дыхания, реанимации и кислородной терапии» от 30.12.2010 ООО «Ассомедика» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в связи со следующим: «Заявка не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно: п. 2.2., п. 2.6, разделу 4 документации:

- не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (копия решения о назначении или об избрании на должность директора);

- не представлена полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписка из единого государственного реестра юридических лиц, или нотариально заверенная копия такой выписки (в представленной выписке из единого государственного реестра юридических лиц отсутствует дата выдачи);

- наличие в документах, составляющих заявку на участие в аукционе, недостоверных сведений об участнике размещения заказа, неверных или неточных сведений, разночтений и противоречий (адрес места нахождения участника размещения заказа, указанный в заявке на

участие в аукционе, не соответствует адресу, указанному в копиях учредительных документов (уставе) участника размещения заказа).

Заявитель просит признать незаконным отказ аукционной комиссии в допуске к участию в открытом аукционе.

Государственный заказчик – Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми, Уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми - Министерство финансов Республики Коми не согласны с заявленными требованиями ООО «Ассомедика» и подробно изложили свои доводы в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, председателя аукционной комиссии; представителей Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми, члена аукционной комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее – Государственный заказчик). Источником финансирования государственного заказа являются средства обязательного медицинского страхования.

Документация открытого аукциона утверждена Государственным заказчиком (далее – документация об аукционе).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – Уполномоченный орган).

Согласно приказу Министра финансов Республики Коми «О создании аукционной комиссии» от 03.11.2010 № 622-3 (в ред. Приказа Министра финансов Республики Коми от 14.12.2010 №743-3) для организации и проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году (№ ОА – 359), создана аукционная комиссия.

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом «г» пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Как следует из п. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе

должна содержать в соответствии с частями 2-3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В соответствии с п.п. «а» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

Согласно п.п. 1 п. 2.2. документации об аукционе заявка на участие в аукционе по каждому лоту должна содержать, в том числе заявку на участие в аукционе по форме раздела 4 документации об аукционе.

Разделом 4 документации об аукционе установлена форма заявки, в соответствии с которой в ней должны быть указаны сведения о месте нахождения участника размещения заказа.

В соответствии с п.п. 2«а» п. 2.2. документации об аукционе заявка на участие в аукционе по каждому лоту должна содержать, в том числе сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку – фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона.

Вместе с тем, п.п. 1 п. 2.6 документации об аукционе установлено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления определенных п. 2.2 документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или об услугах, товарах, работах на оказание, поставку, выполнение которых размещается заказ, неверных или неточных сведений, разночтений и противоречий, в т.ч. отсутствие (не указание) в заявке на участие в аукционе участника размещения заказа, информации о стране происхождения товара, предлагаемого к поставке.

3.3. В соответствии с ч. 1 ст. 1186 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право, подлежащее применению к гражданско-правовым отношениям с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц либо гражданско-правовым отношениям, осложненным иным иностранным элементом, в том числе в случаях, когда объект гражданских прав находится за границей, определяется на основании международных договоров Российской Федерации, настоящего Кодекса, других законов (пункт 2 статьи 3) и обычаев, признаваемых в Российской Федерации.

Согласно ч. 2, 3 ст. 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности. Наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительных документах.

Также п. 2 ст. 4 Федерального закона № 14 – ФЗ от 08.02.1998 «Об обществах с ограниченной ответственностью» (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31- ФЗ) установлено, что место нахождения общества определяется местом его регистрации.

Согласно ч. 1, 2 ст. 54 ГК РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

В соответствии с Уставом ООО «Ассомедика», утвержденным решением внеочередного общего собрания участников (протокол № 2 от 29.01.2009), местом нахождения Общества является: 220007, г. Минск, ул. Аэродромная, д. 125, помещение 2, комната 7.

При рассмотрении жалобы ООО «Ассомедика» Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка на участие в открытом аукционе подана от имени ООО «Ассомедика». В вышеназванной заявке указано следующее:

«Сведения о месте нахождения: Республика Беларусь, Минская область, Минский р-н,

поселок Обчак, административно – бытовой комплекс СП ЗАО «Юнисон», комната 214 (свободная экономическая зона «Минск»).»

Таким образом, заявка ООО «Ассомедика» на участие в открытом аукционе содержит недостоверные сведения о месте нахождения общества, что в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов является основанием для отказа участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

Следовательно, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Ассомедика» соответствуют п.п. 2«а» п. 2.2., п. п. 1 п. 2.6. документации об аукционе, ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3.4. Согласно с п.п. «б» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, п.п. 2«б» п. 2.2. документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

ООО «Ассомедика» в составе заявки на участие в открытом аукционе представлена нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства юстиции Республики Беларусь (далее – выписка из ЕГРЮЛ и ИП) без указания даты получения вышеназванной выписки.

В заявке ООО «Ассомедика» на участие в открытом аукционе содержится письмо Министерства юстиции Республики Беларусь от 26.07.2010 № 10-12/4686, сообщающее о том, что в базе данных Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 26.07.2010 значится действующее общество с ограниченной ответственностью «Ассомедика», в котором имеется ссылка на приложение на 1 л. в 1 экз., при этом не указано, какой именно документ является приложением к данному письму: выписка из ЕГРЮЛ и ИП или приложение к карточке юридического лица (приложение к выписке), так как фактически приложено два листа.

Таким образом, исходя из анализа представленных документов ООО «Ассомедика» в составе заявки на участие в открытом аукционе, не представляется возможным сделать вывод о том, когда ООО «Ассомедика» получена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а следовательно, о предоставлении Обществом выписки, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Следовательно, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Ассомедика» соответствуют п.п. 2«б» п. 2.2., п. п. 1 п. 2.6. документации об аукционе, ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3.5. В соответствии с п.п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, п.п. 2«в» п. 2.2. документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Согласно п. 4.1. ст. 4 Устава ООО «Ассомедика», утвержденного решением внеочередного

общего собрания участников (протокол № 2 от 29.01.2009) (далее – Устав), участниками Общества являются: частная компания с ограниченной ответственностью «Уолсингхэм Венчэз Лимитед» и Белый Владимир Викторович.

Вместе с тем, ст. 11 Устава определено, что органами управления Общества являются: Общее собрание участников Общества – высший орган управления, единоличный исполнительный орган Общества – директор.

Согласно п. 12.1. ст. 12 Устава к исключительной компетенции Общего собрания участников Общества относится, в том числе избрание директора Общества и досрочное прекращение его полномочий. Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции Общего собрания участников Общества, не могут быть переданы на решение директору Общества.

В соответствии с п. 12.18. ст. 12 Устава при принятии решений Общим собранием участников Участники Общества обладают числом голосов пропорциональным размеру принадлежащей им доли в уставном фонде Общества, а иное лицо, имеющее право на участие в Общем собрании, обладает числом голосов, пропорциональным размеру доли в уставном фонде, право на которую он приобрел. Решения Общего собрания участников принимаются простым большинством голосов лиц, принявших участие в этом собрании, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами и учредительными документами, когда для принятия решений по отдельным вопросам требуется квалифицированное большинство (не менее двух третей) от числа голосов указанных лиц, либо единогласие Общего собрания участников Общества, либо единогласие всех Участников Общества.

Согласно п. 12.25. ст. 12 Устава по результатам проведения Общего собрания участников не позднее 5 (пяти) дней после его закрытия составляется протокол Общего собрания участников в двух экземплярах. Протокол подписывается Председателем Общего собрания участников и секретарем (при его наличии) или Участниками Общества, принявшими участие в этом собрании.

В соответствии с п. 13.1. ст. 13 Устава директор Общества в пределах своей компетенции без доверенности действует от имени Общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки от его имени.

ООО «Ассомедика» в составе заявки на участие в открытом аукционе представлен приказ по личному составу от 17.01.2006 № 1к, согласно которому С. В. Пузыня приступил к исполнению обязанностей директора ООО «Ассомедика» с 17.01.2006.

В составе заявки ООО «Ассомедика» на участие в открытом аукционе не представлена копия решения Общего собрания участников Общества об избрании директора Общества.

Таким образом, в заявке ООО «Ассомедика» отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица, что не соответствует п.п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, п.п. 2«в» п. 2.2. документации об аукционе.

Следовательно, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Ассомедика» соответствуют п.п. 2«в» п. 2.2., п. п. 1 п. 2.6. документации об аукционе, ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ассомедика» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.