

Принято: 24 января 2008 г.

Изготовлено в полном объеме: 31 января 2008 г.

г.Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель - Демина И.С., руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Красюкова Л.К, начальник отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа;
 - Воронина Г.А., заместитель начальника отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа,
 - Петрова Е.И., специалист-эксперт отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа, в присутствии представителей:
 - Тверской городской Думы: главный специалист юридической службы Бондаренко В.В. (доверенность от 14.11.2007 № 6);
 - администрации г.Твери: главный специалист правового управления Чебескова Л.А. (доверенность от 28.08.2007 № 54);
 - НОУ «Созвучие»: директор Лойтерштейн Е.И.,
- рассмотрев дело № 04-6/1-66-2007 по признакам нарушения Тверской городской Думой статей 15, 19 и 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон), выразившегося в предоставлении решением Тверской городской Думы от 06.04.2007 № 19 (65) «Об освобождении от арендной платы за нежилые помещения» преимуществ негосударственному образовательному учреждению «Созвучие» без взаимосвязи с целями предоставления муниципальной помощи, установленными статьей 19 Закона, установила:

Тверской городской Думой принято решение от 06.04.2007 № 19 (65) «Об освобождении от арендной платы за нежилые помещения», пунктом 3 которого предусмотрено освобождение на 2007 год негосударственного образовательного учреждения «Созвучие» (далее – НОУ «Созвучие») от уплаты арендной платы на 100% за нежилое помещение по адресу: г.Тверь, ул.Орджоникидзе, 53в.

Из материалов дела (вх. от 11.12.2007 № 2992, от 25.12.2007 № 3115) следует:

- между НОУ «Созвучие» и МОУ общеобразовательная школа № 5 заключен договор аренды нежилого помещения площадью 144,5 кв.м от 30.10.2006 № О-612;
- согласно действующей методике, утвержденной решением Тверской городской Думы от 24.12.2001 № 195 (ред.от 20.02.2007), размер арендной платы за вышеназванное помещение равняется: с 01.10.2006 - 4 345,41 руб./мес.; с 01.10.2007 - 8 728, 15 руб./мес.;
- с 2002 г. по 2007 г. НОУ «Созвучие» решениями Тверской городской Думы полностью (на 100 %) освобождалось от внесения арендной платы;
- сумма льгот по арендной плате НОУ «Созвучие» за 9 месяцев 2007 г. равна 39 108, 69 руб.
- согласно Уставу НОУ «Созвучие»:
 - основными видами деятельности учреждения являются развитие музыкальных и иных творческих способностей детей, формирование общей культуры личности,

создание основы для последующего обучения детей в музыкальных, художественных и иных образовательных учреждениях;

учреждение вправе заниматься коммерческой деятельностью;

• в качестве обоснования правомерности своего решения от 06.04.2007 № 19 (65) «Об освобождении от арендной платы за нежилые помещения» в части освобождения от арендной платы НОУ «Созвучие» Тверская городская Дума в том числе ссылается на статью 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Комиссия Тверского УФАС России полагает необоснованной ссылку Тверской городской Думы на статью 51 Закона № 131-ФЗ в обоснование правомерности рассматриваемого решения, поскольку:

- в соответствии со статьей 4 Конституции Российской Федерации Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации;

- согласно статье 51 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Предоставление преимуществ отдельному лицу определяется Законом как государственная или муниципальная помощь.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона государственная или муниципальная помощь – это предоставление в том числе органами местного самоуправления преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Согласно части 1 статьи 19 Закона государственная или муниципальная помощь может предоставляться в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) проведения фундаментальных научных исследований;
- 3) защиты окружающей среды;
- 4) развития культуры и сохранения культурного наследия;
- 5) производства сельскохозяйственной продукции;
- 6) поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности;
- 7) социального обслуживания населения;
- 8) социальной поддержки безработных граждан и содействия занятости населения.

Названный перечень является исчерпывающим.

В соответствии со статьей 20 Закона муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, установленных названной статьей, в том числе в случае, если помощь предоставляется в соответствии с федеральным законом.

Согласно статье 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 01.12.2007) «О некоммерческих организациях» органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в различных формах, в том числе путем предоставления льгот в виде полного или частичного освобождения от платы за пользование муниципальным имуществом.

Согласно статье 30 «Основ законодательства Российской Федерации о культуре» в обязанности государства по обеспечению доступности для граждан культурной деятельности, культурных ценностей и благ в том числе входит создание условий для всеобщего эстетического воспитания и массового начального художественного образования прежде всего посредством гуманитаризации всей системы образования, поддержки и развития сети специальных учреждений и организаций - школ искусств, студий, курсов, любительского искусства.

Таким образом, Комиссия Тверского УФАС России установила:

- освобождение НОУ «Созвучие» от арендной платы является муниципальной помощью;
- цель предоставления данной помощи соответствует статье 19 Закона (развитие культуры);
- право органов местного самоуправления на освобождение учреждения от арендной платы предусмотрено федеральным законом и, следовательно, предоставление муниципальной помощи НОУ «Созвучие» может осуществляться без согласования с антимонопольным органом в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 20 Закона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решила:

1. Прекратить рассмотрение дела № 04-6/1-66-2007 ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в решении Тверской городской Думы от 06.04.2007 № 19 (65) «Об освобождении от арендной платы за нежилые помещения» в части освобождения от арендной платы негосударственного образовательного учреждения «Созвучие».

Председатель Комиссии: И.С.Демина.

Члены Комиссии: Л.В.Посохова, Л.К.Красюкова, Г.А.Воронина, Е.И.Петрова.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.