

РЕШЕНИЕ

Оглашено: 28 июня 2011 г.

Изготовлено в полном объеме: 30 июня 2011 г.

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - <...> – руководителя управления,

Членов Комиссии - <...> – заместителя руководителя управления;

- <...> – начальника отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

- <...> – главного специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

рассмотрев дело № 43 по признакам нарушения Управлением имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального города Черкесска (369000, КЧР, г. Черкесск, пр. Ленина, 54-а) статей 15, 20 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства является поступление из государственных органов материалов, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

26.05.2011 в Карачаево-Черкесское УФАС России поступило письмо из прокуратуры г. Черкесска с просьбой провести проверку на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при передаче муниципального имущества в аренду ОАО «САХ».

Изучив материалы, установлено следующее.

Управлением имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального образования г. Черкесска заключено 29 договоров с ОАО «САХ» о предоставлении в аренду транспортных средств, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию г. Черкесска. Договоры были

заклучены без проведения публичных процедур (конкурсов, аукционов).

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе утверждать перечни муниципального имущества, которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

Статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен общий порядок распоряжения муниципальным имуществом, в соответствии с которым переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлен только по результатам проведения конкурсов или аукционов. Следовательно, заключение договоров аренды муниципального имущества, включенного в вышеуказанные перечни, осуществляется по результатам торгов.

Управление имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального образования г. Черкесска, предоставив в аренду ОАО «САХ» муниципальное имущество без проведения торгов, обеспечило ему более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка).

В силу п. 20 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» предоставление органом местного самоуправления, отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности путем передачи муниципального имущества, является муниципальной преференцией.

Главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен порядок предоставления муниципальной преференции. В соответствии с ч. 1 ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции» орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, подает в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции. Однако, в УФАС по КЧР ходатайства от Управления имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального образования г. Черкесска о даче согласия на предоставление ОАО «САХ» муниципальной преференции в форме передачи в аренду имущества без проведения публичных процедур (конкурсов, аукционов), т.е. в приоритетном порядке не поступали.

Отчуждение государственного или муниципального имущества без согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции», и без проведения торгов (конкурсов, аукционов) является нарушением порядка предоставления государственной и муниципальной преференции, установленного ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции», и влечет за собой последствия в виде признания недействительными актов органов власти в части предоставления государственной или муниципальной преференции, а также возврата данного имущества.

Согласно п.7 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты, которые привели или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, в частности

предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 (статьи 19-21) ФЗ «О защите конкуренции».

Управление имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального образования г. Черкесска, передав транспортные средства ОАО «САХ» без проведения торгов, допустило нарушение пункта 7 части 1 статьи 15, статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального образования г. Черкесска нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15, статью 20 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать предписание Управлению имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального образования г. Черкесска о прекращении нарушения антимонопольного законодательства:

- расторгнуть договоры аренды транспортных средств, заключенные с ОАО «САХ» без проведения торгов;

- принять меры по возврату муниципального имущества (транспортных средств), переданного в качестве муниципальной преференции ОАО «САХ»;

- при предоставлении в аренду транспортных средств провести торги в соответствии с действующим законодательством РФ.

3. Материалы данного дела направить уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9. КоАП РФ.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 33

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

30.06.2011

г. Черкесск

Комиссия Управления ФАС по КЧР по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - <...> – руководителя управления,

Членов Комиссии - <...> – заместителя руководителя управления;

- <...> – начальника отдела защиты конкуренции

и контроля органов власти;

- <...> – главного специалиста-эксперта отдела

защиты конкуренции и контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28.06.2011 по делу № 43 о нарушении Управлением имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального образования г. Черкесска пункта 7 части 1 статьи 15, статьи 20 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению имущества и коммунального комплекса города мэрии

муниципального образования г. Черкесска (369000, КЧР, г. Черкесск, пр. Ленина, 54а) прекратить нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, статьи 20 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в нарушении порядка проведения торгов по передаче прав на движимое имущество Открытому акционерному обществу «Специализированное автохозяйство по уборке города» (договора аренды транспортных средств) и предоставлении преимущества отдельному хозяйствующему субъекту.

В этой связи Управление имущества и коммунального комплекса города мэрии муниципального образования г. Черкесска

ОБЯЗАНО:

1. Расторгнуть договоры аренды транспортных средств, заключенных с ОАО «САХ» без проведения торгов.
2. Принять меры по возврату муниципального имущества (транспортных средств), переданных в качестве муниципальной преференции ОАО «САХ».
3. При предоставлении в аренду транспортных средств, провести торги в соответствии с действующим законодательством РФ.

Срок исполнения – не позднее 29.07.2011 года.

Об исполнении предписания проинформировать в срок не позднее 04.08. 2011 года.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.