

**Заказчик:**

ФГУП НИИ «ПОИСК»

ул. Лесная, д.3,

п. Мурино,

Всеволожский район,

Ленинградская область, 188662

**Заявитель:**

ООО «Фаэтон – топливная сеть номер <...> »

ул. Петрозаводская, д.8, лит. А, пом. 3-Н,

Санкт-Петербург, 197198

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> »

«04» сентября 2014 года

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Плетешкова А.Н. –руководителя управления, председателя Комиссии;  
Журавлева А.А. - заместителя руководителя, члена Комиссии;  
Трифоновой А.В. - государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

заказчика – ФГУП НИИ «ПОИСК» - Ильина Р.М.(по доверенности),

заявителя – Смуровой Н.Э. (по доверенности),

рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » (вх. № 4816 от 29.08.2014) на действия ФГУП НИИ «ПОИСК» при организации и проведения закупки в форме котировочной сессии в электронной форме на закупку топлива по топливным картам (извещение № 31401416413),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Ленинградское УФАС России) поступила жалоба ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » (вх. № 4816 от 29.08.2014) на действия ФГУП НИИ «ПОИСК» при организации и проведения закупки в форме котировочной сессии в электронной форме на закупку топлива по топливным картам (извещение № 31401416413).

По мнению заявителя, заказчик допустил нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » в жалобе указывает следующее.

Согласно протоколу № 2687/42 от 27.08.2014 заседания закупочной комиссии ФГУП НИИ «ПОИСК» (далее - Комиссия) по рассмотрению заключения сделки с единственным поставщиком заявке (порядковый номер <...> присвоенный электронной площадкой - 2) ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » было отказано в допуске со следующими пояснениями: «Отклонение заявки службой безопасности: допуск участника может привести к большим финансовым рискам. В отношении головной компании холдинга ООО «Фаэтон Агро» куда входит ООО «Фаэтон Топливная сеть № 1», ведется стадия наблюдения в соответствии с ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Арбитражное дело № А56- 10534/2013. В отношении ООО «Фаэтон Топливная сеть № 1» ведутся свыше 10 арбитражных судебных разбирательств и возбуждено гражданское судопроизводство, где ООО «Фаэтон Топливная сеть № 1» является ответчиком. А так же арбитражное судебное разбирательство дело № А56-77566/2012 по факту некачественного топлива. По решению суда возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении ООО «Фаэтон Топливная сеть № 1 ».

По мнению заявителя, заявка ООО «Фаэтон Топливная сеть № 1» была отклонена Комиссией не обоснованно, по основаниям, не предусмотренным Положением о закупочной деятельности ФГУП НИИ «ПОИСК» от 30.10.2013 (далее - Положение) и документации Котировочной сессии в электронной форме на право заключения

договора закупки нефтепродуктов для нужд ФГУП «НИИ «Поиск» (далее - Котировочная документация), ввиду следующего.

1. Частью 1 статьи 8 Положения установлены следующие случаи не допуска заявки Комиссией к участию в конкурсе или аукционе:

а) непредоставление необходимых документов либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах (работах, услугах), произведениях литературы или искусства, на поставку (выполнение, оказание), создание которых проводится закупка;

б) несоответствие требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 Положения;

в) невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки (если установлено такое требование);

г) несоответствия заявки на участие в процедуре закупки требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Также требования к участнику закупки, к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке содержатся в пунктах 9, 14 и 15 Информационной карты Котировочной документации, которые в большей части повторяют требования части 7 Положения.

Так как в протоколе № 2687/42 от 27.08.2014 (далее - Протокол) не было указания на конкретный пункт Положения или Котировочной документации, которому не соответствует заявка ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> », то исходя из пояснений в протоколе, можем предположить, что Комиссией имелись ввиду следующие требования:

1) непроведение ликвидации участника процедуры закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника процедуры закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства (пункт 2 части 1 статьи 7 Положения);

2) неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе (пункт 3 части 1 статьи 7 Положения);

3) профессиональная компетентность, положительная деловая репутация, надежность, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг (пункт 2 часть 3 статьи 7 Положения).

Заявкой на участие в электронном запросе котировок исх.№ (02)1.03-205 от 15.08.2014 ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » в пунктах 3 и 4 было декларировано, что в отношении нашей организации не проводится процедура ликвидации, отсутствуют решения суда о признании банкротом и об открытии

конкурсного производства, о не приостановлении деятельности в порядке предусмотренном КоАП РФ, о размере задолженности по начисленным налогам, сбора и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год не превышающей 25% балансовой стоимости наших активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Таким образом, ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » соответствовало требованиям, установленным Положением и Котировочной документации.

Наличие административного производства по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ в отношении ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » в 2012 году, не корреспондируется с требованием о не приостановлении деятельности участника процедуры закупки в порядке КоАП РФ, установленным пунктом 3 части 1 статьи 7 Положения, поэтому не может служить основанием для отклонения.

В Положении и Котировочной документации ФГУП НИИ «ПОИСК» не прописано требование о необходимости отсутствия у участника размещения заказа арбитражного производства, нет указания на финансовые риски, не раскрыты понятия положительной деловой репутации и надежности, а также не указаны случаи, при которых можно ссылаться на эти понятия и критерии их оценки, поэтому считаем, что заявка ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » была отклонена необоснованно.

Заявитель указал, что их организация является финансово стабильным, надежным и зарекомендовавшим себя на рынке поставщиком, которая поставляет нефтепродукты в адрес муниципальных и жизнеобеспечивающих предприятий северо-западного региона, в том числе обеспечивающих первую медицинскую помощь, реагирование на чрезвычайные ситуации (пожары, аварии и.т.д.), государственные функции по безопасности (перечень контрактов прилагается), а совокупный объем заключенных контрактов (по 44-ФЗ и 223-ФЗ) в денежном выражении в первом полугодии 2014 составляет более 200 млн. руб., а наличие судебных процессов не может влиять на финансовую стабильность и гражданско-правовые отношения с заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Положения Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и в документации о проведении котировочной сессии, или в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Исходя из вышеизложенных обстоятельств, заявка ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » была в нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках отклонена Комиссией ФГУП НИИ «ПОИСК» по основаниям, не предусмотренным Положением и Котировочной документацией.

2. В соответствии с пунктом 2.17 раздела 2 Общие сведения Котировочной документации, протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в котировочной сессии, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в котировочной сессии требованиям, установленными документацией о котировочной сессии, с обоснованием

принятого решения и с указанием положений документации о котировочной сессии, которым не соответствует заявка на участие в котировочной сессии этого Участника закупки, положений заявки на участие в котировочной сессии, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о котировочной сессии, сведения о решении каждого члена комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в котировочной сессии требованиям, установленным документацией о котировочной сессии.

В нарушение вышеуказанного положения Котировочной документации протокол № 2687/42 от 27.08.2014 заседания закупочной комиссии ФГУП НИИ «ПОИСК» не содержит указание на положения документации о котировочной сессии, которым не соответствует заявка ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » на участие в котировочной сессии этого Участника закупки, а также на положения заявки на участие в котировочной сессии, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о котировочной сессии.

На уведомление Ленинградского УФАС России (исх. № 05/3173 от 01.09.2014) ФГУП НИИ «ПОИСК» сообщило следующее.

Руководствуясь ч. 2 ст. 8 Положения о закупочной деятельности ФГУП «НИИ «Поиск» (далее по тексту - Положение) обязано проверить сведения о новых участниках, ранее не осуществлявших поставки товаров, работ, услуг, путем передачи информации о таком участнике в структурное подразделение, отвечающее за вопросы безопасности. После проверки службой безопасности ФГУП «НИИ «Поиск» выяснилось, что в отношении участника размещения заказа ООО «Фаэтон топливная сеть номер <...> », а также в отношении головной компании холдинга ООО «Фаэтон Агро», куда входит ООО «Фаэтон - Топливная сеть № 1 », введено наблюдение (дело А56-1 0534/2013). В отношении ООО «Фаэтон-Топливная сеть № 1» ведутся свыше 10 арбитражных судебных разбирательств, в том числе по факту поставки некачественного топлива (дело А56-77566/2012), возбуждено гражданское судопроизводство, где ООО «Фаэтон-Топливная сеть № 1» является ответчиком.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 7 Положения Заказчик (ФГУП «НИИ «Поиск») вправе установить дополнительные квалификационные требования к участникам процедуры закупки, в частности: профессиональная компетентность, положительная деловая репутация, надежность, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг.

В связи с этим, во избежание вероятности поставки некачественного топлива и возникновения судебных споров, учитывая и без того трудное финансовое положение ФГУП «НИИ «ПОИСК», информация была предоставлена службой безопасности предприятия в виде справки от 20.08.2014 года и принята во внимание Закупочной комиссией.

Однако наряду с этим, Закупочной комиссией при проверке заявки ООО «Фаэтон Топливная сеть №1» на участие в процедуре закупки были выявлены и иные нарушения. При предоставлении заявки для участия в котировочной сессии ООО «Фаэтон- Топливная сеть № 1» не исполнило требования, предусмотренные п.

15.2.3 Информационной карты (приложение № 1 к извещению К2 31401416413), а именно:

2.1. - срок действия представленного сертификата С-КО.АВ93.В.00230 (на бензин неэтилированный марки Регулятор Евро-92) истек 09.08.2014, в то время, когда как извещение К2 31401416413 о проведении КОТИРОВОЧНОЙ сессии в электронной форме на право заключения договора по приобретению топлива по топливным картам для нужд ФГУП «НИИ «Поиск» было опубликовано 11.08.2014, а заявка ООО «Фаэтон-Топливная сеть № 1» подана 15.08.2014. Представление обязательного для участия в КОТИРОВОЧНОЙ сессии документа с истекшим сроком действия следует рассматривать как непредставление участником размещения заказа обязательного документа.

2.2. отсутствуют сканированные оригиналы сертификатов соответствия (ООО «Фаэтон-Топливная сеть № 1» представило в заявке ксерокопии сертификатов соответствия на закупаемую продукцию), что также расценивается как отсутствие обязательных к предъявлению документов неисполнение п. 15.2.3 Информационной карты.

Таким образом, ООО «Фаэтон-Топливная сеть номер <...> » не может быть допущено к участию в котировочной сессии (извещение № 31401416413) поскольку не исполнило требования, предусмотренные п. 15.2.3 Информационной карты.

В графе «Пояснения» (причин отказа) в пункте 8 Протокола № 687/42 (далее – Протокол) отсутствует полная информация о причинах отказа и ссылка на нарушение участником № 2 (ООО «Фаэтон- Топливная сеть № 1») конкретного пункта Информационной карты. Невнесение выше обозначенных сведений является упущением со стороны ФГУП «НИИ «Поиск» и вызваны невнимательностью при оформлении Протокола. В связи с этим, ФГУП «НИИ «Поиск» готовит внесение соответствующих изменений в Протокол с последующей публикацией.

По вопросу предоставления сведений о заключении (незаключении) договора сообщаем, что до настоящего времени договор о закупке нефтепродуктов не заключен.

В ходе изучения и анализа Комиссией материалов данного открытого одноэтапного конкурса, доводов представителя заявителя и возражений заказчика, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

30.10.2013 заказчиком утверждено Положение о закупке ФГУП «НИИ «Поиск» (далее – Положение о закупках), которое применяется в части планирования, подготовки закупки, проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договора, формирования отчетности. 12.11.2013 Положение о закупках опубликовано на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

11.08.2014 ФГУП «НИИ «Поиск» на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было опубликовано извещение о проведении закупки в форме котировочной сессии в электронной форме на закупку топлива по топливным картам (извещение № 31401416413).

27.08.2014 составлен и опубликован протокол рассмотрения запроса предложений.

29.08.2014 в Ленинградское УФАС России поступила жалоба ООО «Фаэтон -

топливная сеть номер <...> » (вх. № 4816 от 29.08.2014) на действия ФГУП «НИИ «Поиск».

Изучив доводы ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> », а также иные материалы дела, Комиссия считает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

*Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.*

Ленинградское УФАС России установило отсутствие в Положении и Документации о закупке требования о необходимости отсутствия у участника размещения заказа арбитражного производства, а также об отсутствии финансовых рисков.

Таким образом, заявка ООО «Фаэтон Топливная сеть № 1» была отклонена Комиссией по основаниям, не предусмотренным Положением о закупочной деятельности ФГУП НИИ «ПОИСК» от 30.10.2013 \ и документации Котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора закупки нефтепродуктов для нужд ФГУП «НИИ «Поиск».

В соответствии с пунктом 2.17 раздела 2 Общие сведения Котировочной документации, протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в котировочной сессии, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в котировочной сессии требованиям, установленными документацией о котировочной сессии, с обоснованием принятого решения и **с указанием положений документации** о котировочной сессии, которым не соответствует заявка на участие в котировочной сессии этого Участника закупки, положений заявки на участие в котировочной сессии, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о котировочной сессии, сведения о решении каждого члена комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в котировочной сессии требованиям, установленным документацией о котировочной сессии.

Ленинградским УФАС России установлено, что протокол № 2687/42 от 27.08.2014 заседания закупочной комиссии ФГУП НИИ «ПОИСК» не содержит указание на положения документации о котировочной сессии, которым не соответствует заявка ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » на участие в котировочной сессии этого Участника закупки, а также на положения заявки на участие в котировочной сессии, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о котировочной сессии.

Руководствуясь ч. 1 ст. 17, ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фаэтон - топливная сеть номер <...> » обоснованной.
2. Признать в действиях ФГУП НИИ «ПОИСК», выразившихся в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, нарушений положений ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ФГУП НИИ «ПОИСК» предписание об устранении нарушения.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ФГУП НИИ «ПОИСК» дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии	
-----------------------	--

Члены Комиссии: