

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-81

01.07.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от *Индивидуального предпринимателя*
Ч<...>ой <...>:
- <...> (доверенность № 1 от 28.06.2021 г.),

на основании обращения Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Николаевский технологический техникум» (далее – ОГБПОУ «Николаевский технологический техникум», заказчик) о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Ч<...>ой <...> (далее – ИП Ч<...>а М.Г.) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение текущего ремонта деревянных окон на окна из ПВХ профилей в здании ОГБПОУ «Николаевский технологический техникум» (извещение № 0168500000621002012),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 03.06.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 405 237,60 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 11.06.2021 г. на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников аукциона были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 15.06.2021 г. предложение о цене контракта было подано одним участником закупки, цена контракта была снижена до 403 211,41 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.06.2021 г. заявка единственного участника закупки (ИП Ч<...>а М.Г.) была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

23.06.2021 г. ИП Ч<...>а М.Г. была признана уклонившейся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 4705 от 24.06.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГБПОУ «Николаевский технологический техникум» о включении сведений в отношении ИП Ч<...>ой М.Г. в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 30.06.2021 г. представитель ИП Ч<...>ой М.Г. пояснил, что не подписание контракта в регламентированный срок связано с допущенной технической ошибкой менеджера по тендерной работе.

При этом, в целях подписания контракта ИП Ч<...>ой М.Г. велась работа по оформлению банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта.

ИП Ч<...>а М.Г. не имела намерение уклоняться от подписания контракта и на протяжении многих лет является добросовестным исполнителем контрактов.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:40 01.07.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП Ч<...>ой М.Г. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.06.2021 г. победителем электронного аукциона была признана ИП Ч<...>а М.Г.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ОГБПОУ «Николаевский технологический техникум» 16.06.2021 г. ИП Ч<...>ой М.Г. был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **21.06.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ИП Ч<...>а М.Г. не направила подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

23.06.2021 г. ИП Ч<...>а М.Г. была признана уклонившейся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в *реестр недобросовестных поставщиков* включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно сведениям, представленным ИП Ч<...>ой М.Г., у индивидуального предпринимателя имелось намерение подписать контракта и не подписание контракта произошло по вине тендерного специалиста, что подтверждается представленной объяснительной.

Кроме того, согласно реестру исполненных контрактов, ИП Ч<...>а М.Г. является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ИП Ч<...>ой М.Г. отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ИП Ч<...>ой М.Г. в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ИП Ч<...>ой М.Г. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Ч<...>ой <...> (адрес: <...>; ИНН 632313420901) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель <...>
Комиссии:

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.