

1. ООО «РусПромСталь-Групп»

105094, Москва, ул. Семеновский вал,
д. 10Д

2. ГУП «Московский метрополитен»
129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, к. 2

3. АО «ОТС»

119049, Москва, пер. 4-ый
Добрынинский, д. 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1668/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - ГУП «Московский метрополитен»:

от заявителя - ООО «РусПромСталь-Групп»:

рассмотрев жалобу ООО «РусПромСталь-Групп» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дросселей (реестровый № 31603972983) (далее - Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о

закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС 08.08.2016. Дата окончания подачи заявок — 29.08.2016, дата подведения итогов - 08.09.2016.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 06.09.2016 № № 4106552, 31603972983/1 заявка ООО «РусПромСталь-Групп» не отвечает условиям Аукциона, поскольку содержит нарушения требований документации в части несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в пункта 5.1.7 раздела 1 Аукционной документации (Общая часть):

- Техническое предложение Участника закупки не соответствует Техническому заданию (отсутствует график поставки);

- в представленной декларации об отсутствии задолженности имеются оговорки на некоторые суммы.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, техническое предложение Заявителя не содержит ряд требований к порядку поставки, а также сроки поставки. В то же время, Заявителем не соблюдена форма предоставления сведений в декларации об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно пункту 3.9.3 Аукционной документации заявка направляется участником закупки оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего предусмотренные статьей 5 настоящей документации об аукционе документов заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

В соответствии с пунктом 5.1.7 Аукционной документации участник закупки должен подать заявку на участие в аукционе, включающую, в том числе:

- заявку на участие в аукционе с приложениями по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» настоящей документации, в том числе техническое предложение, заполненное в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора, являющимися неотъемлемыми частями настоящей Документации о закупке;
- письменная декларация, подписанная руководителем Участника закупки, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период на дату подачи заявки. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в заявке не принято.

В составе документации об Аукционе утверждена Форма Технического предложения (Приложением № 1 к Заявке).

Согласно пункту 5 Инструкции по заполнению Формы Технического предложения Техническое предложение участника закупки составляется на основании и в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Документации о закупке, с указанием конкретных качественных и функциональных характеристик, потребительских свойств предлагаемого к поставке товара/объемов и способов (методов) выполнения работ/объемов и способов (методов) оказания услуг.

Согласно пункту 3.13.2.2 Аукционной документации участник не допускается к участию в аукционе в электронной форме в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора;
- наличия недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных, представленной участником закупки в составе своей заявки.

Изучив техническое предложение Заявителя, Комиссия установила, что Приложение №1 к заявке на участие в закупке от 26.08.2016 № 775-16/рг содержит наименования предлагаемых к поставке товаров с указанием технических характеристик, а также:

- сроки поставки (в соответствии с Техническим заданием: первый период поставки — не позднее 60 календарных дней с даты заключения договора; второй период — не позднее 15 декабря 2016 года.)
- место поставки: 129344 г. Москва, ул. Искры, д. 21, Склад Центра маркетинга, ценообразования и снабжения;
- объем поставляемых товаров: 21 025 шт., в соответствии с Техническим заданием;
- Иные условия (в соответствии с Техническим заданием): Поставляемый товар является новым, неиспользованным, изготовленным не ранее 2015 года, не иметь механических повреждений. Поставляемый товар должен отгружаться в упаковке (таре) завода-изготовителя, обеспечивающей сохранность товара от механических воздействий, атмосферных осадков при транспортировке и хранении;
- гарантийный срок: 12 (двенадцати) месяцев с даты подписания акта приема-передачи товара.

Таким образом, техническое предложение Заявителя содержит сроки поставки по двум периодам. При этом, периодичность поставки отдельных видов товаров указана в Техническом задании Аукционной документации. Заявитель, в свою очередь, продекларировал согласие с условиями Технического задания Аукционной документации. Кроме того, техническое

предложение Заявителя содержит требования к качественным характеристикам продукции, к гарантии на поставленный товар, а также по доставке продукции.

В связи с чем, Комиссия пришла к выводу о соответствии технического предложения Заявителя требованиям Технического задания Аукционной документации, в связи с чем, отклонение заявки ввиду не соответствия технического предложения требованиям документации неправомерно.

Вместе с тем, в силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Одновременно, Заявителем в составе заявки предоставлена декларация соответствия, в которой участник декларирует, в том числе, отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит и т. д.

Однако, в пункте 5.1.7 Аукционной документации не установлены какие-либо исключения в отношении сумм.

Ссылки Заявителя на письмо Минфина России от 17.06.2016 № 03-02-08/35413 и Приказ ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» неприменимы к данным правоотношениям, ввиду того, что данные акты регулируют порядок формирования налоговыми органами справок о состоянии расчетов указанных лиц по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налоговых органов.

В связи с чем, Комиссия пришла к выводу о несоблюдении Заявителем требования пункта 5.1.7 Аукционной документации, в части предоставления декларации об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Учитывая изложенное, отклонение заявки Заявителя ввиду не соблюдения последним порядка предоставления сведений об отсутствии задолженности, правомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной в части неправомерного отклонения заявки ввиду несоответствия технического предложения участника закупки Техническому заданию Аукционной документации, в остальной части признать необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ООО «РусПромСталь-Групп»

105094, Москва, ул. Семеновский вал,
д. 10Д

2. ГУП «Московский метрополитен»
129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, к. 2

3. АО «ОТС»

119049, Москва, пер. 4-ый
Добрынинский, д. 8

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1668/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

членов Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 19.09.2016 по делу № 1-00-1668/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дросселей (реестровый № 31603972983) (далее - Аукцион), а именно:

1. Заказчику внести изменения в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 06.09.2016 № № 4106552, 31603972983/1, в части корректировки оснований отклонения заявки ООО «РусПромСталь-Групп», составленный в ходе проведения Аукциона, на основании решения по делу от 19.09.2016 по делу № 1-00-1668/77-16.

2. Заказчику разместить информацию в вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в сети Интернет.

3. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 24.10.2016.**

4. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 31.10.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.
 1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
 2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание.