

## РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-307/22

14 июня 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПбГУ (далее – Заказчик), от ООО «Компания «Невский» (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.06.2022 вх. №14821-ЭП/22) ООО «Компания «Невский» на действия комиссии заказчика СПбГУ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (извещение №32211410928, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

24 мая 2022 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211410928 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 54 от 15.04.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 469 800,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.05.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок	01.06.2022 в 08:10 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.06.2022, 03.06.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199034, Санкт-Петербург, Университетская набережная, д. 7/9, каб.№225

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Компания «Невский» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 02.06.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПБГУ относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Компания «Невский» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/13433/22 от 07.06.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/13433/22 от 07.06.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 02.06.2022 заявка ООО «Компания «Невский» (заявка №2) была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п/п 1 п. 8.2 раздела 8 «Требования к участникам закупки» части I «Общие положения» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд СПбГУ, версия 9 от 11.02.2019 (далее — Положение о закупках), п. 12.16 раздела 12 части II и п.п. 4 п. 18.13 раздела 18 часть V Положения о закупках со следующим обоснованием: «в заявке участника отсутствует предложение по позициям 9-32, указанным в Таблице № 1 «Технические спецификации и требования» раздела V Технического задания на стр. 46-73 документации о закупке».

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

**Как следует из** п. 7.2. Документации, заявки на участие в аукционе в электронной форме представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке в части III «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке».

Согласно разделу 1 части III Документации заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника аукциона в отношении предмета закупки на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике аукциона и (или) о ценовом предложении.

Согласно п. 1 Инструкции по заполнению первой части заявки части III Документации предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара должно содержать конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе (часть V настоящей Документации, Техническое задание, Таблица №1), указание на товарный знак (при наличии), указание

(декларирование) страны происхождения поставляемого товара.

Указанные сведения должны быть представлены в виде следующей таблицы (в первой части заявки):

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (при наличии)	Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4	5

В соответствии с п. 8 Инструкции по заполнению первой части заявки части III Документации при подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Техническом задании – часть V настоящей Документации (Таблица №1).

В описании товаров, данном в Техническом задании – часть V настоящей Документации (Таблица №1), содержащем требования к товарам, используются следующие виды показателей:

1. показатели, значения которых не могут изменяться;
2. показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.

В разделе V Документации содержится Техническое задание.

В п. 9 Технического задания Документации указаны технические характеристики для товара «полка для обуви металлическая», в частности «Полки должны быть расположены под наклоном либо горизонтально».

Согласно п. 15 Инструкции по заполнению первой части заявки части III Документации в случае, если Заказчиком установлены требования к показателям, которые не сопровождаются словами (знаками) «не менее», «не более», «менее», «более», «не менее, но не более», «не ниже», «не выше», «от не более до не менее», «до не менее», «или», то указанные параметры не могут изменяться. Например, значение показателя «длина» при установлении требования «600 мм» следует устанавливать равным «600 мм», а значение показателя «напряжение питания» при установлении требования «9 – 27 Вт» следует устанавливать равным «9 – 27 Вт».

В соответствии с **пп. 1 п. 8.2 раздела 8 «Требования к участникам закупки» части I «Общие положения» Положения о закупках** к участникам закупки предъявляются следующее обязательное требование: соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В **пп. 4 п. 18.13 раздела 18 часть V Положения о закупках** указано, что заявки участников аукциона в электронной форме, не соответствующих квалификационным требованиям, отклоняются.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки представил предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, где по товару №9 «полка для обуви металлическая» было указано «полки расположены под наклоном», что не соответствовало п. 15 Инструкции по заполнению первой части заявки части III Документации. Требование для товара №9 Технического задания Документации «полки должны быть расположены под наклоном либо горизонтально» согласно п. 15 Инструкции по заполнению первой части заявки части III Документации не может изменяться, так как не сопровождаются словами (знаками) «не менее», «не более», «менее», «более», «не менее, но не более», «не ниже», «не выше», «от не более до не менее», «до не менее», «или».

**Представитель СПБГУ** пояснил, что закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Компания «Невский» от участия в процедуре Закупки на основании пп. 1 п. 8.2 раздела 8 «Требования к участникам закупки» части I «Общие положения» и п.п. 4 п. 18.13 раздела 18 часть V Положения о закупках.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке представил сведения о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, где для товара №9 «полка для обуви металлическая» была указана характеристика «полки расположены под наклоном», которая не соответствовала п. 15 Инструкции по заполнению первой части заявки части III Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Компания «Невский» от участия в процедуре Закупки.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Компания «Невский» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Компания «Невский» от участия в процедуре Закупки.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.06.2022 вх. №14821-ЭП/22) ООО «Компания «Невский» на действия комиссии заказчика СПБГУ (ИНН:7801002274; ОГРН:1037800006089) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (извещение №32211410928) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.