

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/40-2016

22 июня 2016 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- . – руководителя управления, председателя Комиссии;
- . – главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;
- . – государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

со стороны Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» (далее - Учреждение):

- . – начальника юридического отдела Учреждения, по доверенности от 22.06.2016 № б/н;
- . – начальника отдела организации государственных закупок Учреждения, по доверенности от 22.06.2016 № б/н;

со стороны Н. представитель не явился, лицо извещено надлежаще,

рассмотрев жалобу Н. на действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» (ул. Ботаническая, д. 30, г. Пенза, 440014) при проведении закупки на приобретение пестицидов у единственного поставщика (извещение № 31603682132) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 10 июня 2016 года поступила жалоба Н. на действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» (ул. Ботаническая, д. 30, г. Пенза, 440014) при проведении закупки на приобретение пестицидов у единственного поставщика (извещение № 31603682132) (далее – Закупка)

Из жалобы заявителя следует, что 20.05.2016 ФГБОУ ВПО «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение № 31603682132 о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения контракта по объекту закупки – «Приобретение пестицидов». По мнению заявителя, в нарушение части 5 статьи 4 Федерального [закон](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) на момент размещения извещения (20.05.2016) в составе прикрепленных документов по данной закупке отсутствует документация о закупке, протокол. Также в жалобе указано, что в извещении № 31603682132 отсутствует информация о сроке, месте и порядке предоставления документации о закупке, месте и дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, что нарушает часть 9 статьи 4 Закона о закупках.

Правовая позиция ФГБОУ ВПО «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» изложена в письменных объяснениях от 17.06.2016 исх. № 599/10.3-08.

На заседании Комиссии Управления представители ФГБОУ ВПО «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что рассматриваемая Закупка проведена в соответствии с требованиями законодательства о закупках и пунктом 1 части 1 статьи 55 Положения о закупке. Дополнили, что на Официальном сайте размещены все требуемые документы, в том числе, извещение, документация, проект договора и протокол. Также указали, что поскольку закупка осуществлялась неконкурентным способом у единственного поставщика, требования к сроку, месту и порядку представления документации о закупке и подведения итогов закупки Законом о закупках не установлены.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 16.06.2016 № 2148-3 назначена и проведена 22 июня 2016 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является [обязательным](#) в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд.

ФГБОУ ВПО «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Законом о закупках.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках распоряжением Министерства сельского хозяйства РФ от 28.12.2015 № 269-р утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг ФГБОУ ВПО «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» (далее – Положение о закупке), регламентирующее закупочную деятельность Заказчика и содержащее требования к закупке.

Как следует из представленных документов, 20.05.2015 Учреждением в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603682132 о проведении закупки у единственного поставщика «Приобретение пестицидов».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 297 870,00 рублей.

Из анализа размещенных на сайте www.zakupki.gov.ru документов по рассматриваемой закупке № 31603682132 установлено, что во вкладке «Документы закупки» содержится проект договора поставки продукции, иных документов и информации данная вкладка не содержит, что подтверждается также пояснениями представителей Учреждения.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 6 Положения о закупке Заказчик при осуществлении закупочной деятельности вправе использовать следующий способ закупки – закупка у единственного поставщика (подрядчика исполнителя).

Порядок закупки у единственного поставщика установлен главой 9 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55 Положения о закупке закупка у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком вследствие срочной необходимости в продукции (возникновения или угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, ситуации, сложившейся в результате аварии, катастрофы, стихийного или иного действия) или иных непредвиденных обстоятельств, когда требуются незамедлительные действия для обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Заказчика, когда применение иных способов закупок, требующих затрат времени, привлечет за собой убытки и (или) другие неблагоприятные последствия для Заказчика.

Согласно частям 2, 3 статьи 55 Положения о закупке порядок подготовки и проведения процедуры закупки у единственного поставщика включает в себя планирование закупочной деятельности в порядке, предусмотренном статьей 5 настоящего Положения, размещение в единой информационной системе (на официальном сайте) информации о закупке в порядке, предусмотренном Главой 4 настоящего Положения, заключение и исполнение договоров в порядке, предусмотренном Главой 11 настоящего Положения.

При осуществлении закупки у единственного поставщика, стоимость которой превышает 100 000 рублей, заказчик размещает в единой информационной системе (на официальном сайте) извещение и документацию о закупке в течении 3 дней со дня принятия решения (протокола) о проведении закупки.

В частях 2, 3 статьи 14 главы 4 «Информационное обеспечение закупочной деятельности» Положения о закупке закреплены сведения, которые должны содержать извещение и документация о закупке, идентичные сведениям, установленным в частях 9, 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках и части 4 статьи 14 Положения о закупке сведения, содержащиеся в извещении о проведении закупки должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Из анализа извещения № 31603682132 установлено, что данное извещение не содержит сведения, предусмотренные пунктами 6, 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках и пунктами 6, 7 части 2 статьи 14 Положения о закупках, а именно: срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе определенные указанной частью.

Исходя из изложенного, при наличии по рассматриваемой Закупке (извещение №31603682132), размещенной на Официальном сайте, во вкладке «Документы закупки» только проекта договора поставки продукции, Комиссия приходит к

выводу об отсутствии по данной Закупке необходимой к размещению на сайте www.zakupki.gov.ru соответствующей документации о закупке, предусмотренной Законом о закупках и Положением о закупке.

Доводы подателя жалобы о нарушении требований Закона о закупках в связи с отсутствием на момент размещения извещения (20.05.2016) протокола являются необоснованными, поскольку частью 12 статьи 4 Закона о закупках и частью 2 статьи 13 Положения о закупке предусмотрено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Исходя из изложенного, ФГБОУ ВПО «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» при организации закупки на приобретение пестицидов у единственного поставщика (извещение № 31603682132), в результате неразмещения в извещении обязательных сведений, а также неразмещения документации о закупке, нарушило части 5, 9 статьи 4 Закона о закупках, часть 2 статьи 14, часть 3 статьи 55 Положения о закупке.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Н .обоснованной.
2. Выдать Заказчику - ФГБОУ ВПО «Пензенская государственная сельскохозяйственная академия» предписание о недопущении нарушения законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии Управления