

РЕШЕНИЕ

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 2 августа 2013 года.

В полном объёме решение изготовлено 16 августа 2013 года.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

в присутствии представителей Ответчиков:

от СМУП «Горводоканал» <...>

от СМУП «ВЦ ЖКХ» <...>,

рассмотрев дело **№04-01/11-2013** по признакам нарушения СМУП «Горводоканал» (214000, г. Смоленск, ул. Соболева, д. 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением в части навязывания потребителям, проживающим в многоквартирных домах г. Смоленска, осуществляющим непосредственное управление домом, перечень которых определён приложением №2 к агентскому договору №08/13 от 01.03.2013, заключённому между СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ», невыгодных условий договора холодного водоснабжения и водоотведения (навязывание потребителям обязанности оплачивать предоставленные СМУП «Горводоканал» услуги по холодному водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ», которое для указанных потребителей не является стороной договора).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области (далее – Смоленское УФАС России) поступило заявление <...> (далее – Заявитель), проживающей по адресу: г. Смоленск, ул. Нормандия-Неман, д.9 <...>, касающееся навязывания СМУП «Горводоканал» Заявителю невыгодных условий договора на холодное водоснабжение и водоотведение.

Из заявления и представленных материалов следует, что 21.12.2011 решением общего собрания собственников жилого дома №9 по ул. Нормандия-Неман была выбрана форма непосредственного управления многоквартирным домом с 01.02.2012. В качестве организации (подрядчика), отвечающей за обслуживание внутридомовых инженерных сетей, собственники выбрали ООО «Смоленск-Клининг». В связи с тем, что СМУП «Горводоканал» не представило собственникам указанного дома для подписания проект договора на холодное водоснабжение и

водоотведение, Заявитель самостоятельно обратился за заключением данного договора. СМУП «Горводоканал» предложило Заявителю проект договора на холодное водоснабжение и водоотведение, который не был подписан со стороны предприятия.

Заявитель также сообщил, что согласно вышеуказанному проекту договора между СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» заключен агентский договор, в связи с чем оплата отпущенных СМУП «Горводоканал» коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению должна производиться на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ».

Из представленной Заявителем квитанции за июль 2012 года следует, что в СМУП «ВЦ ЖКХ» на Заявителя открыт лицевой счёт (л/сч. 20980), а также указано, что по вопросам начисления и оплаты Заявителю необходимо обращаться в СМУП «ВЦ ЖКХ».

Заявитель просил Смоленское УФАС России обязать Предприятие заключить с ним и собственниками помещений дома №9 по ул. Нормандия-Неман г. Смоленска договор на холодное водоснабжение и водоотведение, открыть на него лицевой счёт и исключить из предъявляемых платёжных документов информацию о получателе – СМУП «ВЦ ЖКХ».

СМУП «Горводоканал» письмом от 03.09.2012 №1555 сообщило Смоленскому УФАС России, что в настоящее время не имеет оформленных в письменной форме договоров холодного водоснабжения и водоотведения с собственниками жилых помещений дома №9 по ул. Нормандия-Неман. Указанные договоры заключены между СМУП «Горводоканал» и указанными потребителями посредством совершения данными потребителями конклюдентных действий – фактического потребления коммунальных услуг.

СМУП «Горводоканал» также сообщило, что не имеет технической возможности осуществлять ведение лицевых счетов и печатать квитанции всем потребителям (физическим лицам) г. Смоленска, в связи с чем, СМУП «Горводоканал» наняло агента (СМУП «ВЦ ЖКХ»), который и осуществляет указанную деятельность.

СМУП «Горводоканал» представило Смоленскому УФАС России копию агентского договора от 22.04.2009 №64/09, заключённого со СМУП «ВЦ ЖКХ».

Согласно условиям вышеуказанного договора СМУП «ВЦ ЖКХ» от своего имени за вознаграждение выполняло комплекс работ по начислению, сбору и перечислению поступающих платежей от населения за услуги холодного водоснабжения и водоотведения по жилому фонду, выбравшему способ управления отличный от управления управляющей организацией либо не определившемся с формой управления жилым фондом, взысканию с населения в судебном порядке дебиторской задолженности Предприятия за указанные услуги.

Смоленским УФАС России было выдано СМУП «Горводоканал» предупреждение от 19.09.2012 №3721/04 о прекращении навязывания собственникам (нанимателям) помещений дома №9 по ул. Нормандия-Неман г. Смоленска, в том числе и Заявителю, невыгодных условий договора на холодное водоснабжение и водоотведение (навязывание потребителям обязанности оплачивать предоставленные СМУП «Горводоканал» услуги по холодному водоснабжению и

водоотведению на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ, которое для указанных потребителей не является стороной договора), путем предъявления собственникам (нанимателям) помещений вышеуказанного дома платёжных документов за предоставленные коммунальные услуги в соответствии с пунктом 69 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354), исключив из них информацию о получателе денежных средств СМУП «ВЦ ЖКХ» (л.д. 26 том I).

Предупреждение от 19.09.2012 №3721/04 предприятию надлежало выполнить в срок до 30.09.2012.

Письмами от 26.09.2012 №1679 и б/н от 06.11.2012 СМУП «Горводоканал» сообщило Смоленскому УФАС России, что с 01.10.2012 собственники помещений дома №9 по ул. Нормандия-Неман переходят на прямые расчёты со СМУП «Горводоканал», в связи с чем, на указанных собственников открыты лицевые счета в СМУП «Горводоканал». В качестве документального подтверждения СМУП «Горводоканал» представило Смоленскому УФАС России дубликат счёт - квитанции, направленной в адрес Заявителя (л.д. 42 том I).

Письмом от 19.09.2012 №3731/04 Смоленское УФАС России запросило у СМУП «Горводоканал» перечень домов города Смоленска по состоянию на 31.08.2012 с формой непосредственного управления домом, собственникам (нанимателям) помещений которых, также как и собственникам дома №9 по ул. Нормандия-Неман г. Смоленска, предъявлено требование оплаты предоставленных СМУП «Горводоканал» коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ».

СМУП «Горводоканал» письмом от 21.09.2012 №1656 сообщило, что собственники помещений, проживающие в 184 многоквартирных домах города Смоленска с формой непосредственного управления домом, производят оплату за оказанные СМУП «Горводоканал» услуги по холодному водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ» по агентскому договору от 22.04.2009 №64/09. Собственники помещений 155 домов г. Смоленска с указанной формой управления домом производят оплату за услуги по холодному водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт СМУП «Горводоканал».

СМУП «Горводоканал» также сообщило, что не имеет документов, подтверждающих согласие собственников помещений на оплату услуг по холодному водоснабжению и водоотведению непосредственно на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ».

Смоленское УФАС России выдало СМУП «Горводоканал» предупреждение от 10.10.2012 №4090/04 аналогичное предупреждению от 19.09.2012 №3721/04, но в отношении всех потребителей, проживающих в многоквартирных домах г. Смоленска с формой непосредственного управления домом, перечень которых определён приложением №1 к агентскому договору от 22.04.2009 №64/09 (с дополнительными соглашениями №1 от 03.06.2009; №2 от 01.06.2012; №4 от 01.03.2011; №5 от 01.06.2011; №7 от 21.03.2012) (л.д. 12-23 том I).

Указанное предупреждение СМУП «Горводоканал» надлежало выполнить в срок

до 16.11.2012.

Письмом от 30.11.2012 №206 СМУП «Горводоканал» ходатайствовало о продлении срока исполнения предупреждения от 10.10.2012 №4090/04 до 16.12.2012 в связи с затруднением его исполнения в указанные в предупреждении сроки, со ссылкой на пункт 6.3 агентского договора от 22.04.2009 №64/09, которым установлен порядок одностороннего отказа от исполнения договора.

Смоленское УФАС России удовлетворило ходатайство СМУП «Горводоканал» и продлило срок исполнения предупреждения до 16.12.2012.

Письмом от 18.12.2012 №2330 СМУП «Горводоканал» сообщило Смоленскому УФАС России, что во исполнение предупреждения от 10.10.2012 №4090/04 расторгло агентский договор от 22.04.2009 №64/09, с 16.12.2012. СМУП «Горводоканал» также сообщило, что после получения от СМУП «ВЦ ЖКХ» базы данных по лицевым счетам будет самостоятельно производить потребителям, проживающим в многоквартирных домах г. Смоленска, осуществляющим непосредственное управление домом, расчёты размера платы за услуги холодного водоснабжения и водоотведения, а также осуществлять сбор платежей на свой расчётный счёт.

В связи с тем, что потребителям г. Смоленска, осуществляющим непосредственное управления домом, поступили платёжные документы на оплату услуг по холодному водоснабжению и водоотведению за декабрь 2012 года, из которых не исключена информация о получателе денежных средств СМУП «ВЦ ЖКХ», Смоленское УФАС России истребовало у СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» соответствующие объяснения по данным обстоятельствам и запросило информацию о ведении СМУП «Горводоканал» лицевых счетов на вышеуказанных потребителей (письма от 11.01.2013 №85/04 и от 14.01.2013 №118/04, соответственно).

СМУП «Горводоканал» письмом от 18.01.2013 №64 сообщило Смоленскому УФАС России, что СМУП «ВЦ ЖКХ» не передало СМУП «Горводоканал» базу данных по лицевым счетам потребителей, перечень которых был определён приложением №1 к расторгнутому агентскому договору от 22.04.2009 №64/09. Отсутствие базы данных не позволяет СМУП «Горводоканал» произвести открытие лицевых счетов на указанных потребителей, произвести по ним расчёты и выполнить начисления.

СМУП «Горводоканал» также сообщило, что планирует заключить со СМУП «ВЦ ЖКХ» новый агентский договор на 2013 год. По состоянию на 18.01.2013 проект договора проходит согласование в структурных подразделениях СМУП «Горводоканал» после чего будет направлен для подписания в адрес СМУП «ВЦ ЖКХ».

Письмом от 22.01.2013 №1/16-3792 СМУП «ВЦ ЖКХ» сообщило Смоленскому УФАС России, что не передало СМУП «Горводоканал» базу данных по лицевым счетам абонентов последнего.

Смоленское УФАС России письмом от 27.03.2013 №1199/04 запросило у СМУП «Горводоканал» информацию, касающуюся договорных отношений сложившихся между СМУП «ВЦ ЖКХ» и СМУП «Горводоканал» в 2013 году.

Письмом от 01.04.2013 №786 СМУП «Горводоканал» представило Смоленскому УФАС России копию Агентского договора от 01.03.2013 №08/13, заключённого со СМУП «ВЦ

ЖКХ» и сообщило, что указанным агентским договором, как и ранее действовавшим агентским договором, предусмотрен порядок, при котором получателем денежных средств от плательщиков, проживающих в многоквартирных домах г. Смоленска с формой непосредственного управления домом, перечень которых определён приложением №2, выступает агент – СМУП «ВЦ ЖКХ» (л.д. 185-208 том I).

СМУП «ВЦ ЖКХ» письмом от 12.04.2013 №1/16-960 сообщило Смоленскому УФАС России, что в соответствии с заключенным 01.03.2013 со СМУП «Горводоканал» агентским договором получателем денежных средств населения является не СМУП «ВЦ ЖКХ», а СМУП «Горводоканал» в лице СМУП «ВЦ ЖКХ», выступающего в качестве представителя ресурсоснабжающей организации (пункт 15 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, далее – ЖК РФ).

СМУП «ВЦ ЖКХ» в качестве примера представило копии нескольких платёжных документов, предъявленных в марте 2013 года к оплате потребителям, в которых указана информация для внесения платы получателю платежа в лице представителя исполнителя – СМУП «ВЦ ЖКХ».

Учитывая вышеизложенное, СМУП «Горводоканал» было выдано предупреждение от 18.04.2013 №1632/04 о прекращении навязывания потребителям (собственникам помещений многоквартирных домов г. Смоленска), осуществляющим непосредственное управление домами, перечень которых определён приложением №2 к агентскому договору №08/13 от 01.03.2013, невыгодных условий договора на холодное водоснабжение и водоотведение (навязывание потребителям обязанности оплачивать предоставленные СМУП «Горводоканал» услуги по холодному водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ», которое не является стороной договора), путем предъявления указанным потребителям платёжных документов за предоставленные коммунальные услуги в соответствии с пунктом 69 Правил №354, исключив из них информацию о СМУП «ВЦ ЖКХ», как о получателе денежных средств (исключив из платёжных документов номер банковского счёта и банковские реквизиты СМУП «ВЦ ЖКХ»).

Указанное предупреждение СМУП «Горводоканал» необходимо было выполнить в срок до 13.05.2013.

В связи с невыполнением в установленный срок предупреждения Смоленского УФАС России от 18.04.2013 №1632/04 в отношении СМУП «Горводоканал» было возбуждено настоящее дело (пункт 8 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

05.06.2013 на заседании комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела №04-01/11-2012 представитель СМУП «Горводоканал» сообщил, что СМУП «Горводоканал» не имеет оформленных в письменном виде договоров на водоснабжение и водоотведение с потребителями, проживающими в многоквартирных домах г. Смоленска, осуществляющими непосредственное управление домом, перечень которых определён приложением №2 к агентскому договору №08/13.

Указанные договоры заключены между СМУП «Горводоканал» и указанными потребителями посредством совершения ими конклюдентных действий – фактического потребления коммунальных услуг.

На официальном сайте СМУП «Горводоканал» размещен типовый договор на поставку коммунальных услуг «водоснабжение» и «водоотведение», предлагаемый СМУП «Горводоканал» потребителям, проживающим в многоквартирных домах г. Смоленска с формой непосредственного управления домом.

Представитель СМУП «Горводоканал» также сообщил, что потребители, требования оплаты за услуги водоснабжения и водоотведения которым предъявляет СМУП «ВЦ ЖКХ», не имеют возможности производить оплату за указанные услуги на расчётный счёт СМУП «Горводоканал». В случае если какой-либо из вышеуказанных потребителей произведёт оплату за услуги по холодному водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт СМУП «Горводоканал», то предприятие не сможет идентифицировать такого плательщика, так как на него в СМУП «Горводоканал» не открыт лицевой счёт. Денежные средства такого потребителя будут зачислены на общий расчётный счёт СМУП «Горводоканал» на невыясненные платежи, а перед СМУП «ВЦ ЖКХ» у него возникнет задолженность, которая будет отражена в квитанции, предъявленной СМУП «ВЦ ЖКХ» к оплате в следующем расчётном периоде. Данному потребителю придется обращаться в СМУП «Горводоканал» для подтверждения факта оплаты.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела №04-01/11-2013, проанализировав агентский договор от 01.03.2013 №08/13, пришла к мнению, что достигнутое указанным агентским договором соглашение между СМУП «ВЦ ЖКХ» и СМУП «Горводоканал» обязывает абонентов СМУП «Горводоканал» без их согласия перечислять денежные средства за оказанные СМУП «Горводоканал» услуги по водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ».

Данный договор является соглашением, из которого усматриваются признаки нарушения СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» части 4 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Дальнейшее рассмотрение дела №04-01/11-2013 было продолжено комиссией Смоленского УФАС России по признакам нарушения СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» части 4 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Определением Смоленского УФАС России от 07.06.2013 №2339/04 рассмотрение дела №04-01/11-2013 было отложено, в связи с привлечением нового лица к участию в деле, а также с целью получения дополнительных доказательств.

Определением Смоленского УФАС России от 07.06.2013 №2320/04 СМУП «ВЦ ЖКХ» было привлечено к участию в рассмотрении дела №04-01/11-2013 в качестве ответчика.

26.06.2013 на заседании Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела №04-01/11-2013 представитель СМУП «Горводоканал» сообщил, что с июля 2013 года СМУП «Горводоканал» планирует самостоятельно без привлечения агента (СМУП «ВЦ ЖКХ») производить потребителям расчёт размера платы и начисления за коммунальные услуги холодного водоснабжения и водоотведения, в связи с чем в платёжных документах будет указан только расчётный счёт исполнителя – СМУП «Горводоканал». Расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ», как получателя платежа в лице представителя исполнителя, из платёжных документов будет исключён.

В связи с тем, что СМУП «Горводоканал» необходимо представить в материалы дела №04-01/11-2013 дополнительные документы и материалы для всестороннего и объективного его рассмотрения, представитель СМУП «Горводоканал» ходатайствовал об его отложении.

Определением Смоленского УФАС России от 26.06.2013 №2634/04 рассмотрение дела №04-01/11-2013 было отложено.

02.08.2013 на заседании Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела №04-01/11-2013 представитель СМУП «Горводоканал» сообщил, что 24.06.2013 СМУП «Горводоканал» в соответствии с пунктом 6.2 агентского договора от 01.03.2013 №08/13 направило СМУП «ВЦ ЖКХ» уведомление о расторжении указанного договора с 24.07.2013. С указанной даты по взаимному согласию СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» агентский договор от 01.03.2013 №08/13 был расторгнут. СМУП «ВЦ ЖКХ» передало СМУП «Горводоканал» базу данных по лицевым счетам потребителей, проживающих в многоквартирных домах г. Смоленска, осуществляющих непосредственное управление домом, перечень которых определён приложением №2 к агентскому договору от 01.03.2013 №08/13. Между СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» составлен Акт приёма-передачи магнитно-цифровых носителей.

Представитель СМУП «Горводоканал» также сообщил, что в июле 2013 года СМУП «Горводоканал» самостоятельно без привлечения агента (СМУП «ВЦ ЖКХ») произвело вышеуказанным потребителям расчёт размера платы и начисления за коммунальные услуги холодного водоснабжения и водоотведения. В платёжных документах, предъявленных СМУП «Горводоканал» в июле 2013 года потребителям, проживающим в многоквартирных домах г. Смоленска, осуществляющих непосредственное управление домом, перечень которых определён приложением №2 к агентскому договору от 01.03.2013 №08/13, указан только расчётный счёт исполнителя – СМУП «Горводоканал». Расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ», как получателя платежа в лице представителя исполнителя, из платёжных документов исключён.

Информация о том, что СМУП «Горводоканал» переходит на прямые расчёты с потребителями, перечень которых определён приложением №2 к агентскому договору от 01.03.2013 №08/13, размещена на официальном сайте предприятия: e-mail: gwk-smolensk@mail.ru.

В качестве документального подтверждения вышеуказанных действий СМУП «Горводоканал» представило в материалы дела дубликаты платёжных документов в количестве 20 штук.

Представитель СМУП «ВЦ ЖКХ» сообщил, что внесение потребителями услуг СМУП «Горводоканал» платы на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ» осуществлялось в связи с наделением СМУП «ВЦ ЖКХ» статусом представителя исполнителя (часть 15 статьи 155 ЖК РФ).

Представители СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» считают, что условиями агентского договора от 01.03.2013 №08/13 не навязывали потребителям СМУП «Горводоканал» невыгодных условий договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Представители СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» также сообщили, что расторгнув Агентский договор 01.03.2013 №08/13, стороны устранили возможное нарушение антимонопольного законодательства.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, выслушав доводы представителей Ответчиков, Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О защите конкуренции» закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Приказом Смоленского УФАС России от 16.05.2013 №70 в отношении СМУП «Горводоканал» было возбуждено данное дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением в части навязывания потребителям, проживающим в многоквартирных домах г. Смоленска, осуществляющим непосредственное управление домом, перечень которых определён приложением №2 к агентскому договору №08/13 от 01.03.2013, заключённому между СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ», невыгодных условий договора холодного водоснабжения и водоотведения (навязывание потребителям обязанности оплачивать предоставленные СМУП «Горводоканал» услуги по холодному водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ», которое для указанных потребителей не является стороной договора).

СМУП «Горводоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг по распределению воды, сбору, очистке, распределению воды и по транспортированию и обработке сточных вод, сбору и обработке сточных вод в границах балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности систем водоснабжения и водоотведения СМУП «Горводо-канал» административных границ города Смоленска и приказом Смоленского УФАС России от 05.03.1998 №30 (в редакции от 13.05.2011 №75/67) включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определённого товара в

размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определённого товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены в частности, соглашения о навязывании контрагенту условий договора, не выгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованное требование о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе, имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования).

В силу пункта 18 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Комиссией Смоленского УФАС России было установлено, что между СМУП «Горводоканал» (Заказчик) и СМУП «ВЦ ЖКХ» (Исполнитель) заключён агентский договор от 01.03.2013 №08/13.

Пунктом 7.4 указанного договора определено, что в момент заключения договора под жилыми домами и/или многоквартирными домами, в отношении которых Исполнитель оказывает услуги, являющиеся предметом настоящего договора, понимаются дома, в отношении которых исполнителем заказчику оказывались услуги на момент расторжения договора от 22.04.2009 №64/09.

В рамках Агентского договора от 22.04.2009 №64/09 СМУП «ВЦ ЖКХ» производило расчёт размера платы и предъявляло требования оплаты, за оказанные СМУП «Горводоканал» услуги холодного водоснабжения и водоотведения на свой расчётный счёт, потребителям, проживающим в многоквартирных домах г. Смоленска с формой непосредственного управления домом.

СМУП «Горводоканал» для указанных потребителей является и ресурсоснабжающей организацией и исполнителем коммунальных услуг по

холодному водоснабжению и водоотведению и обязано в отношениях с ними соблюдать условия Правил №354.

Пунктом 1.1 агентского договора от 01.03.2013 №08/13 установлено, что Агент, выступая в качестве представителя Принципала по смыслу пункта 15 статьи 155 ЖК РФ, предусматривающего, что юридическое лицо, которому в соответствии с ЖК РФ вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, а также их представитель вправе взимать плату за жилое помещение и коммунальные услуги, обязуется по поручению Принципала осуществлять от имени и за счёт Принципала юридические и фактические действия по взиманию платы за оказываемые Принципалом в жилых помещениях коммунальные услуги (холодное водоснабжение, водоотведение, далее – ЖКУ), осуществлять начисление платы за ЖКУ, формирование платёжных документов, на основании которых вносится плата за ЖКУ, доставку их физическим и юридическим лицам, которым Принципалом оказаны ЖКУ (далее – плательщики), и обработку поступившей в целях исполнения обязательств перед Принципалом платы за ЖКУ, а также осуществлять от своего имени последующие расчёты с Принципалом в установленном настоящим договором порядке.

Агент, действуя от своего имени и за счёт Принципала, обязуется осуществлять в целях исполнения физическими лицами своих обязательств перед Принципалом по внесению платы за ЖКУ юридические и фактические действия по заключению с кредитными организациями договоров, предметом которых является информационное взаимодействие (и смежные обязательства кредитной организации) кредитной организации с Агентом по осуществляемым первой операциям по переводу денежных средств физических лиц на банковский счёт Агента, либо по исполнению настоящего договора с привлечением кредитных организаций на основании уже заключённых на момент совершения настоящей сделки договоров Агента с кредитными организациями (пункт 1.2 договора).

Агент, действуя в соответствии с положениями Федерального закона от 03.06.2009 №103-ФЗ «О деятельности по приёму платежей физических лиц (плательщиков), осуществляемой платёжными агентами» в качестве оператора по приёму платежей, осуществляет приём от плательщиков в собственных пунктах приёма платежей наличных денежных средств, предоставляемых в целях исполнения денежных обязательств физических лиц перед Принципалом, выступающим в качестве поставщика (пункт 1.3 договора).

Таким образом, Агентский договор является смешанным (имеет признаки договора на оказание коммунальных услуг согласно Правилам №354 и договора об осуществлении деятельности по приёму платежей физических лиц согласно нормам Федерального закона от 03.06.2009 №103-ФЗ «О деятельности по приёму платежей физических лиц, осуществляемой платёжными агентами»).

Приложением №2 к Агентскому договору от 01.03.2013 №08/13 определён перечень жилых и/или многоквартирных домов, собственникам помещений которых СМУП «ВЦ ЖКХ» производит расчёт размера платы, за оказанные СМУП «Горводоканал» услуги по холодному водоснабжению и водоотведению, и предъявляет им требования оплаты за указанные коммунальные услуги на свой расчётный счёт.

В соответствии с частями 2 и 8 статьи 155 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании платёжных [ДОКУМЕНТОВ](#),

представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом. Собственники помещений в многоквартирном доме, осуществляющие непосредственное управление таким домом, вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

В соответствии с пунктом 6 Правил №354, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в пунктах 9, 10, 11 и 12 Правил №354.

Условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме в зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом определяются в договорах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), заключаемых собственниками жилых помещений в многоквартирном доме с соответствующей ресурсоснабжающей организацией (подпункт «в» пункта 9 Правил №354).

Таким образом, договор на поставку коммунальных услуг является двусторонним.

В силу пункта 19 Правил №354 к существенным условиям договора относятся, в том числе, реквизиты расчетного счета и иная контактная информация исполнителя.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (далее - конклюдентные действия).

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами (пункт 7 Правил №354).

В ходе рассмотрения настоящего дела комиссией Смоленского УФАС России установлено, что СМУП «Горводоканал» не имеет оформленных в письменном виде договоров с потребителями, проживающим в многоквартирных домах г. Смоленска с формой непосредственного управления домом, перечень которых определен приложением №2 к агентскому договору №08/13 от 01.03.2013, заключенному со СМУП «ВЦ ЖКХ».

Договоры на поставку коммунальных услуг холодного водоснабжения и водоотведения между СМУП «Горводоканал» и указанными потребителями заключены посредством совершения последними конклюдентных действий.

Данное обстоятельство также подтверждено представителем СМУП «Горводоканал» на заседаниях комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела №04-01/11-2013.

Согласно пункту 31 Правил №354 исполнитель обязан, в том числе:

- производить в установленном настоящими Правилами порядке расчет размера платы за предоставленные коммунальные услуги и при наличии оснований производить перерасчет размера платы за коммунальные услуги, в том числе в связи с предоставлением коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими допустимую продолжительность, за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении (подпункт «Г»);

- производить непосредственно при обращении потребителя проверку правильности исчисления предъявленного потребителю к уплате размера платы за коммунальные услуги, задолженности или переплаты потребителя за коммунальные услуги, правильности начисления потребителю неустоек (штрафов, пеней) и немедленно по результатам проверки выдавать потребителю документы, содержащие правильно начисленные платежи. Выдаваемые потребителю документы по его просьбе должны быть заверены подписью руководителя и печатью исполнителя (подпункт «Д»);

- принимать от потребителей показания индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета, в том числе способами, допускающими возможность удаленной передачи сведений о показаниях приборов учета (телефон, сеть Интернет и др.) и использовать их при расчете размера платы за коммунальные услуги за тот расчетный период, за который были сняты показания, а также проводить проверки состояния указанных приборов учета и достоверности предоставленных потребителями сведений об их показаниях (подпункт «Ж»),

- предоставлять любому потребителю в течение 3 рабочих дней со дня получения от него заявления письменную информацию за запрашиваемые потребителем расчетные периоды о месячных объемах (количестве) потребленных коммунальных ресурсов по показаниям коллективных (общедомовых) приборов учета (при их наличии), о суммарном объеме (количестве) соответствующих коммунальных ресурсов, потребленных в жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, об объемах (количестве) коммунальных ресурсов, рассчитанных с применением нормативов потребления коммунальных услуг, об объемах (количестве) коммунальных ресурсов, предоставленных на общедомовые нужды (подпункт «Р»).

В соответствии с пунктом 67 Правил №354 плата за коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представляемых потребителям исполнителем не позднее 1-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом не установлен иной срок представления платежных документов.

В соответствии с пунктом 69 Правил №354 в платёжном документе указывается, в том числе, наименование исполнителя (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя), номер его банковского счета и банковские реквизиты, адрес (место нахождения), номера контактных телефонов, номера факсов и (при наличии) адреса электронной почты, адрес сайта исполнителя в сети Интернет.

Согласно пункту 32 Правил №354 исполнитель имеет право, в том числе:

- требовать внесения платы за потребленные коммунальные услуги, а также в случаях, установленных федеральными законами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, - уплаты неустоек (штрафов, пеней) (подпункт «а»);

- привлекать на основании соответствующего договора, содержащего условие об обеспечении требований [законодательства](#) Российской Федерации о защите персональных данных, организацию или индивидуального предпринимателя:

для снятия показаний индивидуальных, общих (квартирных), коллективных (общедомовых) приборов учета;

для доставки платежных документов потребителям;

для начисления платы за коммунальные услуги и подготовки доставки платежных документов потребителям (подпункт «е»);

- осуществлять иные права, предусмотренные жилищным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг (подпункт «ж»).

С данной нормой права корреспондируется требование, изложенное в пункте 63 Правил №354, которым установлено, что плата за коммунальные услуги вносится потребителями исполнителю либо действующему по его поручению платежному агенту или банковскому платежному агенту.

Согласно Методическим рекомендациям по заполнению примерной формы платежного документа для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг, утвержденных приказом Минрегиона России от 19.09.2011 №454 (зарег. в Минюсте России от 16.11.2011 №22321), в графе платёжного документа «Получатель платежа» указываются банковские счета и банковские реквизиты исполнителей коммунальных услуг, и может быть указана такая информация о ресурсоснабжающей организации в том случае, когда было принято решение о переходе на такой способ расчетов и о дате перехода принято общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, членов товарищества или кооператива.

Таким образом, в платёжном документе может быть указан, либо расчётный счёт исполнителя коммунальных услуг, либо расчётный счёт ресурсоснабжающей организации, к которым СМУП «ВЦ ЖКХ» не относится.

В материалах дела имеются копии платёжных документов за март 2013 года, представленные СМУП «ВЦ ЖКХ» в качестве примера, предъявленные СМУП «ВЦ ЖКХ» к оплате потребителям (л/сч. 64416; л/сч. 158946; л/сч. 158955; л/сч. 64421; л/сч. 64421; л/сч. 64421; л/сч. 52233; л/сч. 52241), за оказанные СМУП «Горводоканал» услуги холодного водоснабжения и водоотведения, в рамках Агентского договора от 01.03.2013 №08/13 (л.д. 211-2016 том I).

В разделе «1» указанных платёжных документов указано, что исполнителем коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению является СМУП «Горводоканал», а в разделе «2» содержится информация для внесения

платы получателю платежа в лице представителя Исполнителя – СМУП «ВЦ ЖКХ», указаны банковские реквизиты и расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ».

В целях исполнения Агентского договора от 01.03.2013 №08/13 СМУП «ВЦ ЖКХ» заключило с третьими лицами договоры на приём платежей физических лиц с ОАО «Газэнергобанк», ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Сбербанк России», ОАО «Ска-Банк», ОАО АКБ «Смолевич», ОАО «Смоленский банк», небанковской кредитной организацией «Московский клиринговый центр», с ФГУП «Почта России».

Денежные средства потребителей, оплативших оказанные СМУП «Горводоканал» коммунальные услуги холодного водоснабжения и водоотведения в вышеуказанных организациях, будут зачислены на расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ».

В соответствии с [пунктом 2 статьи 307](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, указанных в ГК РФ.

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей ([пункт 1 статьи 420](#) ГК РФ).

К обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах ([пункт 3 статьи 420](#) ГК РФ).

[Пунктом 3 статьи 308](#) ГК РФ предусмотрено, что обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц).

Согласно статье 168 ГК РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

Статьей 180 ГК РФ установлено, что недействительность части сделки не влечет недействительности прочих ее частей, если можно предположить, что сделка была бы совершена и без включения недействительной ее части.

Таким образом, заключённый между СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» агентский договор от 01.03.2013 №08/13 в части возложения на потребителей собственников (нанимателей) помещений многоквартирных домов, осуществляющих способ непосредственного управления домом, обязанностей оплачивать коммунальные услуги по холодному водоснабжению и водоотведению на расчётный счёт агента (СМУП «ВЦ ЖКХ»), являются ничтожными.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 1005](#) ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от своего имени и за счет принципала, приобретает права и становится обязанным агент, хотя бы принципал и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала,

права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

Согласно условиям Агентского договора от 01.03.2013 №08/13 СМУП «ВЦ ЖКХ» действует от имени и за счёт принципала (СМУП «Горводоканал»).

Однако данные условия указанного агентского договора не соответствуют действительности, так как в платёжных документах, предъявляемых СМУП «ВЦ ЖКХ» потребителям, перечень которых обозначен в приложении №2 к договору от 01.03.2013 №08/13, на оплату коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, указан номер банковского счёта и реквизиты СМУП «ВЦ ЖКХ».

При этом потребители не имеют возможности произвести оплату за услуги холодного водоснабжения и водоотведения на расчётный счёт СМУП «Горводоканал», так как в данном случае у них возникнет задолженность перед СМУП «ВЦ ЖКХ», что было подтверждено представителем СМУП «Горводоканал» при рассмотрении настоящего дела.

Довод представителя СМУП «ВЦ ЖКХ» о том, что СМУП «ВЦ ЖКХ» в рамках Агентского договора от 01.03.2013 №08/13 имело право осуществлять на свой расчётный счёт сбор платежей от потребителей СМУП «Горводоканал», так как по смыслу части 15 статьи 155 ЖКРФ было наделено статусом представителя исполнителя, являются несостоятельными и отклоняется комиссией.

В соответствии с частью 1 статьи 182 ГК РФ сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Согласно частям 1 и 5 статьи 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Письменное уполномочие на совершение сделки представителем может быть представлено представляемым непосредственно соответствующему третьему лицу.

Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это его учредительными документами, с приложением печати этой организации.

Доверенность от имени юридического лица, основанного на государственной или муниципальной собственности, на получение или выдачу денег и других имущественных ценностей должна быть подписана также главным (старшим) бухгалтером этой организации.

СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» не представили в материалы дела доверенность, подтверждающую полномочия СМУП «ВЦ ЖКХ» на совершение каких-либо сделок с третьими лицами от имени СМУП «Горводоканал».

Письмом от 24.06.2013 №1364 СМУП «Горводоканал» направило СМУП «ВЦ ЖКХ» уведомление о расторжении Агентского договора от 01.03.2013 №08/13 с 24.07.2013. СМУП «Горводоканал» также просило СМУП «ВЦ ЖКХ» в июле 2013 года не производить начисления и не выставлять квитанции собственникам

(нанимателям) жилых помещений в многоквартирных домах, выбравших способ непосредственного управления домом.

24.06.2013 между СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» был составлен Акт приёма-передачи магнитно-цифровых носителей, согласно которому СМУП «ВЦ ЖКХ» передало, а СМУП «Горводоканал» приняло магнитно-цифровые носители информации (1 CD диск), содержащие в полном объёме данные, необходимые СМУП «Горводоканал» для осуществления расчёта размера платы за коммунальные услуги, оказываемые СМУП «Горводоканал» в жилых помещениях многоквартирных домов, находящихся на момент подписания настоящего акта на расчётах СМУП «ВЦ ЖКХ», и коммунальные услуги, предоставляемые в процессе использования общего имущества в таких многоквартирных домах (л.д. 64 том II).

25.06.2013 исполняющий обязанности генерального директора СМУП «Горводоканал» <...> издал приказ по предприятию «О введении прямых расчётов с собственниками (нанимателями) жилых помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах, собственниками которых выбран непосредственный способ управления многоквартирным домом или способ управления не определён» от 25.06.2013 №456-11, согласно которому СМУП «Горводоканал» самостоятельно будет производить указанным потребителям расчёт и начисления размера платы за коммунальные услуги по холодному водоснабжению и водоотведению с выставлением платёжных документов с июля 2013 года (л.д. 63 том II).

Платёжные документы за июль 2013 года, представленные СМУП «Горводоканал» в материалы дела в качестве примера, выставленные вышеуказанным потребителям, которым ранее требования оплаты за коммунальные услуги холодного водоснабжения и водоотведения предъявляло СМУП «ВЦ ЖКХ», соответствуют требованиям пункта 69 Правил №354. В платёжных документах содержится информация (реквизиты и номер банковского счёта) только исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению – СМУП «Горводоканал». Расчётный счёт СМУП «ВЦ ЖКХ», как получателя платежа в лице представителя исполнителя, из платёжных документов исключён (л.д. 71-91 том II).

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

признать соглашение между СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» о навязывании собственникам (нанимателям) помещений многоквартирных домов, осуществляющих непосредственное управление домом, условий договоров холодного водоснабжения и водоотведения о перечислении денежных средств за оказанные СМУП «Горводоканал» коммунальные услуги на банковский счёт СМУП «ВЦ ЖКХ», недопустимым в соответствии с пунктом 1 частью 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

«О защите конкуренции».

редписание о нарушении ограничивающего конкуренцию соглашения между СМУП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» не выдавать в связи с добровольным устранением УП «Горводоканал» и СМУП «ВЦ ЖКХ» нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрение дела прекратить.

ление может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечёт по статье 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность.