

Директору ООО «Комплект»

<...>

Орское шоссе, д. 19, г. Гай,  
Оренбургская область, 462630

e-mail: stimeks@mail.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г.Оренбург,  
ул.Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

Министру природных ресурсов,  
экологии и имущественных  
отношений Оренбургской  
области

<...>

460015, г. Оренбург, Дом Советов

e-mail: office27@mail.orb.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение принято «16» апреля 2021 г.  
Оренбург

Г.

**Решение по делу № 056/10/18.1-348/2021**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...>, членов Комиссии: начальника отдела контроля органов власти <...>, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти <...>, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти <...>;

в присутствии представителя заявителя – директора ООО «Комплект» <...>,

в отсутствие представителя организатора торгов – Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области,

рассмотрев жалобу ООО «Комплект» (вх. № 3186 от 30.03.2021) на действия Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком (извещение № 030221/0113012/01 от 03.02.2021 г., лот № 4),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 30 марта 2021 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» поступила жалоба ООО «Комплект» (вх. № 3186 от 30.03.2021) на действия Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком (извещение № 030221/0113012/01 от 03.02.2021 г., лот № 4).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч. 11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю, Организатору торгов (исх. №

2962, исх. № 2963 от 02.04.2021).

Рассмотрение жалобы назначено на 07 апреля 2021 г. в 12 часов 30 минут.

В связи с необходимостью предоставления дополнительной информации, рассмотрение жалобы назначено на «16» апреля 2021 года в 14 ч. 30 мин.

В адрес Заявителя, Организатора торгов направлены уведомления (исх. № 3099, исх. № 3100 от 07.04.2021) о месте и времени следующего рассмотрения жалобы, а также о предоставлении в адрес Оренбургского УФАС России дополнительных документов.

На рассмотрении жалобы 16 апреля 2021 г. присутствовала представитель заявителя – директор ООО «Комплект» <...>

До начала рассмотрения дела, в адрес Оренбургского УФАС России поступило ходатайство от Заявителя (вх. № 3905 от 15.04.2021) об участии в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи.

В целях обеспечения права на участие в рассмотрении дела в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Оренбургским УФАС России было организовано рассмотрение дела в формате видеоконференцсвязи.

Исходя из доводов жалобы, организатором аукциона – Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области 03 февраля 2021 года опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области. На участие в открытом конкурсе по лоту № 4 было подано 2 заявки: от ООО «Комплект» (заявка № 10) и от ООО «Волна» (заявка № 2).

29.03.2021 г. был опубликован протокол № 5-РЛУ оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 030221/0113012/01, согласно которому конкурсной комиссией победителем открытого конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области в отношении лота № 4 признан ООО «Волна».

Заявитель считает данное решение незаконным и подлежащим отмене поскольку по состоянию на 05.03.2021 г. на начало вскрытия поданных участниками конвертов на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области, ООО «Волна» имело задолженность по налогам, сборам и иным обязательствам по платежам в бюджет РФ в размере 127 000 рублей, что нарушает ч. 2 п. 12 Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».

Также Заявитель указывает, что 10.03.2021 г. ООО «Волна» производит оплату задолженности по налогам, сборам и иным обязательствам по платежам в бюджет РФ в размере 127 000 рублей, то есть только после вскрытия конвертов, тем самым нарушая законодательство РФ.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель просит признать незаконными действия конкурсной комиссии по признанию ООО «Волна» победителем в отношении лота № 4, провести проверку на предмет достоверности данных справки ФНС России о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам предоставленной участником ООО «Волна», отменить результаты открытого конкурса по извещению № 030221/0113012/01, при наличии нарушений обязательных требований к заявителям, а именно наличии задолженности по налогам, сборам и иным обязательствам по платежам в бюджет РФ у участника ООО «Волна».

Исследовав материалы дела, при рассмотрении жалобы Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на официальном сайте в сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 030221/0113012/01 от 03.02.2021 г. о проведении открытого конкурса, предметом которого по лоту № 4 являлось право на заключение договора пользования рыболовным участком (Ириклинским водохранилищем – Таналык – Суундукский плес) для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к данным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного

рыболовства на территории Оренбургской области № 3-РЛУ от 05.03.2021 г., для участия в конкурсе по лоту № 4 было подано 2 заявки: № 2 от ООО «Волна», № 10 от ООО «Комплект». В состав заявки ООО «Волна» входила в том числе справка № 3640 по состоянию на 24.02.2021 г. из Федеральной налоговой службы о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам (оригинал, подписанный ЭЦП). Однако, в данной справке имеется указание на то, что она не является документом, подтверждающим исполнение организацией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области № 2-РЛУ от 18.03.2021 г. оба претендента были признаны участниками конкурса по лоту № 4.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договоров пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области № 5-РЛУ от 25.03.2021 г. победителем конкурса по лоту № 4 было признано ООО «Волна».

Жалоба ООО «Комплект» в Оренбургское УФАС России была подана 30 марта 2021 года (вх. № 3186).

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно п. в) ч. 12 «Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 г. № 264, при проведении конкурса устанавливаются обязательные требования к заявителям, в том числе, отсутствие у заявителя задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого

уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. При этом заявитель считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу на день рассмотрения заявки.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетный период - период, за который составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность.

Согласно п. 12 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99), утвержденного Приказом Министерства финансов РФ от 06.07.1999 г. № 43н, для составления бухгалтерской отчетности отчетной датой считается последний календарный день отчетного периода. Кроме того, п. 13 указанного Положения установлено, что при составлении бухгалтерской отчетности за отчетный год отчетным годом является календарный год с 1 января по 31 декабря включительно.

Проанализировав пояснения и документы, предоставленные Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, Комиссия установила, что, руководствуясь пунктом 43 «Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства», комиссией по проведению конкурсов на право заключения договоров пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области был сделан запрос в межрайонную ИФНС России № 9 по Оренбургской области (исх. № НГ-12-19/4921 от 15.03.2021 г.) о наличии либо отсутствии, в том числе у ООО «Волна» задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Согласно ответу Межрайонной ИФНС России № 9 по Оренбургской области (исх. № 06-18/03041 от 16.03.2021 г.) у ООО «Волна» указанная выше задолженность по состоянию на 01.01.2021 г. отсутствует. Документов, подтверждающих обратное в материалы дела не

представлено.

На основании изложенного, Комиссия устанавливает, что Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области при проведении рассматриваемого конкурса установлено отсутствие у ООО «Волна» задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела представитель Заявителя не предоставила информацию об источнике сведений о наличии у ООО «Волна» указанной задолженности и последующем ее погашении.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы о незаконности действий конкурсной комиссии по признанию ООО «Волна» победителем открытого конкурса по лоту № 4 является необоснованным.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комплект» на действия Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области (извещение № 030221/0113012/01 от 03.02.2021 г., лот № 4) необоснованной.
2. Предписание не выдавать.
3. Снять ограничение на заключение договоров по результатам торгов (ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>