

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/276 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«19» сентября 2018 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от «19» сентября 2018 №405 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Управлением дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска, ООО «КарьерПроект ДВ» антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приведшего к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, в связи с заключением 28.06.2018 муниципальных контрактов №№136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, без проведения конкурентных процедур,

установил:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев обращение прокуратуры Хабаровского края и представленные материалы на действия администрации города Хабаровска при заключении 28.06.2018 муниципальных контрактов с ООО «КарьерПроектДВ», установило следующее.

Как следует из материалов дела, 28.06.2018 Управлением дорог и внешнего благоустройства администрации г. Хабаровска (далее – Управление) с ООО «КарьерПроект ДВ» заключены 12 муниципальных контрактов на устранение замечаний государственной экспертизы проектной документации по проекту «приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске».

Согласно статье 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

В силу части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при

осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе содержится явно выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Контракт №136 со сроком выполнения работ до 10.09.2018, цена контракта – 97700 руб. без НДС. Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту). В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-2-213-0122-18 по разделу «сметная документация» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске».

Этапы проведения работ: устранение замечаний в проектной документации, полученных с отрицательном заключении экспертизы от 13.06.2018 №27-0-0122-18, получение положительного заключения по проектной документации и результатам инженерных изысканий на линейный объект «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске», про-

ектную документацию с положительным заключением государственной экспертизы представить заказчику.

Контракт №137 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 98 700 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «гидравлические расчеты мостового сооружения, искусственные сооружения» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №138 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 98 300 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «инженерно-геодезические изыскания, инженерно-геологические изыскания» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №139 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 97 500 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «инженерно-гидрологические изыскания» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №140 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 97 600 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «разработка вариантов схем моста и опор фундаментов» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №141 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 99 300 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «расчеты основных конструктивных элементов моста» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки

«Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №142 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 98 500 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «ТКР линейного объекта» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №143 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 97 400 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-2-213-0122-18 по разделу «Стоимость строительства. Составление сопоставительной ведомости изменений сметной стоимости и корректировки ведомостей объема с учетом внесенных изменений в сметные расчеты» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №144 со сроком выполнения работ до 10.09.2018, цена контракта – 98 800 руб. без НДС. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0131-18 по разделу «расчеты опор моста» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №145 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 97 200 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «инженерно-экологические изыскания» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №146 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 99 100 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «полоса отвода» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ

земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

Контракт №147 со сроком выполнения работ до 10.09.2018. Цена контракта 96 400 руб. В соответствии с пунктом 1.1. контракта предметом являются устранение замечаний, сделанных единой государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края по заключению от 13.06.2018 №27-1-213-0031-18 по разделу «проект организации строительства» по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске». Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (приложение №1 к контракту).

В силу статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Из материалов дела следует, что Управлением с ООО «КарьерПроектДВ» в один день 28.06.2018 заключено 12 контрактов на общую сумму 1 176 500 руб. Этапы работ у всех контрактов аналогичные. Предметом всех контрактов является устранение замечаний государственной экспертизы проектной документации по проекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске».

Принимая во внимание тождественность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого были заключены соглашения (все контракты заключены в один день), единую цель контрактов и характер (виды) выполняемых работ, следует вывод, что данная закупка намеренно была разбита на 12 муниципальных контрактов на сумму до 100 000 рублей каждая в целях обеспечения формальной возможности ухода от конкурентных процедур и заключения контрактов с единственным поставщиком, в связи с чем в действиях Управления и общества усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 16 Закона о защите конкуренции.

На момент подписания указанных муниципальных контрактов у Управления имелась необходимость в устранении замечаний государственной экспертизы проектной документации на общую сумму 1 176 500 рублей, что превышает предельно допустимый размер стоимости закупаемых услуг, при размещении которого его стороны вправе заключить гражданско-правовой договор без проведения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной

системе.

В результате заключения указанных муниципальных контрактов общество, выбранное в качестве единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), получило доступ к выполнению работ (оказанию услуг) по максимально возможной цене без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контрактов.

Заключение контрактов с единственным поставщиком в отсутствие конкурентных процедур привело к созданию ООО «КарьерПроект ДВ» преимущественных условий ведения предпринимательской деятельности, лишило возможности иных потенциальных участников закупок, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контрактов, чем прямо нарушены положения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № 8-01/276 к рассмотрению на «14» час. «00» мин.

«09» октября 2018, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб.2.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков Управление дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска (Уссурийский бульвар, д.6, г. Хабаровск, 680000), ООО «КарьерПроект ДВ» (ул. Монтажная, д.36, г. Хабаровск, 680001).

3. Привлечь к участию в деле в качестве заявителя прокуратуру Хабаровского края (ул. Шевченко, д.6, г. Хабаровск, 680000).

4. Управлению дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска в срок до «05» октября 2018 г. представить заверенные акты приемки выполненных работ, счета на оплату выполненных ООО «КарьерПроект ДВ» работ, платежные поручения об оплате выполненных обществом работ, иные документы, составленные в ходе исполнения указанных муниципальных контрактов.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с до-

верностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.