РЕШЕНИЕ по делу № 10-06/04-406

"23" августа 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
Бабкиной Ю.А. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
в присутствии:
Коган Ж.Р. - представителя ООО "Паритетъ" (по доверенности),
Сироткиной Л.В. - представителя ООО "Паритетъ" (по доверенности),
Пономаревой Н.Г. - представителя ООО "Сцена под ключ" (по доверенности),
рассмотрев материалы дела № 10-06/04-406, возбужденного по жалобе ООО "Сцена под ключ" на действия комиссии, Заказчика - ГУК "Волгоградский Театр юного зрителя" - при проведении открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел для ГУК "Волгоградский Театр юного зрителя",

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 18.08.2010 г. вх. № э.п. 1525 поступила жалоба ООО "Сцена под ключ", в которой обжалуются действия комиссии, Заказчика - ГУК "Волгоградский Театр юного зрителя" - при проведении открытого аукциона "На право заключения государственного контракта на поставку и установку театральных кресел для ГУК "Волгоградский Театр юного зрителя".
Из жалобы ООО "Сцена под ключ" следует, что Заявитель обратился к государственному заказчику с просьбой сообщить дату рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, на что от Заказчика был получен ответ, отслеживать обновления на официальном сайте.
16.08.2010 г. в 09 часов 39 минут (по мск. времени) Заявителю посредством факсимильной связи было получено уведомление о допуске к участию в открытом аукционе, проведение которого назначено на 16.08.2010 г. 09 часов 45 минут. В связи с тем, что Заявитель находится в другом город, обеспечить явку представителя не представляется возможным.
Кроме этого, информации о дате и времени повторного рассмотрения заявок на участие в Аукционе и дате повторного проведения Аукциона по состоянию на 09 часов 55 минут (московского времени) 16 августа 2010 г. не было и в карте закупки данного Аукциона па официальном сайте Государственного заказа Волгоградской области. Данный факт подтверждается прилагающимся к настоящей жалобе документом с сохраненным скрином сайта, по дате создания которого можно определить время и дату его сохранения.
На заседании комиссии представители ООО "Париетъ" по существу жалобы пояснили следующее.
Представители организатора аукциона считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, ввиду того, что в действиях Комиссии и Заказчика отсутствуют какие-либо нарушения действующего законодательства РФ о

размещении заказов.
Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО "Сцена под ключ" является обоснованной по следующим основаниям.
Цели Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) установлены частью 1 статьи 1 и изложены в следующей редакции - обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможности для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.
В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.
Согласно части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.
Правовая природа аукциона - снижение начальной максимальной цены контракта, что достигается путем соперничества участников размещения заказа. При этом, большее количество участников размещения заказа позволяет создать конкуренцию на аукционе, что в свою очередь приводит к большему снижению цены (часть 1 статьи 32 Закона о размещении заказов).
Часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции устанавливает, запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.
Согласно части 1 положения о Федеральной антимонопольной службе России, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и

контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, рекламы, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.
В своей деятельности, помимо иных нормативно правовых актов, ФАС России руководствуется положениями статьи 1 Закона о защите конкуренции, которые направлены на определение организационно и правовых основ защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.
Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.
По смыслу Закона о размещении заказов дата проведения процедуры открытого аукциона должна быть известна участникам размещения заказа заблаговременно, поэтому дата проведения аукциона должна быть указана в извещении о проведении открытого аукциона.
Ввиду того, что процедура изменения сроков после исполнения предписания уполномоченного на осуществление контроля органа исполнительной власти не урегулирована законодательством о размещении заказов, Заказчик при назначении даты и времени проведения процедуры открытого аукциона должен руководствоваться принципом разумного заблаговременного уведомления участников размещения заказа, допущенных к участию в открытом аукционе, для того, чтобы соблюсти принципы и цели Закона о размещении заказов.
Основываясь на принципах законодательства о размещении заказов, таких, как единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов, формализованных в части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов, доводы жалобы ООО "Сцена под ключ" являются обоснованными.
На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО "Сцена под ключ" обоснованной.
2.Признать Заказчика - ГУК "Волгоградский театр юного зрителя" - нарушившим ч. 1

ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3.Выдать Заказчику - ГУК "Волгоградский театр юного зрителя" - предписание об устранении выявленных нарушений.