

Заявитель:

Филиал ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» –  
«Радиотелевизионный передающий центр КБР»  
360002, КБР, г.Нальчик, ул.Пирогова, 4, к.2

Ответчик:

МУП «Чегемэнерго»  
361045, КБР, г. Чегем, ул. Набережная, 8

Дело №06/34-14

## РЕШЕНИЕ

21 октября 2014 года г. Нальчик

Резолютивная часть оглашена 21 октября 2014 года

В полном объеме изготовлено 21 октября 2014 года

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Кумаховой А.В. – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления,

Куантова А.С. – члена Комиссии, начальника отдела Управления,

Балкарова З.Х. – члена Комиссии, заместителя начальника отдела Управления,

Биттировой Ф.М. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта Управления,

Дзахмишевой Д.К. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта Управления;

в присутствии представителей заявителя — Филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» – «Радиотелевизионный передающий центр КБР» (далее — Филиал ФГУП РТРС РТПЦ КБР) Щербаковой Натальи Станиславовны — ведущего юрисконсульта (доверенность №3/2012) и Шорова Джамбулата Хажмусовича - первого заместителя исполнительного директора;

в отсутствие представителя ответчика МУП «Чегемэнерго», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения;

рассмотрев материалы дела №06/31-14 по признакам нарушения МУП «Чегемэнерго» (ИНН: 0708009762; 361401, КБР, г.Чегем, ул.Набережная, д.14)

пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кабардино-Балкарского УФАС России 03.04.2014г., поступило заявление и.о. директора Филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» – «Радиотелевизионный передающий центр КБР» Д. Шорова (3600002, КБР, г.Нальчик, ул. Пирогова, д.4 корп.2) (далее – Филиал РТРС РТПЦ КБР), с жалобой на действия МУП «Чегемэнерго» (361401, КБР, г.Чегем, ул. Набережная, д.14) связанные с отказом в заключении договора технологического присоединения объекта сети эфирного вещания в с.п.Звездный Чегемского района.

К жалобе приложены следующие материалы:

- копия заявления Филиала РТРС РТПЦ КБР №01/1157 от 07.12.2011г., направленного в МУП «Чегемэнерго», о технологическом присоединении объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный;
- копия заявления Филиала РТРС РТПЦ КБР №01/409 от 13.05.2013г., направленного в МУП «Чегемэнерго», о технологическом присоединении объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный;
- копия письма Филиала РТРС РТПЦ КБР № 01/607 от 13.08.2013г., направленного в Министерство Энергетики, ЖКХ и тарифной политики КБР, о разрешении вопроса технологического присоединения объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный с МУП «Чегемэнерго»;
- копия заявления Филиала РТРС РТПЦ КБР №01/137 от 26.03.2014г., направленного в МУП «Чегемэнерго», о технологическом присоединении объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике рассмотрело жалобу Филиала РТРС РТПЦ КБР и установило следующее.

С 2011 года Филиал РТРС РТПЦ КБР неоднократно обращался в МУП «Чегемэнерго» с заявлениями о заключении договора технологического присоединения объекта сети эфирного телевидения в с.п.Звездный Чегемского района. Однако МУП «Чегемэнерго» на заявления Филиала РТРС РТПЦ КБР не реагировало и договор технологического присоединения объекта сети эфирного телевидения в с.п.Звездный Чегемского района в адрес заявителя не направляло.

Вместе с тем, строительство объекта сети эфирного вещания в с.п.Звездный Чегемского района осуществляется в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в РФ на 2009-2015гг.», несвоевременное подключение ведет к срыву установленных сроков ввода в эксплуатацию объекта.

Согласно пункту 3 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству

электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 7 Правил установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности;

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) Правил).

Для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя (пункт 8 Правил).

В адрес заявителей, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки (пункт 15 Правил).

Вместе с тем, МУП «Чегемэнерго» никак не отреагировало на неоднократные заявления Филиала РТРС РТПЦ КБР о заключении договора технологического присоединения.

МУП «Чегемэнерго» является сетевой организацией, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный Чегемского района. В связи с чем у Филиала РТРС РТПЦ КБР нет возможности обратиться в другую сетевую организацию с заявлением о заключении договора технологического присоединения объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный Чегемского района.

Приказом УФАС по КБР №189 от 18.06.2013г. МУП «Чегемэнерго» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке свыше 35%.

Таким образом, МУП «Чегемэнерго» обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Рассмотрев все вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Управления пришла к выводу о наличии в действиях МУП «Чегемэнерго» признаков нарушения антимонопольного законодательства, в частности пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающего запрет на экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях МУП «Чегемэнерго», выразившихся в отказе от заключения договора технологического присоединения объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный Чегемского района, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления ФАС России по КБР на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» 14.04.2014г. Выдала МУП

«Чегемэнерго» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства №06/996.

В соответствии с указанным предупреждением МУП «Чегемэнерго» надлежало в течение 30 дней со дня получения настоящего предупреждения рассмотреть заявление Филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» – «Радиотелевизионный передающий центр КБР» (3600002, КБР, г.Нальчик, ул. Пирогова, д.4 корп.2) о заключении договора технологического присоединения объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный, Чегемского района, согласовать проект договора и заключить договор. Согласно почтовому уведомлению о вручении МУП «Чегемэнерго» получило предупреждение 16.04.2014г. Таким образом, МУП «Чегемэнерго» обязано было исполнить предупреждение в срок до 17.05.2014г.

О выполнении предупреждения необходимо было сообщить в Управление ФАС России по КБР до 01.06.2014г.

В адрес Кабардино-Балкарского УФАС России 05.05.2014г., от МУП «Чегемэнерго» поступило письмо (исх. №72 от 05.05.2014г.), в котором МУП «Чегемэнерго» заявило об исполнении предупреждения, а именно о выдаче технических условий и заключении договора технологического присоединения объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный Чегемского района с Филиалом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» – «Радиотелевизионный передающий центр КБР». Однако, МУП «Чегемэнерго» не представило доказательств исполнения предупреждения.

В связи с чем, 27.05.2014г. Управлением был направлен запрос в адрес МУП «Чегемэнерго» о представлении доказательств исполнения предупреждения. В ответ на запрос Управления 16.07.2014г. было получено письмо в котором сообщалось, что МУП «Чегемэнерго» 15.07.2014г. направило в адрес Филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» – «Радиотелевизионный передающий центр КБР» договор технологического присоединения объекта цифрового наземного телевидения в с.п.Звездный, Чегемского района.

Таким образом, МУП «Чегемэнерго» не исполнило предупреждение №06/996 от 14.04.2014г. в установленный срок.

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по КБР от 25.08.2014г. №265 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении МУП «Чегемэнерго» было возбуждено дело №06/31-14 по признакам нарушения пункта 5

части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отказе Филиала ФГУП РТРС РТПЦ КБР (3600002, КБР, г.Нальчик, ул.Пирогова, д.4 корп.2) в заключении договора технологического присоединения объекта сети эфирного вещания, результатом чего явилось либо могло явиться ущемление прав и законных интересов Филиала ФГУП РТРС РТПЦ КБР, и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 02.09.2014г. дело №06/31-14 было назначено к рассмотрению на 17.09.2014г. К участию в рассмотрению дела №06/31-14 в качестве ответчика было привлечено МУП «Чегемэнерго».

Вместе с тем, 17.09.2014г. представитель ответчика МУП «Чегемэнерго», уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №06/31-14, на рассмотрение не явился.

Представитель заявителя Филиала ФГУП РТРС РТПЦ КБР, уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения, также не явился на рассмотрение дела №06/31-14.

В связи с необходимостью присутствия представителей ответчика и заявителя на рассмотрении дела, дачи ими пояснений по имеющимся обстоятельствам и представлении запрошенных документов Комиссия пришла к выводу о невозможности рассмотрения дела №06/31-14 в отсутствие лиц, привлеченных к рассмотрению дела.

Определением от 17.09.2014г. дело №06/31-14 было назначено к рассмотрению на 06.10.2014г.

06.10.2014г. на рассмотрение дела №06/31-14 явился представитель ответчика юрисконсульт Иванов Хасанш Мухамедович (доверенность от 25.09.2014г.), который пояснил, что между МУП «Чегемэнерго» и Филиалом ФГУП РТРС РТПЦ КБР уже заключен договор технологического присоединения объекта сети эфирного вещания в с.п. Звездный, Чегемского района КБР. Вместе с тем, представить документы, подтверждающие наличие указанного договора Иванов Х.М. на рассмотрении не смог, объяснив, что представит необходимые документы на следующее рассмотрение.

Представитель заявителя Филиала ФГУП РТРС РТПЦ КБР, уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения, не явился на рассмотрение дела №06/31-14.

В связи с необходимостью присутствия представителя заявителя на рассмотрении дела, дачи им пояснений по имеющимся обстоятельствам и представлении ответчиком и заявителем запрашиваемых документов, Комиссия пришла к выводу о невозможности рассмотрения дела №06/31-14 в отсутствие представителя заявителя.

Определением от 06.10.2014г. дело №06/31-14 было назначено к рассмотрению на 21.10.2014г.

21.10.2014г. на рассмотрение дела №06/31-14 явились представители заявителя Щербакова Н.С. и Шоров Д.Х., которые пояснили, что 15 июля 2014 года между МУП

«Чегемэнерго» и Филиалом ФГУП РТРС РТПЦ КБР был заключен договор технологического присоединения объекта сети эфирного вещания в с.п. Звездный, Чегемского района КБР, а также представили указанный договор технологического присоединения №2014/0043/14 от 15.07.2014г.

Таким образом, МУП «Чегемэнерго» нарушило сроки заключения договора технологического присоединения с Филиалом ФГУП РТРС РТПЦ КБР.

Данные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что действия МУП «Чегемэнерго» в части нарушения сроков заключения договора технологического присоединения, свидетельствуют о нарушении МУП «Чегемэнерго» пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия (бездействие) МУП «Чегемэнерго» нарушающими пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отказа от заключения договора технологического присоединения объекта сети эфирного вещания в с.п. Звездный, Чегемского района КБР, с Филиалом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» – «Радиотелевизионный передающий центр КБР» в сроки установленные в предупреждении №06/996 от 14.04.2014г.
2. Предписание МУП «Чегемэнерго» не выдавать, в связи с наличием договора технологического присоединения №2014/0043/14 от 15.07.2014г.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кабардино-Балкарского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении МУП «Чегемэнерго» к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.