

1. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет» (РГГУ)

пл. Миусская, д. 6, Москва, 125993

2. ООО «Инженерный сервис»

ул. Рябиновая, д. 26, стр. 1, оф. А501, Москва, 121471

3. ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСП-3, Москва, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-12708/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

26.10.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Инженерный сервис» от заключения договора с РГГУ (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по промывке системы отопления корпусов №№ 1,2,3,4,5,6,7, трубопроводов трассы отопления, котлов AHLSTROM ТФ-16-4,0 по адресу: Миусская пл., д. 6 (реестровый № 31705371381) (далее — Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

Уведомлением о проведении проверки факта уклонения от заключения договора (исх. № ИШ/52290/17 от 13.10.2017) определена дата заседания Комиссии по рассмотрению указанного вопроса — 19.10.2017, согласно которому Заказчику следовало уведомить ООО «Инженерный сервис» о дате, времени и месте проведения проверки факта уклонения от заключения договора.

Кроме того, информация о дате, времени и месте рассмотрения Обращения была опубликована на официальном сайте ФАС России 13.10.2017.

Между тем, в назначенный день представитель ООО «Инженерный сервис» на заседание Комиссии не явился. Заказчик пояснил, что Обществу 13.10.2017, 20.10.2017 направлены уведомления о заседании Комиссии о проведении проверки факта уклонения в отношении Общества посредством электронной почты, на адрес указанный в заявке. При этом Общество на связь не выходит, на телефонные звонки не отвечает.

В целях соблюдения прав и законных интересов участвующих в деле лиц, а также самостоятельного уведомления Общества, Комиссией принято решение о переносе заседания Комиссии на 26.10.2017. При этом 26.10.2017 Общество также не явилось на заседание Комиссии.

10.10.2017 в Московское УФАС России поступило обращение РГГУ (вх. № 49055/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «Инженерный сервис» от заключения договора на выполнение работ по промывке системы отопления корпусов №№ 1-7 трубопроводов трассы отопления, котлов AHLSTROM ТФ-16-4,0 по адресу: Миусская пл., д. 6 (реестровый № 31705371381).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона (далее — Положение о закупке), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт) на сайте www.zakupki.gov.ru.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по промывке системы отопления корпусов №№ 1-7, трубопроводов трассы отопления, котлов AHLSTROM ТФ-16-4,0 по адресу: Миусская пл., д. 6.

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 28.07.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата рассмотрения первых частей заявок — 25.08.2017, дата проведения Аукциона — 24.08.2017, дата рассмотрения вторых частей заявок — 25.08.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 555 000, 00 рублей.

В соответствии с протоколом от 25.08.2017 № 40.01-07-330 ООО «Инженерный сервис» признано победителем Аукциона с ценовым предложением: 600 000, 00 руб. без НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 7.4.9.1 Положения о закупке победителем аукциона признается участник, предложивший самую низкую цену договора.

Пунктом 7.4.9.9 Положения о закупке установлено, что в день выбора победителя организатор закупки направляет победителю аукциона через электронную торговую площадку сообщение о признании его победителем.

В соответствии с пунктом 8.1.3 Положения о закупке договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупки (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Информационной карты Аукционной документации установлено, что договор заключается после предоставления участником Аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения Договора.

Подпунктом 2 пункта 12 Информационной карты Аукционной документации установлено, что в течение пяти дней со дня получения проекта договора участник аукциона направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора.

Согласно пункту 12 Информационной карты Аукционной документации установлено требование об обеспечении исполнения договора в размере 10% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 255 500, 00 руб.

Подпунктами 3, 4 пункта 12 Информационной карты Аукционной документации установлено, что исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на счет Заказчика, реквизиты которого указаны в разделе 26 Информационной карты, при этом способ обеспечения исполнения договора определяется участником Аукциона, с которым заключается договор, самостоятельно.

Таким образом, исходя из вышеизложенных норм, участнику Аукциона посредством программных средств электронной площадки направляется уведомление о признании победителем, также направляется проект договора. При этом победитель обязан в течение 5 (пяти) дней с момента получения проекта договора направить подписанный со своей стороны договор и документ об обеспечении исполнения договора оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 22 Информационной карты Аукционной документации договор с победителем либо иным лицом, с которым заключается договор по результатам проведения торгов должен быть заключен Заказчиком не позднее двадцати дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно пояснениям Заказчика, в день подведения итогов 25.08.2017 посредством электронной торговой площадки Обществу был направлен проект договора, в сроки установленные Аукционной документацией.

Таким образом, в силу требований Закупочной документации, победителю необходимо до 30.08.2017 представить подписанный договор с предоставлением обеспечения исполнения договора.

При этом согласно представленным в материалы дела документам, а также пояснениям Заказчика, обеспечение исполнения договора, а также подписанный договор от Общества по состоянию на 06.09.2017, в нарушение подпункта 2 пункта 12 Информационной карты Аукционной документации, посредством программных средств электронной площадки (в том числе иными способами) не поступили.

В соответствии с пунктом 8.1.2 Положения о закупке и пунктом 22 Информационной карты Аукционной документации договор с победителем либо иным лицом, с которым заключается Договор по результатам проведения торгов должен быть заключен Заказчиком не позднее двадцати дней со дня подписания итогового протокола.

Таким образом, в связи с подписанием Заказчиком итогового протокола 25.08.2017, в силу пункта 22 Информационной карты Аукционной документации и пункта 8.1.2 Положения о закупке, договор по итогам Аукциона должен быть заключен не позднее 14.09.2017.

При этом, согласно пояснениям Заказчика, подписанный договор со стороны Общества, а также обеспечение исполнения договора, в том числе в срок до 14.09.2017 предоставлены не были.

При этом, доказательств обратного Комиссии не представлено.

Таким образом, Обществом, в нарушение пунктов 8.1.2, 8.1.3 Положения о закупке, подпунктов 1, 2 пункта 12 Информационной карты Аукционной документации, подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора Заказчику не представлены.

В соответствии с пунктом 8.1.4 Положения о закупке в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, указанный в пункте 7.2 Положения о закупке, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно представленным в материалы дела Документам, Заказчиком письмом от 11.09.2017 № 01-41-663 в адрес Общества направлено уведомление о признании уклонившимся в связи тем, что по состоянию на 06.09.2017 подписанный договор и обеспечение исполнения договора Обществом не представлено.

Вместе с тем, Заказчиком 14.09.2017 заключен договор № 124211 с участником, занявшим второе место.

В соответствии с пунктом 8.1.5 Положения о закупке в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий порядковый номер.

Между тем, Комиссия отмечает, что гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 ГК РФ).

В этой связи хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в конкурентной процедуре, Общество, согласившись на условия проведения процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам Закупки признано победителем.

При этом, заключение договора по итогам процедуры является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

Между тем, Обществом не представлен Заказчику подписанный со своей стороны рассматриваемый договор и обеспечение исполнения договора.

При этом Общество на заседание Комиссии не явилось, доказательств обратного не представило.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Как следует из материалов дела и пояснений сторон, Общество не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора по результатам Закупки, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Данные обстоятельства в любом случае, вне зависимости от наличия или

отсутствия убытков, причиненных Заказчику, нарушают нормальный ход закупки, поскольку завершение процедуры каким-либо иным образом, кроме как заключением договора является неприемлемым, и влечет за собой вступление в данные правоотношения государственного органа.

Таким образом, учитывая, что риски, связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, а также учитывая явное отклонение Общества от подписания договора, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков, оценив фактические обстоятельства в совокупности и взаимосвязи приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Инженерный сервис» от заключения договора и наличии в действиях последнего признаков недобросовестности.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Инженерный сервис» установлен факт уклонения от заключения договора с РГГУ.

2. Рекомендовать включить ООО «Инженерный сервис» (ИНН: 7721410126, КПП: 772101001, адрес местонахождения: 109202, Москва, Фрезер шоссе, д. 5/1, помещение 1, комната 20) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.