

РЕШЕНИЕ

по жалобам ООО «УРАЛМОНТАЖСТРОЙ», ООО «Прикамье» (вх. №№ 001534, 001535)

13 февраля 2014 г.
Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе,

рассмотрев жалобы ООО «УРАЛМОНТАЖСТРОЙ», ООО «Прикамье» (вх. №№001534, 001535) (далее – заявители) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Перми (далее – заказчик, организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми, извещение №1 (№101214/4479302/02) от 10 декабря 2014 года опубликовано на официальном сайте РФ для размещения информации о торгах (далее – официальный сайт) www.torgi.gov.ru и сайте www.gorodperm.ru в сети «Интернет» (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

04.02.2015 г. в Пермское УФАС России поступили жалобы заявителей на действия заказчика при организации и проведении торгов.

В жалобах заявители ставят вопрос о проверке законности действий организатора торгов по отклонению их заявок от участия в торгах. Указывают, что их заявки соответствовали требованиям действующего законодательства, регламентирующего порядок и процедуру торгов.

Организатор торгов с доводами заявителей не согласен, указывает на законность и обоснованность процедуры торгов.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 18.1 Федерального [закона](#) от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рассматриваемом случае обязательность проведения торгов установлена ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ. Порядок и процедура торгов регламентированы Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. №75 (далее также – Правила).

Таким образом, проведение рассматриваемых торгов является обязательным в соответствии с законодательством РФ. Комиссии Пермского УФАС России необходимо проверить действия (бездействия) организатора торгов на соответствие требованиям Правил.

Информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru в срок не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (п. 32, 37 Правил).

В извещении о проведении конкурса, в т.ч. указывается адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой организатором конкурса за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена; место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с [пунктом 52](#) настоящих Правил; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе; место, дата и время проведения конкурса (п. 38 Правил).

Конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса размещается одновременно с извещением и включает в себя, в т.ч. требования к участникам конкурса, установленные [пунктом 15](#) настоящих Правил (п.п. 7 п. 41, 44 Правил).

Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной [приложением №4](#) к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие

в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Заявка на участие в конкурсе включает в себя копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (п. 52, п.п. 2 п. 53 Правил).

10.12.2014 г. (с учётом изменений от 31.12.2014 г.) заказчиком на официальном сайте торгов размещено извещение о торгах, конкурсная документация и иная подлежащая размещению информация.

Датой окончания приёма заявок указано 27.01.2015 г. Рассмотрение заявок назначено на 29.01.2015 г. Днём проведения конкурса установлено 29.01.2015 г.

Пунктом 2 статьи 9 конкурсной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки копии утверждённого бухгалтерского баланса за последний отчётный период (2013 г.) с отметкой налогового органа.

Согласно протокола №1 от 27.01.2015 г. на участие в торгах поступило 4 заявки (ООО «УК «Служба управления недвижимостью»; ООО «УРАЛМОНТАЖСТРОЙ»; ПМУЖЭП «Моторостроитель»; ООО «Прикамье»).

В протоколе рассмотрения заявок на участие в торгах №1 от 28.01.2015 г. указано, что ООО «УРАЛМОНТАЖСТРОЙ», ООО «Прикамье» отказано в допуске к торгам, в связи с несоответствием претендента требованиям п. 15 Правил.

На заседании Комиссии Пермского УФАС России представители заказчика дополнительно пояснили, что основанием для отказа заявителям в участии в торгах стало, в т.ч. отсутствие в составе их заявок документов, подтверждающих представление утверждённых бухгалтерских балансов за последний отчётный период.

Факт отсутствия таких документов в заявках заявителей подтверждается материалами жалобы и представителями ООО «УРАЛМОНТАЖСТРОЙ» не оспаривается.

В то же время, согласно [частям 1, 8, 9 статьи 13, части 1 статьи 14](#) Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным [законом](#), состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

При этом, бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами. Бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем экономического субъекта. Утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, установленных федеральными законами. Так, согласно [п. 6 ст. 33](#) Федерального закона от 08.02.1998 г. №14-ФЗ «Об обществах с

ограниченной ответственностью», к компетенции общего собрания участников общества относится утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

В силу изложенных обстоятельств, Комиссия Пермского УФАС России полагает обоснованным довод организатора торгов о том, что при отсутствии в представленных заявителями для участия в торгах документах информации, позволяющей организатору торгов сделать вывод о подписании баланса и его утверждении в установленном законом порядке, отказ в допуске истца к участию в торгах правомерен в силу положений [п.п. 18, 53](#) Правил.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «УРАЛМОНТАЖСТРОЙ», ООО «Прикамье» (вх. №№ 001534, 001535) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Перми при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми, извещение №1 (№101214/4479302/02) от 10 декабря 2014 года опубликовано на официальном сайте РФ для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru и сайте www.gorodperm.ru в сети «Интернет» необоснованными.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия