

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/83.2-1015/2020

«22» декабря 2020 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии:

представителей ФКУ Упрдор «Южный Байкал» <...>, доверенность от 17.01.2020 № 7, <...>, доверенность от 20.07.2020 № 60-20, <...>, доверенность от 10.09.2020 № 64-20,

в отсутствие представителя ООО «Регион 03», извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Регион 03» (далее – Заявитель) (вх. от 15.12.2020 № 8668) на действия Федерального казенного учреждения «Управление Федеральных автомобильных дорог «Южный Байкал» Федерального Дорожного агентства (далее – Заказчик) при проведении закупочной сессии на текущий ремонт ФКУ «Управление Федеральных автомобильных дорог «Южный Байкал» Федерального дорожного агентства» (№ 100157816120000189), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель указывает, что 15.12.2020 на Едином Агрегаторе торговли (далее – ЕАТ) «Березка» по данной закупке поступила информация об отмене закупки. Причина отмены: Заказчик в срок не направил документы или не подписал контракт.

Просит признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика заключить контракт с ООО «Регион 03» и привлечь виновное должностное лицо к административной ответственности.

Заказчиком по существу жалобы представлены пояснения, согласно которым им было получено наиболее низкое ценовое предложение без использования ЕАТ. В связи с этим, Заказчик не направил проект контракта победителю закупочной сессии для подписания.

Просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

11.12.2020 в ЕАТ размещено извещение о проведении закупочной сессии № 100157816120000189. Стартовая цена – 194 000 рублей.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе указано, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 N

824-р "О создании единого агрегатора торговли" (далее - Распоряжение N 824-р) пилотный проект, предусматривающий создание единого агрегатора торговли - информационного ресурса, реализуется в целях совершенствования методологии определения начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, а также расширения возможности участия в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", регулирующими случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Согласно пункту 6 Распоряжения N 824-р федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении федеральные казенные учреждения (за исключением отдельных заказчиков, указанных в Распоряжении N 824-р) с 1 ноября 2018 г. осуществляют с использованием агрегатора торговли закупки канцелярских товаров в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а с 1 марта 2019 г. осуществляют закупки, указанные в пункте 1 Распоряжения N 824-р.

Регламент функционирования агрегатора торговли размещает оператор агрегатора торговли - акционерное общество "РТ-Проектные технологии" (г. Москва) в единой информационной системе в сфере закупок. В настоящий момент действует Регламент функционирования единого агрегатора торговли (версия от 22.06.2020 г.), утвержденный приказом АО "РТ-Проектные технологии" 22.06.2020 N 60 (далее - Регламент N 60).

В соответствии с пунктом 7.1 Регламента N 60 заказчик формирует и размещает на официальном сайте агрегатора торговли объявление о закупочной сессии, которое в том числе включает дату, время и длительность закупочной сессии. По окончании закупочной сессии формируется итоговый протокол, содержащий последние по дате и времени ценовые предложения, поданные каждым участником закупки или участником закупки - агентом. Победителем закупочной сессии признается участник закупки в рамках закупочной сессии, подавший лучшее ценовое предложение в рамках закупочной сессии.

В соответствии с подпунктом 9 - 10 пункта 7.1 Регламента функционирования ЕАТ в течение 30 (тридцати) минут после окончания закупочной сессии Оператором ЕАТ в автоматическом режиме формируется итоговый протокол с включением последних по дате и времени ценовых предложений, поданных каждым участником закупки, ранжированных от наименьшего к наивысшему. Победителем закупочной сессии признается участник закупки в рамках закупочной сессии, подавший наименьшее ценовое предложение в рамках Закупочной сессии.

В соответствии с итоговым протоколом закупочной сессии N 100157816120000189 победителем закупочной сессии признано ООО "Регион 03" с предложением о цене в размере 190 000 рублей, время подачи предложения 11.12.2020 в 15:10:25.

В соответствии с подпунктом 12, 14 пункта 7.1 Регламента функционирования ЕАТ в случае, если по окончании срока подачи ценовых предложений в рамках закупочной сессии подано ценовое предложение только от одного участника закупки или участника закупки-агента, заказчик вправе заключить с таким участником контракт как с победителем закупочной сессии.

Заказчик и победитель закупочной сессии в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента размещения на ЕАТ итогового протокола закупочной сессии совершают сделку (заключают контракт).

В соответствии с подпунктом 15, 16 пункта 7.1 Регламента функционирования ЕАТ документ, подтверждающий совершение сделки, или проект контракта формируется в автоматическом режиме путем включения в него необходимой информации из объявления о закупочной сессии и итогового протокола закупочной сессии.

Заказчик в течение 1 (одного) рабочего дня с момента размещения Оператором ЕАТ на официальном сайте ЕАТ итогового протокола закупочной сессии, направляет победителю закупочной сессии сформированный в соответствии с подпунктом 15 пункта 7.1 настоящего раздела проект контракта.

Заказчик не направил победителю закупочной сессии - ООО «Регион 03», сформированный в электронном виде проект контракта, в результате чего закупка перешла в статус «Закупка отменена».

Из пояснений Заказчика следует, что в связи с получением предложения (без применения ЕАТ) с ценой ниже предложенной победителем закупочной сессии, заказчик вправе отказаться от заключения контракта.

Согласно информации о закупке на ЕАТ, 14.12.2020 контракт № 125-20 на выполнение работ заключен с ООО «Торговая компания «СТИМ», с ценой 187 782,00 рублей, что является меньшей по отношению к предложенной цене победителя закупочной сессии.

В соответствии с подпунктом 14 пункта 7.1 Регламента функционирования ЕАТ заказчик вправе отказаться от заключения контракта с Победителем закупочной сессии при условии совершения сделки без применения ЕАТ и по цене, ниже предложенной по итогам проведения закупочной сессии в ЕАТ.

Таким образом в действиях Заказчика отсутствует нарушение требований действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Регион 03» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.