

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/554

29 ноября 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: **Ячменева О.И.** – и.о. заместителя начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Лосевская Е.В.** – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Донецков Е.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Рыськова И.А. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии открытого аукциона – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при оформлении результатов открытого аукциона №410 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0006 км², для размещения плавательных средств в районе г.Энгельса Саратовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 20.11.2013 (вх.э/п. №3348) поступила жалоба Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона – отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ при оформлении результатов открытого аукциона №410 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0006 км², для размещения плавательных средств в районе г.Энгельса Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 21.11.2013 №03-8/6530 направлено Заявителю 21 ноября 2013 года в 15 часов 34 минуты по электронной почте ryskoff@list.ru, аукционной комиссии – 21 ноября 2013 года в 15 часов 33 минуты по электронной почте waterg@renet.com.ru, [nvbv@yandex.ru](mailto:nvbvu@yandex.ru).

Рассмотрение дела назначено на 28 ноября 2013 года на 14 часов 30 минут. При

рассмотрении дела объявлен перерыв до 29.11.2013 13 часов 30 минут. После объявленного перерыва рассмотрение жалобы по существу состоялось 29 ноября 2013 в 14 часов 00 минут.

На рассмотрение жалобы заявитель и ответчик не явились, извещены надлежащим образом. Ответчиком представлены документы, истребованные в уведомлении от 21.11.2013 №03-8/6530.

Организатором открытого аукциона №410 является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ).

Обжалуемые торги - открытый аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0006 км², для размещения плавательных средств в районе г.Энгельса Саратовской области (далее – открытый аукцион №410). Шаг аукциона установлен в размере 5% начальной цены предмета аукциона. Начало приема заявок 02 сентября 2013г. Окончание срока приема заявок 05 ноября 2013г. Проведение открытого аукциона №410 назначено на 12 ноября 2013.

Предмет открытого аукциона – приобретение права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0006 км², для размещения плавательных средств в районе г.Энгельса Саратовской области. Начальная цена предмета аукциона составляет 91 копейка.

Открытый аукцион №410 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила №230), Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона №410 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0006 км², для размещения плавательных средств в районе г.Энгельса Саратовской области (далее – аукционная документация).

Извещение 020913/2359392/04 о проведении открытого аукциона №410 по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 02.09.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проведена аукционной комиссией 05.11.2013. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №410 от 05.11.2013 участниками аукциона признаны: Андреева Ю.Г., Рожков С.В., ООО «Бурлак», Иноземцев А.Н., Рыськов И.А., Мозжухин П.А., Белов В.Ю.,

Марковский Д.В.

Заседание аукционной комиссии проведено 12.11.2013. Заседание начато с ознакомления участников аукциона с регламентом заседания аукционной комиссии, объявления Председателем аукционной комиссии начальной цены предмета аукциона и «шага аукциона».

Обжалуемые действия – неправильное оформление аукционной комиссией результатов открытого аукциона №410.

Из жалобы следует, что открытый аукцион №410, проведение которого состоялось 12.11.2013, проводился путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона». Рыськовым И.А. сделано предложение о цене предмета аукциона на многократный «шаг аукциона» в сумме 110 000 руб. 01 коп. По результатам проведения открытого аукциона №410 Рыськов И.А. признан аукционной комиссией победителем, им подписан один экземпляр протокола аукциона от 12.11.2013 №47. Заявитель считает, что оформление протокола от 12.11.2013 №47 не соответствует п.47 Правил №230 в связи с тем, что в нем не указано место проведения аукциона, установленное извещением о проведении аукциона, и в связи с указанием в нем предпоследнего предложения о цене предмета аукциона. Заявитель считает действия аукционной комиссии по оформлению протокола от 12.11.2013 №47 незаконными и противоречащими извещению о проведении открытого аукциона №410 и Правилам №230.

Из представленных отделом водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ письменных пояснений от 27.11.2013 №3829 следует, что Рыськовым И.А. сделано наибольшее предложение о цене предмета аукциона в сумме 110 000 руб. 01 коп. Аукционная комиссия признала его победителем. По итогам аукциона подготовлен протокол открытого аукциона №410, где указан победитель аукциона, а также предпоследнее предложение о цене аукциона, предложенной Беловым В.Ю. в размере 105 000 руб. 01 коп. Протокол от 12.11.2013 №47 подготовлен в соответствии с приложением 14 к административному регламенту по осуществлению Федеральным агентством водных ресурсов государственной функции по представлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования, утвержденного приказом Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования». В протоколе от 12.11.2013 №47 указаны место проведения аукциона – г.Саратов, а также предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, предусмотренное формой протокола. Ответчик считает жалобу Рыськова И.А. необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с п.47 Правил №230 комиссия ведет протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица (победителя аукциона).

Согласно п.2 извещения о проведении открытого аукциона №410 местом проведения аукциона является 410004, г.Саратов, ул.Астраханская, д.43, стр.2.

В протоколе от 12.11.2013 №47 в качестве места проведения аукциона указано наименование города, в котором проведен данный аукцион - «г.Саратов», без указания точного адреса проведения аукциона.

Таким образом, исходя из содержания извещения о проведении открытого аукциона №410 помимо указания в протоколе от 12.11.2013 №47 города, в котором проведен открытый аукцион №410, в нем также должен быть указан конкретный адрес проведения аукциона, определенный в п.3 извещения. Действия аукционной комиссии по неуказанию в протоколе аукциона от 12.11.2013 №47 полного наименования места его проведения нарушают п.47 Правил №230, довод заявителя в данной части является обоснованным.

2. В п.8 Протокола от 12.11.2013 №47 аукционной комиссией указано последнее предложение о цене предмета аукциона в сумме 110 000 руб. 01 коп., сделанное Рыськовым И.А., а также предпоследнее предложение о цене предмета аукциона в размере 105 000 руб. 01 коп., внесенное Беловым В.Ю.

Согласно п.47 Правил №230 и п.9.5. аукционной документации в протоколе аукциона указывается последнее предложение о цене предмета аукциона.

Однако, исходя из формы протокола открытого аукциона (Приложение 14 к административному регламенту по осуществлению Федеральным агентством водных ресурсов государственной функции по представлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования) в протоколе аукциона подлежат указанию сведения о последнем и предпоследнем предложении о цене предмета аукциона.

Таким образом, указание аукционной комиссией в протоколе аукциона от 12.11.2013 №47 предпоследнего предложения о цене предмета аукциона не противоречит установленному пунктом 47 Правил №230 и п.9.5 аукционной документации порядку оформления протокола. Довод заявителя в данной части не обоснован.

Согласно п.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Указание аукционной комиссией в Протоколе от 12.11.2013 №47 неконкретизированного места проведения аукциона не является существенным нарушением порядка оформления результатов открытого аукциона №410 и не ведет к ущемлению прав победителя, в связи с чем необходимость в выдаче предписания об аннулировании данного протокола отсутствует.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона №410 – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при оформлении результатов открытого аукциона №410 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0006 км², для размещения плавательных средств в районе г.Энгельса Саратовской области, обоснованной в части.

2. Признать аукционную комиссию - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при оформлении результатов открытого аукциона №410 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0006 км², для размещения плавательных средств в районе г.Энгельса Саратовской области, нарушившей п.47 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», п. 9.5 Аукционной документации для проведения открытого аукциона №410 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0006 км², для размещения плавательных средств в районе г.Энгельса Саратовской области.

3. Предписание Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) не выдавать.