ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 042/05/5-251/2020

«12» августа 2020г. г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<…> - заместителя руководителя управления;

<…> - начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

Членов Комиссии:

<…> - ведущего специалиста - эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/5-251/2020, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя <…> (далее – ИП <…>, адрес регистрации: <…>) по признакам нарушения пунктов 1, 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Прокуратуры г. Киселевска (вх. от 10.02.2020 № 613) о рассмотрении заявления <…> о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на сайте https://advokats.org/user/id23704.

Из заявления следует, что на указанном сайте размещена недостоверная информация об адвокате <…> (ИП <…> ИНН <…>), в связи с тем, что в соответствии с письмом Негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата Кемеровской области» (далее – АП КО), информация, размещенная в сети Интернет на сайте https://advokats.org/user/id23704 об адвокате <…> не

соответствует действительности. ИП <…> не являлся и не является членом АП КО, не значится в реестре адвокатов ни в Кемеровской области, ни в других регионах России.

При рассмотрении данного обращения Кемеровским УФАС России установлено, что в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте АП КО, на странице http://www.advpalatakem.ru/docs/alf.php, информация об адвокате <…> отсутствует (Акт осмотра сайта от 25.02.2020).

27.02.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/5-251/2020 в отношении ИП <…> и назначено к рассмотрению на 09.04.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <…> заказным письмом с уведомлением о вручении.

01.04.2020 в связи с рекомендациями Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции рассмотрение дела № 042/05/5-251/2020, назначенное на 09.04.2020г. на 10 часов 00 минут было перенесено на 19.05.2020г. на 11 часов 00 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ИП <…> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

19.05.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ИП <…> (исх. от18.05.2020, б/н), из которых следует, что ИП <…> не имеет никакого отношения к размещению спорной информации на сайте https://advokats.org/user/id23704. Адвокатами на данном сайте называются все граждане, зарегистрированные в социальной сети «ВКонтакте», указавшие в графе работа «юрист», вероятно путем такой выборки скриншот страницы ИП <…> попал на данный сайт. Указанный сайт, на котором размещена спорная информация, зарегистрирован на Кипре, в связи с чем, связаться с владельцами данного сайта ИП <…> не удалось.

Размещенная информация не соответствует понятию «реклама», поскольку не содержит никаких контактных данных ИП <…> (адрес, телефон и т.д.), кроме того, нет никаких призывов обращаться за услугами к ИП <…>. На странице в социальной сети «Вконтакте» ИП <…> не позиционирует себя как адвокат, в графе «место работы» указано «юрист, банкротство граждан». Договоры на изготовление и размещение данной информации на сайте ИП <…> не заключались, макеты не изготавливались, платежные документы, подтверждающие оплату отсутствуют.

Также ИП <…> заявил ходатайство об истребовании у владельцев сайта advokats.org сведений об основаниях и причинах размещения спорной информации, а также об отложении рассмотрения данного дела для получения указанных сведений.

19.05.2020 состоялось рассмотрение данного дела в отсутствие ИП <…>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости удовлетворения поступившего ходатайства ИП <…> и об отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 19.05.2020 рассмотрение дела № 042/05/5-251/2020 было отложено на 22.06.2020 в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <…> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

22.06.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-251/2020 в отсутствие ИП <…>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 22.06.2020 рассмотрение дела № 042/05/5-251/2020 было отложено на 12.08.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <…> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

12.08.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-251/2020 в отсутствие ИП <…>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Прокуратуры г. Киселевска (вх. от 10.02.2020 № 613) о рассмотрении заявления <…> о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на сайте https://advokats.org/user/id23704.

Из заявления следует, что на указанном сайте размещена недостоверная информация об адвокате <…> (ИП <…> ИНН <…>), в связи с тем, что в соответствии с письмом Негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата Кемеровской области» (далее – АП КО), информация, размещенная в сети Интернет на сайте https://advokats.org/user/id23704 об адвокате <…> не соответствует действительности. ИП <…> не являлся и не является членом АП КО, не значится в реестре адвокатов ни в Кемеровской области, ни в других регионах России.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее - ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации») адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также

обеспечения доступа к правосудию.

В соответствии со статьей 5 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» использование в наименованиях организаций и общественных объединений терминов «адвокатская деятельность», «адвокатура», «адвокат», «адвокатская палата», «адвокатское образование», «юридическая консультация» или словосочетаний, включающих в себя эти термины, допускается только адвокатами и созданными в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, организациями.

Частью 1 статьи 9 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» установлено, что статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Кемеровским УФАС России был просмотрен указанный в обращении сайт https://advokats.org/user/id23704, составлен Акт осмотра сайта от 11.02.2020, и установлено, что на данном сайте действительно размещена информация об адвокате <…>. Данная информация доступна неограниченному кругу лиц и используется ИП <…> для продвижения своей деятельности. Используя сайт https://advokats.org/user/id23704 и размещая на нем сведения о своей деятельности, ИП <…> сообщает неограниченному кругу лиц о наличии у него специального статуса адвоката, которого у ИП <…> нет. Данные сведения вводят в заблуждение потенциальных потребителей услуг ИП <…> в отношении содержания, качества предоставляемых услуг и принадлежности ИП <…> к АП КО.

Рядовой потребитель не обладает специальными познаниями (потребителю неизвестно о закрытом перечне форм адвокатских образований), и в его восприятии адвокат (или лицо, которое заявляет о своей причастности к адвокатуре) априори является профессионалом высокого класса, его услуги более востребованы, чем услуги прочих юристов. Данный факт является общеизвестным

В этой связи ИП <…> вводит потребителей в заблуждение, поскольку информация на сайте https://advokats.org/user/id23704 вызывает у потребителей стойкую ассоциацию с наличием у ИП <…> необходимой квалификации, профессиональных знаний, особого статуса адвоката, который приобретается только в установленном законом порядке

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Пунктом 1 частью 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит недостоверные сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований пунктов 1, 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из письменных пояснений ИП <…>, представленных в адрес Кемеровского УФАС России (исх. от 18.05.2020, б/н) следует, что сайт https://advokats.org/user/id23704, на котором размещена спорная информация, зарегистрирован на Кипре, связаться с владельцами данного сайта ИП <…> не удалось.

В соответствии с письмом ФАС России от 02.05.2012 № АК/13623 «О рекламе на транспортных средствах и квалификации информации, размещенной на сайте» в случае невозможности определения собственника Интернет – ресурса, на котором размещена данная реклама, антимонопольным органом самостоятельно, он вправе направить мотивированный запрос в правоохранительные органы с целью установления такого собственника.

В рамках рассмотрения данного дела Кемеровским УФАС России в адрес ГУ МВД России по Кемеровской области был направлен запрос о предоставлении информации о собственнике Интернет – ресурса, на котором размещена реклама advokats.org.

Из ответа ГУ МВД России по Кемеровской области (исх. от 27.07.2020 № 9/4/44-1492) следует, что доменное имя advokats.org администрируется с технических площадок Нидерландов. В связи с тем, что технические площадки расположены на территории зарубежных стран, они находятся вне юрисдикции законодательства Российской Федерации, следовательно, представить сведения о владельце доменного имени не представляется возможным.

Иными сведениями о рекламодателе вышеуказанной рекламы Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь абзацем «е» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 042/05/50251/2020 в отношении индивидуального предпринимателя <…> (адрес регистрации: <…>) прекратить в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе.