

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/69-212/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«31» июля 2020 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

«...» – временно исполняющая обязанности руководителя УФАС по РА, заместитель председателя Комиссии;

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в присутствии представителя уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай «...», рассмотрела жалобу ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920001935 «Поставка лекарственного препарата Меропенем для отделения приема пациентов с ОРВИ и внебольничной пневмонией».

30.07.2020г. от заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» поступило ходатайство (вх. №4059) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, присутствие представителя на комиссии УФАС по РА не обеспечило. О причинах неявки не сообщило, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 24.07.2020г. (вх. №3925) поступила жалоба ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920001935 «Поставка лекарственного препарата Меропенем для отделения приема пациентов с ОРВИ и внебольничной пневмонией».

Заявитель считает, что аукционная комиссия уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай по результатам рассмотрения вторых частей заявок необоснованно определила победителя, так как только его заявка соответствует всем условиям аукционной документации, следовательно, контракт по результатам данной закупки должен быть заключен с ним.

29.07.2020г. от заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» (вх. №4029) и от уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай (вх. №4038) поступили пояснения, согласно которым с доводами, указанными в жалобе, они согласны, просят выдать предписание об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона №0177200000920001935 от 20.07.2020г.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя уполномоченного органа, установила следующее:

07.07.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата «Меропенем» для отделения приема пациентов с ОРВИ и внебольничной пневмонией.

Согласно извещению №0177200000920001935:

- начальная (максимальная) цена контракта – 927 000,00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 15.07.2020 09:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 16.07.2020г.;
- дата проведения электронного аукциона – 17.07.2020г.

Заказчиком данного аукциона является БУЗ РА «Республиканская больница».

Согласно ч. 1 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 19 ст. 68 данного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 данного Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных данным пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении №[0177200000920001935](#) и в п. 17 Информационной карты аукционной документации заказчиком указаны условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, которые установлены в приказе Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ №126н) и в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1289).

Ограничение, установленное Постановлением №1289, применяется только при наличии всех условий, установленных п. 1 данного постановления, в совокупности, и при наличии не менее двух заявок, соответствующих положениям п. 1 данного постановления, и содержащих документ, подтверждающий страну происхождения

лекарственного препарата, при этом иные заявки (окончательные предложения) участников закупки, содержащие предложения о поставке иностранного лекарственного препарата, а также о поставке лекарственного препарата, страной происхождения которого является государство член Евразийского экономического союза, но не содержащие документа, подтверждающего страну происхождения лекарственного препарата, подлежат отклонению.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0177200000920001935 от 20.07.2020г. комиссией уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай было рассмотрено 9 заявок участников. Заявки №5, №8 были признаны несоответствующими требованиям аукционной документации, основанием их отклонения указано Постановление №1289. 7 заявок, в том числе заявка заявителя №7 признаны соответствующими требованиям аукционной документации, **победителем электронного аукциона признано ООО «СОЛОМЕД» (заявка №4), с предложенной ценой контракта 213 210 рублей.**

Основанием для применения специального порядка условий допуска (пп. 1.4 п. 1 Приказа №126н) является, во-первых, одновременное соблюдение двух условий: отклонены заявки (окончательные предложения) с предложением о поставке иностранного лекарства (за исключением происходящего из государств – членов ЕАЭС (п. 1 Постановления №1289)) и в числе оставшихся есть заявки (окончательные предложения) с предложением о поставке лекарств, которые на всех стадиях производятся на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций данных лекарств осуществляется в этих государствах, сведения о которых включены в регистрационное досье на такие лекарства (п. 1.1 Постановления №1289). Во-вторых, для применения непосредственно положений специального порядка, поименованного в пп. 1.4 п. 1 Приказа №126н, необходима в обязательном порядке совокупность приведенных в рассматриваемом пункте условий.

При анализе заявок участников данного электронного аукциона Комиссией УФАС по РА установлено, что заявка №7 (ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С») является единственной отвечающей требованиям, установленным пп.1.4 п.1 Приказа № 126н:

- **ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С»** в заявке предложило к поставке лекарственный препарат – Меропенем-ДЕКО (регистрационное удостоверение № ЛП-001718, реестровая запись в Государственном реестре лекарственных средств ФС 000249-251111), а также приложило

копию документа, выданного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Российской Федерации (пп. «а» пп. 1.4 п.1 Приказа №126н);

- заявка ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» соответствует требованиям документации о закупке (пп. «б» пп. 1.4 п.1 Приказа №126н);

- предложенная ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» цена контракта (266 000 рублей) не превышает более чем на 25 процентов (соотношение между предложениями составляет 24,76 процента) наименьшее предложение участника закупки ООО «СОЛОМЕД» (заявка №4), заявка которого не соответствует условию о том, что все стадии производства предлагаемого лекарственного препарата, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза (пп. «г» пп. 1.4 п. 1 Приказа №126н). В заявке участника №4 (ООО «СОЛОМЕД») документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Российской Федерации или Евразийского экономического союза, отсутствует.

Комиссия УФАС по РА считает, что, исходя из представленных в заявках документов, а также сведений, имеющих в Государственном реестре лекарственных средств, аукционная комиссия уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай сделала неверный вывод об отсутствии оснований для применения пп. 1.4 п.1 Приказа № 126н.

Следовательно, в соответствии с требованиями ст. 14 Закона о контрактной системе, Постановления №1289, Приказа №126н и аукционной документации победителем по данной закупке должно быть ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С».

На основании вышеизложенного, аукционной комиссией уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай нарушена ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе, п. 1(1) Постановления №1289, пп. 1.4 п. 1 Приказа №126н, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что нарушен порядок определения победителя закупки, Комиссией УФАС по РА принято решение о выдаче предписания об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона

№0177200000920001935

от 20.07.2020г. и повторном рассмотрении поступивших вторых частей заявок.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920001935 «Поставка лекарственного препарата Меропенем для отделения приема пациентов с ОРВИ и внебольничной пневмонией» обоснованной;

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай нарушившей ч. 1 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 1.4 п. 1 приказа Минфина России от 04.06.2018г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неправомерного определения победителя;

3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона №0177200000920001935 от 20.07.2020г. и повторного рассмотрения вторых частей заявок участников данного электронного аукциона;

4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц по ч. 7 ст. 7.30 КоАП РФ.

