ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/42-696/2021 (07-15/2021-322)

Дата оглашения решения: 07 декабря 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 10 декабря 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<…>,;

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Новая Медсанчасть «Ивановоискож»» (далее – Заявитель, Общество): <…>, <…>,;

ОГКУ «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» (далее - Заказчик): <…>,<…>,

рассмотрев жалобу ООО «Новая Медсанчасть «Ивановоискож»» на действия ОГКУ «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» при проведении запроса котировок

в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя автотранспорта (извещение 0833200000121000071), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

30.11.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Новая Медсанчасть «Ивановоискож»» на действия ОГКУ «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя автотранспорта (извещение 0833200000121000071).

Согласно жалобе, Заказчик, установив в извещении о закупке положение о месте исполнения услуг, не позволяет участвовать в закупке участникам, находящимся на расстоянии более 1300 метров от Заказчика, что является ограничением на участие в закупке.

Заказчик в своих возражениях на жалобу указал, что ОГКУ «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» не согласно с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Новая Медсанчасть «Ивановоискож»», ОГКУ «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы по существу, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

24.11.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение

0833200000121000071 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя автотранспорта.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 106 210 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 01.12.2021 09:00;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЗК1 от 02.12.2021 по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме не было подано ни одной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме. Запрос котировок в электронной форме был признан несостоявшимся.

На основании п. 2 ч. 3 ст. 83.1 Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, содержащее информацию, указанную в пунктах 1 - 5, 8 - 12 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, **месте** выполнения работы или **оказания услуги**, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться

требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

П. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Учитывая изложенное, заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом Заказчик вправе детализировать предмет Закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями заказчика. Заказчик устанавливает требования к месту оказания услуг с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к месту оказания услуг, являющимися значимыми для Заказчика.

В соответствии с обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденная Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки, должны определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, таким образом, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы и соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно п. 27 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме услуги оказываются по месту нахождения Исполнителя, в радиусе не более 1300м от здания областного государственного учреждения «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения», расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Строительная, д. 5.

Согласно возражениям Заказчика, устанавливая требование о расположении места оказания услуг, ОГКУ «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» не преследовало цели ограничить конкуренцию, так как в пределах удаленности 1300 метров от здания Заказчика находятся не менее трех организаций, осуществляющих осмотры и имеющих лицензию на предрейсовый/послерейсовый осмотры:

1) ОБУЗ «1-я городская клиническая больница», юридический адрес: 153003 г. Иваново, ул. Парижской Коммуны, д. 5;

2) Ивановский областной наркологический диспансер (отделение 1), расположенный по адресу: 153021 г. Иваново, ул. Кузнецова, 106;

3) ООО МЦ "Ивастрамед", юридический адрес: 153021, Ивановская обл., г. Иваново, ул. Рабфаковская, д. 30.

Расстояние от месторасположения Заказчика до месторасположения медицинской организации конкретизировано для своевременного и полного исполнения работниками Заказчика своих трудовых функций, так как время прохождения предрейсовых и послерейсовых осмотров включается в рабочее время.

В процессе рассмотрения жалобы представители Заявителя заявили, что в настоящий момент ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» не оказывает услуги по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра в силу принятых мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, а ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» оказывает соответствующие услуги исключительно по адресу ул. Смирнова.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Таким образом, бремя доказывания нарушения Закона о контрактной системе при рассмотрении жалобы в антимонопольном органе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия (бездействие) Заказчика.

Заявителем доказательств, подтверждающих невозможность оказания услуг ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» и ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер», не представлено.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о недоказанности в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Новая Медсанчасть «Ивановоискож»» на действия ОГКУ «Центр по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательного предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя автотранспорта (извещение 0833200000121000071) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии