

Исх. №АЯ-04/444 от 17.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН" (вх. № 17393 от 28.12.2021 г.), о включении сведений в отношении ООО "СПЕКТР 16" (ИНН: 1658181140, КПП: 165801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0311100016821000149 на предмет: Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий. Информационно-технологическое сопровождение программного продукта (АС "Поликлиника") на 2022 год, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 28.12.2021 г.);

- представитель ООО "СПЕКТР 16" – <...> – (должностное лицо) (директор),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН" (вх. № 17393 от 28.12.2021 г.), о включении сведений в отношении ООО "СПЕКТР 16" (ИНН: 1658181140, КПП: 165801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0311100016821000149 на предмет: Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий. Информационно-технологическое сопровождение программного продукта (АС "Поликлиника") на 2022 год.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100016821000149 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 06.12.2021 г.

Дата и время начала подачи заявок 06.12.2021 г. 15:46;

Дата и время окончания подачи заявок 14.12.2021 г. 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме 15.12.2021 г.;

Начальная (максимальная) цена контракта 77 183,15 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0311100016821000149 от 14.12.2021 г. ООО "СПЕКТР 16" признано победителем закупки.

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

15 декабря 2021 года заказчиком в адрес ООО "СПЕКТР 16" был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны поставщика явилось 20 декабря 2021 года.

В установленный законом срок, направленный заказчиком контракт, со стороны ООО

"СПЕКТР 16" подписан не был.

В связи с тем, ООО "СПЕКТР 16" в установленный законом срок, направленный заказчиком проект контракта не подписало, заказчиком 27 декабря 2021 года был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона № 0311100016821000149 уклонившимся от заключения контракта.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "СПЕКТР 16" пояснил, что цели уклониться от заключения контракта не было. Направленный заказчиком контракт был подписан 21 декабря 2021 года, то есть с просрочкой в один день. Кроме того, предусмотренное заключаемым контрактом обеспечение исполнения контракта было оплачено 21 декабря 2021 года. Указанный факт подтверждается представленным платежным поручением.

Кроме того, представитель ООО "СПЕКТР 16" пояснил, что просрочка подписания контракта была связана с тем, что ответственное за подписание лицо, находилось в служебной командировке, в связи с чем не имело доступа к компьютеру для подписания контракта.

Помимо этого, представитель ООО "СПЕКТР 16" пояснил, что ранее аналогичные услуги заказчику оказывал, какие-либо претензии по качеству оказания услуг от заказчика не поступало.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что на включении сведений в отношении ООО "СПЕКТР 16" в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Также представитель заказчика пояснил, что потребность в услуге, которая должна быть оказана в рамках заключаемого контракта имеется.

Изучив представленные материалы, аукционную документацию Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО "СПЕКТР 16" (ИНН: 1658181140, КПП: 165801001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0311100016821000149 на предмет: Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий. Информационно-технологическое сопровождение программного продукта (АС "Поликлиника") на 2022 год, не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО "СПЕКТР 16" недобросовестное поведения, достаточного для включения в Реестр, отсутствует.

Указанное подтверждается тем, что поставщиком предпринимались действия, связанные с надлежащим заключением и исполнением контракта, а именно предоставлено обеспечение исполнения контракта, а также контракт был подписан 21.12.2021 года.

Также, принимая указанное решение Комиссия Татарстанского УФАС России учитывает тот факт, что заказчик на включении сведений в отношении ООО "СПЕКТР 16" в Реестр не настаивает.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 4 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган. При уклонении участников размещения заказов от заключения контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме антимонопольный орган осуществляет проверку фактов уклонения участников размещения заказов от заключения контракта и в зависимости от действий, совершенных участниками размещения заказов при заключении контрактов, принимает решения о включении или невключении сведений об участниках в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "СПЕКТР 16" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН", участнику закупки - ООО "СПЕКТР 16" предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0311100016821000149 на предмет: Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий. Информационно-технологическое сопровождение программного продукта (АС "Поликлиника") на 2022 год.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО "СПЕКТР 16" (ИНН: 1658181140, КПП: 165801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0311100016821000149 на предмет: Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий. Информационно-технологическое сопровождение программного продукта (АС "Поликлиника") на 2022 год.

Выдать заказчику - ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН", участнику закупки - ООО "СПЕКТР 16" предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0311100016821000149 на предмет: Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий. Информационно-технологическое сопровождение программного продукта (АС "Поликлиника") на 2022 год.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)