

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/07/3-315/2022 (07-16/2022-006)

Дата оглашения решения: 08 июля 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 13 июля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «АКС» (далее – Заявитель, Общество): <...> (доверенность №05-07-2022 от 05.07.2022);

АО «Ресурсоснабжающая организация» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 08.07.2022),

рассмотрев жалобу ООО «АКС» на действия АО «Ресурсоснабжающая организация» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку частотных преобразователей для нужд АО "PCO" (извещение 32211467488), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

29.06.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «АКС» на действия АО «Ресурсоснабжающая организация» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку частотных преобразователей для нужд АО "PCO" (извещение 32211467488).

В своей жалобе Заявитель указал, что заявка ООО «АКС» на участие в запросе котировок была отклонена котировочной комиссией Заказчика. Согласно итоговому протоколу, составленному в ходе проведения закупки, основанием для отклонения заявки Общества является несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (несоответствие заявки после внесения изменений в закупку).

Вышеуказанное основание не предусмотрено извещением о проведении закупки и Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Ресурсоснабжающая организация».

14.06.2022 ООО «АКС» подало свою заявку на участие в закупке. 20.06.2022 Заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. Вместе с тем, предусмотренные извещением о закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки не изменились.

Таким образом, заявка Общества от 14.06.2022 на участие в закупке полностью соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Следовательно, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «АКС» на участие в закупке.

АО «Ресурсоснабжающая организация» в своих возражениях на жалобу указало, что нарушений при проведении закупки допущено не было. В заявке на участие в закупке Общества указаны технические характеристики товара, не соответствующие требованиям, установленным в новой редакции извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Заказчик указал, что предлагаемые ООО «АКС» частотные преобразователи не соответствуют требованиям Технического задания извещения о закупке, в части мощности предлагаемой продукции.

На основании изложенного, АО «Ресурсоснабжающая организация» просило признать жалобу Общества необоснованной.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и

проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные ООО «АКС», АО «Ресурсоснабжающая организация» и АО «Регион», заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Ресурсоснабжающая организация» (далее – Положение о закупках).

14.06.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32211467488 проведения запроса котировок в электронной форме на поставку частотных преобразователей для нужд АО «РСО». 20.06.2022 и 21.06.2022 в извещение о закупке Заказчиком были внесены изменения.

В соответствии извещением о закупке, внесенными в него изменениями, а также протоколом, составленным в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 195 251,33 руб.;
- дата начала срока подачи заявок: 14.06.2022;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 22.06.2022 в 10:00;
- дата подведения итогов: 24.06.2022;

- согласно протоколу подведения итогов закупочной процедуры №32211467488-01 от 24.06.2022 на участие в закупке было подано 2 заявки с номерами 30156, 30328. Заявка №30328 (ООО «ГлобалТрейд») была признана соответствующей требованиям извещения о закупке. Заявка №30156 (ООО «АКС») признана несоответствующей требованиям извещения о закупке и была отклонена по иному основанию в соответствии с положением о закупке (Несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (Несоответствие заявки, после внесения изменений в закупку)). Запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся.

В соответствии с пп. 3 п. 6.1.2 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также описание предмета закупки в соответствии с ч. 6.1. статьи 3 Закона №223-ФЗ.

В силу п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Описание объекта рассматриваемой закупки содержится в приложении №2 «Техническое задание» (далее – Техническое задание) к измененному извещению о закупке. Техническим заданием предусмотрены следующие требования к поставляемым товарам:

№ п/п	Наименование	Характеристика	Ед. изм.	Кол-во
1	Частотный преобразователь	<p>Мощность, кВт: 5.5/7.5</p> <p>Питание: 380В, 50Гц</p> <p>Ном.вых.ток, А: не менее 13</p> <p>Вых.частот, Гц: не менее (от 0 до 3200)</p> <p>Управление: Векторное</p> <p>ПИД-регулятор: наличие</p> <p>Интерфейс RS485: наличие</p> <p>Степень защиты: не ниже IP20</p> <p>Область применения: могут управлять как общепромышленной нагрузкой, так и более слабой насосной, и вентиляторной. могут работать как в скалярном так и в векторном режиме с разомкнутым контуром</p>	шт	1
2	Частотный преобразователь	<p>Мощность, кВт: 7.5/11</p> <p>Питание: 380В, 50Гц</p> <p>Ном.вых.ток, А: не менее 17</p> <p>Вых.частот, Гц: не менее (от 0 до 3200)</p> <p>Управление: Векторное</p> <p>ПИД-регулятор: наличие</p> <p>Интерфейс RS485: наличие</p> <p>Степень защиты: не ниже IP20</p> <p>Область применения: могут управлять как общепромышленной нагрузкой, так и более слабой насосной, и вентиляторной. могут работать как в скалярном так и в векторном режиме с разомкнутым контуром</p>	шт	2
		Мощность, кВт: 15/18.5		

3	Частотный преобразователь	Питание: 380В, 50Гц	шт	2
		Ном.вых.ток, А: не менее 32		
		Вых.частот, Гц: не менее (от 0 до 3200)		
		Управление: Векторное		
		ПИД-регулятор: наличие		
		Интерфейс RS485: наличие		
		Степень защиты: не ниже IP20		

Проанализировав заявку на участие в закупке Общества, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что у предлагаемого ООО «АКС» товара указаны следующие показатели мощности:

1. Мощность, кВт – 5.5;
2. Мощность, кВт: – 7.5;
3. Мощность, кВт – 15.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 6.7.13 Положения о закупках при проведении запроса котировок закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они:

- не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении закупки, в настоящем Положении;
- содержат иные условия, касающиеся сроков поставки (выполнения работ, оказания услуг), цены и (или) порядка оплаты, объема товаров (работ, услуг), по сравнению с требованиями, изложенными в документации о закупке;
- содержат предложение о цене, которое превышает максимальную цену, указанную в извещении и документации о закупке.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России, представитель Заказчика указал, что Обществом были предложены товары с точными

показателями мощности. Вместе с тем, в Техническом задании указано, что Заказчику требуется оборудование с мощностью в диапазоне (от 5.5 до 7.5, от 7.5 до 11, от 15 до 18.5). Таким образом, предлагаемый Обществом товар не соответствует требованиям извещения о проведении закупки. Кроме того, представитель Заказчика отметил, что Обществу следовало указать в заявке на участие диапазон мощности предлагаемой продукции.

Представитель Заявителя не согласился с указанной позицией и пояснил, что производители частотных преобразователей определяют показатель мощности в виде одного числового значения.

Диапазоны мощности указываются через «/» в наименовании модели частотного преобразователя. В качестве примера представитель указал модель INSTART MCI-G**5.5/P7.5**-4В **5.5/7.5кВт** 380В, для которой определена мощность 5.5 кВт. Таким образом, заявка на участие в закупке Общества соответствовала требованиям извещения о закупке, а также предлагаемые ООО «АКС» частотные преобразователи по существу являются необходимым Заказчику товаром.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 5.1 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме Участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок согласно прилагаемой форме (далее – Приложение №3) с применением функционала электронной торговой площадки <https://etp-region.ru>, прикрепляет требуемые извещением о закупке документы в электронной форме, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью (лица, имеющего право действовать от имени Участника запроса котировок в электронной форме).

В п. 2.2 «Информация о поставляемом товаре» Приложения №3 к извещению о закупке указано, что в столбце «Значение характеристики» участник закупки указывает четкие значения показателей предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов: «не менее», «не более», «не ниже», «от», «до» и т.п.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что в извещении о проведении закупки указаны противоречивые требования, поскольку участники закупки не могут конкретизировать в своих заявках диапазон мощности поставляемого товара. Следовательно, в рассматриваемом случае при внесении изменений в Техническое задание Заказчику надлежало предусмотреть в Приложении №3 новый порядок описания предлагаемого товара.

В соответствии с пп. «б» п. 6.1.14 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам

этапа конкурентной закупки), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Вместе с тем, Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что основание для отклонения заявки на участие в закупке ООО «АКС», предусмотренное итоговым протоколом №32211467488–01 от 24.06.2022, не содержит указаний на положения извещения о проведении запроса котировок, которым противоречит заявка Общества.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком нарушены пп. «б» п. 6.1.14, п. 6.7.13 Положения о закупках, а также ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о закупках свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АКС» на действия АО «Ресурсоснабжающая организация» при проведении запроса котировок в электронной форме и на поставку частотных преобразователей для нужд АО "PCO" (извещение 32211467488) обоснованной.
2. Установить в действиях АО «Ресурсоснабжающая организация» нарушения пп. «б» п. 6.1.14, п. 6.7.13 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Ресурсоснабжающая организация», ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии