

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Электронная торговая площадка

АО «ЭТБ»

info@ao-etb.ru

ets24@ao-etb.ru

Дело № 059/07/3- /2019

...

Организатор торгов -

ООО «Биотопливо Запад»

614046, Пермский край, г. Пермь, ул.
Барамзиной, д. 54

biofuel_west@mail.ru

**Комиссия по проведению торгов по
продаже арестованного имущества**

614046, Пермский край, г. Пермь, ул.
Барамзиной, д. 54

biofuel_west@mail.ru

ТУ Росимущества в Пермском крае

tu59@rosim.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе (вх. №008701)

«5» июля 2019 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

...

Члены комиссии:

...

...

рассмотрев жалобу (вх. № 008701) (далее – заявитель) на действия на действия ООО «Биотопливо Запад» (далее – организатор торгов), ТУ Росимущества в Пермском крае при организации и проведении аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества – Лот № 14 должник ... (соб-ки ..., ...): 1-ая квартира по адресу: г. Пермь, Шоссе Космонавтов, д. 217, кв. 58, кад. № 59:01:4410877:2013, (зарег-но 4 чел., в т.ч. 2012 и 2015 г.р., долг по кап.рем. 21238,19 руб., общая совместная собственность) (извещение № 270519/33837571/01 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru; торговая процедура № 13026 на сайте <http://ets24.ru>),

УСТАНОВИЛА:

17.06.2019 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба (вх. 008701), в которой указано на неправомерный отказ в участии в торгах по продаже арестованного имущества, который был выражен в виде несоблюдения формы подачи заявки на участие в торгах.

05.07.2019 г. в адрес Пермского УФАС поступили дополнения к жалобе (вх. № 009817), согласно которым требование к оформлению участия в торгах в виде приложения файла к заявке в формате .pdf не содержится в разделе «Документы» к извещению № 270519/33837571/01 от 28.05.2019 г. на сайте www.torgi.gov.ru, а

также на сайте электронной торговой площадки АО «ЭТБ», однако, напротив, содержится требование о подаче заявки и документов посредством системы электронного документооборота на сайте www.etc24.ru в соответствии с регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭЦП заявителя (для физ. лиц).

Также в дополнении к жалобе заявитель указывает на дублирующий характер отправления заявки в соответствии с правилами электронной торговой площадки и в виде приложения файла в формате .pdf. Заявитель предполагает на то, что таким образом заказчик действует недобросовестно с целью ограничения конкуренции.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, указывает отсутствие каких-либо нарушений Закона о закупках и Документации при проведении рассматриваемого конкурса, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – хозяйственное общество обязано руководствоваться, в том числе, утвержденным наблюдательным советом общества и размещенным в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты

утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

2. При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Извещением о проведении торговой процедуры №270519/33837571/01 от 28.05.2019 (далее – Извещение).

В извещении № 270519/33837571/01, на официальном сайте, опубликованы: дата начала подачи заявок - 29.05.2019 г., дата окончания подачи заявок - 07.06.2019 г.,

дата подведения итогов закупки – 17.06.2019 г.

В соответствии с п. 10 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, **указанным в документации о закупке** в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

На сайте электронной площадки размещен порядок представления заявок на участие в торгах (предложений о цене), согласно которому подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на сайте www.ets24.ru в соответствии с регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭЦП заявителя (для физ. лица).

Для участия в торгах необходимо направить **в виде электронного документа** Организатору торгов следующие документы:

-заявку на участие в торгах **по установленной форме**.

-платежное поручение с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение претендентом задатка в соответствии с договором о задатке.

-надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента.

Также по информации, указанной на сайте электронной площадки, заявки на участие в аукционе, подписанные ЭП, вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <https://ets24.ru>. Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <https://ets24.ru>, в соответствии со ст. 87, 89, 90 ФЗ «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ; ст. 447-449 ГК РФ, регламентом электронной торговой площадки.

В дополнение к вышеуказанному, на сайте также размещено извещение № 14634, согласно которому подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на сайте www.ets24.ru в соответствии с регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭЦП заявителя (для физ. лица).

В соответствии с Извещением № 14634, для участия в торгах необходимо направить в виде электронного документа Организатору торгов следующие документы:

-заявку на участие в торгах по установленной форме.

-платежное поручение с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение претендентом задатка в соответствии с договором о задатке.

-надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем

претендента.

На официальном сайте www.torgi.gov.ru, на котором также размещалась вся необходимая информация по спорным торгам, в разделе «Документы» содержится Порядок подачи заявки на участие в торгах электронная площадка, согласно которому подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на сайте www.ets24.ru в соответствии с регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭЦП заявителя (для физ. лица). А также указано, что для участия в торгах необходимо **направить в виде электронного документа Организатору торгов следующие документы в формате pdf полноцветные:**

1. Заявку на участие в торгах по форме установленной организатором торгов, подписанную графической подписью претендента.
2. Платежное поручение с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение претендентом задатка в соответствии с договором о задатке.
3. Надлежащим образом оформленную доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели дополнительно представляют:

- учредительные документы;
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица; свидетельство о постановке на налоговый учет; выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, выданная не более чем за 4 месяца до даты подачи заявки на участие в торгах;
- документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц (лица), подавших заявку;
- решение соответствующего органа управления о приобретении имущества, в случае если необходимость такого согласия предусмотрена учредительными документами претендента;
- бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату.

Физические лица дополнительно представляют:

- документ удостоверяющий личность (паспорт <...> все страницы
- нотариальное согласие супруга(и) на приобретение недвижимого имущества (при наличии таковых), в случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ.
- свидетельство о присвоении ИНН.
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования.

Положение о форме подачи заявки в виде электронного документа в формате pdf

полноцветного содержится также в Извещении № 270519/33837571/01 торги 17.06.2019, размещенном на официальном сайте www.torgi.gov.ru, согласно которому для участия в аукционе лицо, зарегистрированное на ЭТП... представляет заявку на участие в торгах в соответствии с порядком подачи заявки на участие в аукционе, со **следующими документами в формате pdf (полноцветные) на сайте ЭТП и подписанными электронной подписью:**

1. Заявка на участие в торгах по форме установленной организатором торгов.

2. Платежное поручение с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение претендентом задатка.

3. Надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента.

4. Для физических лиц: все страницы документа, удостоверяющего личность; нотариальное согласие супруга(и) на приобретение недвижимого имущества (при наличии таковых), в случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ и иные документы в соответствии с порядком подачи заявки.

5. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: учредительные документы, свидетельство о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя), свидетельство о постановке на налоговый учет, выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП выданная не более чем за 4 месяца до даты подачи заявки на участие в торгах, документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц (лица), подавшего заявку, решение соответствующего органа управления о приобретении имущества, в случае если необходимость такого решения предусмотрена учредительными документами претендента, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату.

В жалобе заявитель указал на то, что направил для участия в торгах 07.06.2019 г. через сайт ЭТП организатору торговой процедуры № 13026 – ООО «Биотопливо Запад» заявку на участие в торгах по продаже квартиры с приложением всех документов, требуемых согласно аукционной документации, а именно цветные электронные образы в Формате PDF:

- паспорта гражданина РФ (все страницы);

- свидетельства о постановке как физического лица на учет в налоговом органе Российской Федерации и присвоении ИНН;

- страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования;

- платежного поручения № от с отметкой банка об исполнении (штамп с указанием даты и подпись сотрудника банка), подтверждающего причисление суммы задатка для участия в торгах;

Однако, заявка была отправлена не в установленной положениями Документации форме, в связи с чем заявка заявителя на участие в торговой процедуре была отклонена по причине непредставления заявки на участие в торгах в формате и по форме, установленной организатором торгов в соответствии с извещением об

аукционе и порядком подачи заявки на участие в торгах на электронной торговой площадке, размещенных на официальном сайте организатора торгов www.биотопливозапад.рф и www.torgi.gov.ru (раздел «документы»).

В пояснениях к жалобе заявитель указал на факт нецелесообразности требований о предоставлении двух аналогичных по содержанию заявок на участие в торгах в условиях их подачи не в письменной форме, а в виде электронных документов посредством телекоммуникационных каналов связи, указывая на недобросовестное поведение специализированной организации, осуществлявшей функции организатора торгов, путем введения претендентов на участие в торгах в заблуждение относительно порядка подачи заявок с целью ограничения конкуренции при проведении публичных торгов путем отклонения заявок негодных претендентов.

Однако, опираясь на положения п. 10 ст. 3. 2 Закона о закупках, участник торгов должен направить заявку на участие в торгах в той форме, которая определена Документацией, следовательно, в указанном случае, заявитель должен был отправить заявку на участие в торгах в форме, которая содержится на сайте www.torgi.gov.ru в виде электронного документа в формате .pdf.

Проанализировав доводы жалобы, дополнительные пояснения к жалобе, иные документы, представленные в материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя необоснованными.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 008701) (далее – заявитель) на действия на действия ООО «Биотопливо Запад» (далее – организатор торгов), ТУ Росимущества в Пермском крае при организации и проведении аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества – Лот № 14 должник ... (соб-ки ..., ...): 1-ая квартира по адресу: г. Пермь, Шоссе Космонавтов, д. 217, кв. 58, кад. № 59:01:4410877:2013, (зарег-но 4 чел., в т.ч. 2012 и 2015 г.р., долг по кап.рем. 21238,19 руб., общая совместная собственность) (извещение № 270519/33837571/01 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru; торговая процедура № 13026 на сайте <http://ets24.ru>), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать.

Зам. Председателя Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.